

Bolivia y los Estados Unidos: 156 años de Relaciones Bilaterales

Bolivia y Estados Unidos celebran este año 156 años de cooperación bilateral. “Estados Unidos desea el bienestar de los bolivianos; su libertad; la convivencia bajo la tolerancia y la igualdad de oportunidades para todas las bolivianas y los bolivianos”, afirma el Embajador de los Estados Unidos, David Greenlee en su mensaje a Bolivia, en ocasión de celebrar el 228vo aniversario de la Independencia de los Estados Unidos de América.

El gobierno y el pueblo de los Estados Unidos son aliados de Bolivia en la búsqueda de un hemisferio integrado, con prosperidad, seguridad y desarrollo dirigido a reducir la pobreza. Cada año, los Estados Unidos otorga a Bolivia cooperación en diversas áreas dirigidas a respaldar el desarrollo económico e institucional de Bolivia. La cooperación de los Estados Unidos, durante la gestión del año 2003, llega a más de 170 millones de dólares.

Durante la última década, Estados Unidos ha entregado a Bolivia un poco más de 1,300 millones de dólares, todos con carácter de donación, para promover o respaldar programas bolivianos dirigidos a robustecer la democracia, fortalecer la administración de la justicia, promover la participación ciudadana, generar empleos y crecimiento, apoyar los programas de salud, cuidar el medio ambiente, atraer inversiones privadas extranjeras, luchar contra el narcotráfico y impulsar el intercambio y conocimiento cultural para mejorar el entendimiento de los dos pueblos.

De hecho, de toda la cooperación que Estados Unidos entrega a Bolivia, menos de una tercera parte está dirigida a los programas contra las drogas, incluyendo el nuevo énfasis: la reducción de la demanda. Y este programa se encuentra bajo la determinación y decisión de gobierno de Bolivia en el marco de su propia estrategia contra el narcotráfico.

Estados Unidos tiene una presencia importante en el desarrollo de Bolivia mediante su Agencia para el Desarrollo Internacional (USAID). Los programas de USAID han sido enfocados en áreas relacionadas con la pobreza y exclusión social. Los objetivos se concentran en mejorar la transparencia y eficiencia del gobierno local, el Congreso, y el sistema judicial; luchar contra la corrupción, incrementar las oportunidades económicas para poblaciones rurales pobres por medio del desarrollo de negocios y comercios; mejorar los servicios y prácticas de salud; manejo sostenible de los recursos naturales y la biodiversidad; y promover el desarrollo integral de familias agrícolas rurales en el marco de una economía lícita. Es decir, los objetivos globales son: reducir la pobreza y generar empleo para los bolivianos, en el marco de una democracia fuerte.

La economía de Bolivia, que aún registra un fuerte déficit fiscal para este año y registró un déficit fiscal similar el año pasado, ha recibido ayuda extraordinaria de los Estados Unidos por un total de 18 millones de dólares dirigidos a la balanza de pagos y de libre disponibilidad. Adicionalmente, Estados Unidos y México han organizado el Grupo de Apoyo para coordinar entre los donantes cooperación dirigida a reducir la brecha fiscal. Adicionalmente, Estados Unidos ha condonado el 100 por ciento de la deuda bilateral con Bolivia.

La División Antinarcóticos de la Embajada de los Estados Unidos (NAS) respalda la lucha contra las drogas, proporcionando asistencia técnica, logística y financiera a instituciones claves de Bolivia para enfrentar a este flagelo. Adicionalmente, la NAS está ayudando a capacitar a los efectivos policiales y funcionarios del área judicial para que cumplan de mejor manera sus tareas. La NAS ha decidido fomentar la realización de investigaciones sociales, que permitan identificar los peligros que amenazan a Bolivia como víctima del narcotráfico. Y una nueva faceta es el apoyo a las tareas de prevención integral en la sociedad boliviana. Esta oficina del gobierno de los Estados Unidos está trabajando de manera estrecha con el gobierno de Bolivia para apoyar la estrategia boliviana para enfrentar los desafíos siguientes para enfrentar la producción, el tráfico y el consumo de cocaína.

La NAS también tiene un rol esencial en el mejoramiento de la Policía Nacional. No solamente que está ayudando en la entrega de uniformes y equipos logísticos esenciales para el mejor cumplimiento de sus labores que la ley establece, sino que ha tenido un rol decisivo en el proceso de discusión interna y en la elaboración del Reglamento de Faltas Disciplinarias y Sanciones de la Policía, que ha introducido cambios en el campo de la disciplina de esta institución.

Los voluntarios del Cuerpo de Paz tienen como misión ayudar a comunidades rurales pequeñas la promoción de sus economías locales productivas, incluido el turismo y la artesanía, restaurar y mantener un medio ambiente sano y ayudar a mejorar la calidad de vida de los habitantes, con quienes viven durante casi dos años mientras dura su permanencia como voluntarios en Bolivia.

Este año, Bolivia ha sido seleccionada como uno de los 16 países de todo el mundo elegibles para aplicar al fondo para la ayuda internacional de 1,000 millones de dólares bajo la Cuenta Reto del Milenio, creada por el Presidente George W. Bush y aprobada por el Congreso de los Estados Unidos. Para ser elegibles a la Cuenta Reto del Milenio los países tienen que haber demostrado estar dispuestos a gobernar en forma justa, a invertir en sus pueblos y a alentar la libertad económica. La Cuenta Reto del Milenio apoyará a los países que se han comprometido a sí mismos para ejercer un gobierno justo que promueva el crecimiento económico, mediante micro y macro políticas que apoyen al sector privado e inviertan en los recursos humanos de su población. El objetivo de esta cuenta es reducir la pobreza.

En el campo del intercambio de conocimientos y cultura, todos los años cerca de 300 profesionales militares y policías de Bolivia reciben entrenamiento profesional en centros de estudio de los Estados Unidos, incluyendo educación y doctrina sobre el respeto a los Derechos Humanos.

Bajo el Programa de Asistencia Humanitaria, Estados Unidos apoya al gobierno de Bolivia, tanto en la parte material como en el entrenamiento, para que pueda atender con eficacia situaciones inesperadas de desastre natural, como inundaciones, incendios y otros fenómenos. Varios programas de atención médica gratuita, entre médicos y militares de Bolivia y los Estados Unidos, dirigidos a la población de escasos recursos fueron realizados en los últimos meses, incluyendo zonas del Chaco de Bolivia, El Alto y regiones del Altiplano y del trópico.

Pero el programa de asistencia militar de los Estados Unidos no solamente tiene su enfoque en el área de la ayuda humanitaria. Existe una diversidad de programas actualmente en ejecución que posibilitan que los efectivos de las Fuerzas Armadas de Bolivia mejoren su profesionalismo, así como también otros programas apoyan el fortalecimiento institucional de las FF.AA. de Bolivia, incluyendo el apoyo en equipos, materiales y otros igualmente importantes.

El ATPDEA (Ley de Preferencias Arancelarias Andinas y Erradicación de la Droga) que está vigente desde el 6 de agosto del 2002 ha generado impactos sobresalientes no solamente en el aumento sustancial de las exportaciones del sector de las manufacturas, sino en generando empleos directos y permanentes. Esta ley autoriza a más de 6,000 productos de Bolivia a ingresar al mercado de los Estados Unidos libre de aranceles. La ley es la continuidad de la Ley de Preferencias Arancelarias Andinas, que estuvo vigente entre 1991 y el 2001.

Durante los primeros meses del 2003, un total de 1,758 familias de bolivianos se beneficiaron con los nuevos empleos generados bajo el ATPDEA. Y las exportaciones de textiles a los Estados Unidos se incrementaron en más del 96 por ciento. De manera general, los productos que bajo el ATPDEA ingresaron a Estados Unidos registraron un aumento del 24 por ciento en comparación al año pasado.

Estados Unidos ha solicitado a Bolivia a formar parte del grupo de los países andinos para la negociación de un Tratado de Libre Comercio Bilateral. En este momento, Bolivia se encuentra como observador de las negociaciones, pues decidió asumir ese rol momentáneamente.

En el área de la educación y la cultura, Estados Unidos está apoyando sostenidamente diversos programas académicos y culturales. Según estadísticas del Instituto de Educación Internacional (IIE, por sus siglas en inglés), durante el año académico 2002-2003 (últimas estadísticas disponibles), más de 1,050 jóvenes bolivianos se encontraban estudiando en universidades estadounidenses.

Cada año, durante los últimos cuatro años, la Embajada de los Estados Unidos ha aprobado más de 400 visas para estudiantes para que puedan iniciar o completar sus estudios universitarios, ya sea por sus propios medios o mediante becas u otro tipo de facilidades que ellos obtienen.

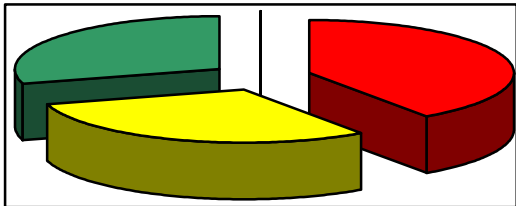
En el marco de cooperación el programa de becas Fulbright, auspiciado por la Embajada de los Estados Unidos en Bolivia, ha contribuido de manera decisiva en la formación de profesionales bolivianos.

El año 2003, el Programa Fulbright enfocó su iniciativa hacia el área de Administración Pública, para fortalecer la gestión pública y apoyar los esfuerzos dirigidos hacia la formación de profesional altamente especializados en esta materia. Cuatros destacados jóvenes profesionales viajaron a los Estados Unidos para realizar maestrías en Administración Pública. Actualmente ellos realizan estudios en universidades tan prestigiosas como la Universidad de Duke, Carolina del Norte en los Estados Unidos, la Universidad de Pittsburgh en Pennsylvania y en la Escuela Maxwell de Administración Pública de la Universidad de Syracuse en Nueva York.

El año 2004, nueve profesionales bolivianos viajarán a los Estados Unidos a realizar estudios de post-gradó en áreas tan diversas como Derecho, Biología Médica (Mal de Chagas), Ecología, Psicología, Cinematografía, Ingeniería Industrial/ Procesos Manufactura y Física/Meteorología.

El programa denominado Visitantes Internacionales ha posibilitado que, en promedio, 13 profesionales o representantes de sectores claves de la sociedad boliviana viajen a los Estados Unidos para intercambiar sus experiencias y luego compartir entre la sociedad de Bolivia sus impresiones y experiencias. Mientras tanto, el enfoque cultural de la Embajada está dirigido a alentar el entendimiento de ambas culturas, admitiendo que en ambas Naciones existe una enorme diversidad de expresiones culturales y geográficas, pero tratando de comprender que esa diversidad, precisamente, es la fortaleza para nuestras sociedades.

LOS OBJETIVOS ESTRATÉGICOS DE LA AYUDA DE



- **Desarrollo Económico, Social, Democracia**
- **Desarrollo Integral**
- **Apoyo Anti Drogas**

ESTADOS UNIDOS MEDIANTE USAID

El actual Plan Estratégico de USAID que cubre el periodo 1998-2004 con un monto estimado de 650 millones de dólares, incorpora las siguientes actividades

1. **Democracia:** Incrementar el apoyo de la ciudadanía al sistema democrático en Bolivia.

Actividades: Administración de Justicia (implementación del nuevo Código de Procedimiento Penal), gobernabilidad local, fortalecimiento del Poder Legislativo, reforma de partidos políticos, lucha contra la corrupción e iniciativas de acceso a la información.

2. **Oportunidades Económicas:** Incrementar el ingreso de la gente pobre de Bolivia.

Actividades: desarrollo de servicios microfinancieros: acceso a mercados y alivio de la pobreza rural mediante el fortalecimiento de líneas de producción; apoyo al comercio y competitividad de las empresas; apoyo al desarrollo de la capacidad artesanal de Bolivia.

3. **Salud:** Mejorar la salud de la población boliviana. Actividades: salud materno-infantil enfocada en la provisión de atención de salud primaria, mejoramiento en la calidad y cobertura de los servicios de salud a nivel comunitario, alianzas con la población y vecinos, expansión del acceso a servicios de salud reproductiva, prevención y control del SIDA y enfermedades de transmisión sexual, control de enfermedades infecciosas (chagas, tuberculosis, malaria, fiebre amarilla) y reforma del sistema de salud, apoyando la descentralización, incrementando la participación comunitaria y orientando el programa hacia su sostenibilidad financiera.

4. **Medio Ambiente:** Manejo de recursos forestales, agua y biodiversidad para lograr un crecimiento económico sostenible.

Actividades: manejo forestal sostenible; manejo de áreas protegidas de alto valor y diversidad biológica (parques y áreas protegidas) y reducción de la contaminación ambiental industrial.

5. **Desarrollo Alternativo:** Apoyar los esfuerzos del gobierno de Bolivia para la reducción de los cultivos excedentarios de hoja de coca.

Actividades: desarrollo integral para consolidar el proceso de desarrollo sostenible y ofrecer una alternativa a la producción de coca, condicionada al compromiso de las comunidades de erradicar y mantener a sus regiones libres de cultivos ilegales. Titulación de tierras y desarrollo de servicios de salud en esas zonas.

6. **Unidad de Seguridad Alimentaria:** Programa de Alimentos por Trabajo del Título II

Actividades: apoyo a unidades agrícolas campesinas y comunitarias en el mejoramiento de sus condiciones de producción; generación de empleo temporal para la construcción de infraestructura y servicios públicos; asistencia humanitaria y apoyo en mitigación de efectos de desastres naturales.