

GAO 为何进行此项调查

美国和中国都寻求与 10 个东盟成员国加深经济往来，这 10 个国家是：文莱、缅甸、柬埔寨、印度尼西亚、老挝、马来西亚、菲律宾、新加坡、泰国和越南。东盟国家在寻求进一步促进经济一体化，并在 2015 年底建成一个经济共同体。根据国际货币基金组织发布的数据，假如东盟是一个国家，其 2014 年国内生产总值可在世界各国中名列第 7 位。2011 年，美国总统宣布要重新将重点放在亚太地区——即所谓的再平衡。美国国务院和美国国际开发署为再平衡制定了一个 5 年策略。

美国国会要求 GAO 分析美国和中国与该地区的经济往来。本报告涵盖的内容包括：（1）现有数据显示的美国和中国与东盟国家的贸易及投资状况；以及（2）美国和中国政府为进一步加强与东盟国家的经济往来所采取的行动。GAO 分析了公开的经济数据和中国政府文件，并查阅了 10 个美国政府机构的文件。GAO 还采访了美国政府官员和私人企业代表。

GAO 酌情采纳了一部分政府机构对这份报告提出的技术性意见。GAO 在这份报告中没有提出任何建议。

美国和中国的经济活动趋势

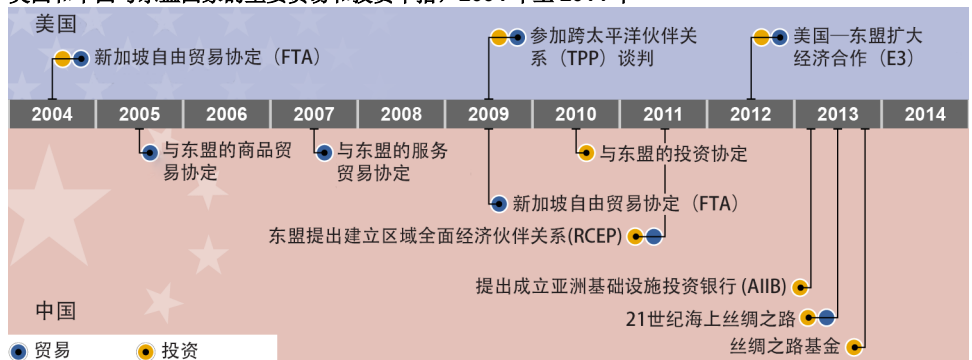
美国审计署（GAO）的调查结果

中国与东南亚国家联盟（东盟）的商品贸易额已经超过了美国，其服务贸易额和美国几乎相同，而美国在东盟的投资高于中国公开报道的数额。中国与东盟的商品贸易额在 2007 年超过美国。2014 年，中国与东盟的商品贸易总额为 4800 亿美元，超过美国与东盟的 2200 亿美元商品贸易总额一倍之多。尽管中国是东盟最大的境外贸易伙伴，但东盟国家相互之间的贸易额更大。有限的数据显示，2011 年美国和中国与东盟国家的服务贸易额均为 370 亿美元左右。2007 年至 2012 年，美国对东盟国家的外商直接投资为 960 亿美元，高于中国公开报道的 230 亿美元。

美国和中国采用了多种方式加强与东盟国家的经济往来。

- **贸易协定。**美国与一个东盟国家（新加坡）有自由贸易协定（FTA），而中国与所有 10 个东盟国家有自由贸易协定。美国和中国参与不同的区域贸易协定谈判——美国通过跨太平洋伙伴关系，中国则通过区域全面经济伙伴关系。中国现有的自由贸易协定并不包含美国和新加坡之间的自由贸易协定所涉及的某些方面，例如知识产权、环境保护和劳工权利。
- **对企业的支持。**2009 年至 2014 年，美国政府机构为美国在东盟国家经营业务的公司提供了大约 60 亿美元的融资。在世界范围内，中国报道的融资额比美国多几十亿美元，但是中国没有公开报道其在东南亚提供的融资数额。
- **为区域一体化提供的支持。**2009 至 2013 财政年度，美国政府机构为东盟国家提供了 5.36 亿美元的贸易能力建设援助。中国则通过新成立的基金和多边机构，如亚洲基础设施投资银行（亚投行），承诺为基础设施建设提供数百亿美元。亚投行预期于 2015 年开始运营。

美国和中国与东盟国家的重要贸易和投资举措，2004 年至 2014 年



来源：GAO 对中国和美国文件的分析。| GAO-15-724

见 GAO-15-724 报告。如欲了解更多信息，请联系 David B. Gootnick。电话：(202) 512-3149；电邮：gootnickd@gao.gov