



Человеческое измерение хельсинкского процесса

Эрика Шлягер

Подписание Заключительного Акта Хельсинкского совещания в столице Финляндии Хельсинки, в 1975 г. закрепило десять руководящих принципов, определяющих взаимоотношения государств-участников Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе («декалог» ОБСЕ). Седьмой руководящий принцип ОБСЕ обязывает государства-участники «уважать права человека и основные свободы, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений для всех, независимо от расового происхождения, пола, языка или религии».

Заключительный Акт Хельсинкского совещания также содержит раздел о сотрудничестве в решении гуманитарных проблем, в том числе в области международных связей, обмена информацией, культурного обмена и образования. Заключительный Акт Хельсинкского совещания и другие соглашения, заключенные впоследствии государствами-участниками ОБСЕ в рамках этой организации, не являются договорами и, следовательно, рассматриваются как политические, а не юридические обязательства.

Роль Хельсинкской комиссии. Комиссия по безопасности и сотрудничеству в Европе (Хельсинкская комиссия) — правительственная организация США, сформированная в 1976 г. в соответствии с публичным законом 94-304. Комиссии поручен «контроль за действиями государств, подписавших Хельсинкское соглашение, свидетельствующими о соблюдении или о нарушении ими Заключительного Акта Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, *в особенности в вопросах, относящихся к положениям Акта, предусматривающим сотрудничество государств в гуманитарных сферах* [т. е. к «человеческому измерению»]» — (курсив автора).

Начиная с 1990 г., Хельсинкская комиссия США сосредоточила особое внимание на ограничениях свободы слова, печати и собраний, на обращении с лицами, принадлежащими к этническим, языковым и религиозным меньшинствам (в т. ч. цыганами), на нарушениях прав человека в условиях межнациональных конфликтов и на предотвращении пыток. Кроме того, Комиссия контролировала различные аспекты переходных процессов демократизации, в том числе условия, препятствующие установлению правового государства, проведению свободных и справедливых выборов, а также на влиянии коррупции на «человеческое измерение» и другие аспекты соблюдения принципов ОБСЕ.

Что такое «человеческое измерение»? Термин «Человеческое измерение» впервые был применён при составлении предварительного варианта Итогового Документа Венской встречи 1989 г., в качестве сокращенной ссылки на положения соглашений, заключенных в рамках хельсинкского процесса, относящиеся к правам человека и другим гуманитарным вопросам. Впоследствии, термин «человеческое измерение» стал охватывать обязательства по демократизации общества, предусмотренные более поздними соглашениями, заключенными странами-участницами ОБСЕ. Краткое описание этих обязательств приводится ниже.



Человеческое измерение хельсинкского процесса

Консенсус. Все соглашения в рамках хельсинкского процесса заключены на основе консенсуса, т. е. все государства-участники ОБСЕ согласны с каждым из положений каждого из документов ОБСЕ.

Универсальность. Каждая из стран-участниц ОБСЕ в равной степени обязана выполнять положения каждого из документов ОБСЕ. Каждое из государств, принимавших участие в хельсинкском процессе начиная с 1975 г., вступая в ОБСЕ, официально подтверждало свое намерение «признавать и соблюдать, целиком и полностью, все гарантии и обязательства, предусмотренные этими документами, и [...] действовать в соответствии с их положениями».

Установление общих стандартов, относящихся к правам человека. В ходе переговоров о заключении последовавших соглашений страны-участницы ОБСЕ постепенно расширили объем взаимных обязательств. Однако, как часто бывало в таких случаях, страны советского блока, соглашаясь с положениями в принципе, подрывали фактический смысл соглашений, руководствуясь противоречившими этим принципам национальными законами, правилами и нормативными постановлениями. В Итоговом Документе Венской встречи 1989 г. говорится: «В этом контексте [государства участники ОБСЕ] подтверждают, что будут уважать права других государств на свободный выбор и развитие их политических, социальных, экономических и культурных систем, а также их права на самостоятельное определение их законов, постановлений, процессуальных норм и политики».

Осуществляя эти права, *государства должны обеспечивать соответствие национальных законов, постановлений, процессуальных норм и политики обязательствам, предусмотренным международными актами и согласовывать их с положениями Декларации о принципах ОБСЕ и другими взаимными обязательствами стран-участниц ОБСЕ* — (курсив автора). К 1990 г., по мере того, как стал подниматься «железный занавес», главы государств-участников ОБСЕ и их правительств подписали и опубликовали «Парижскую хартию для Новой Европы», содержащую следующее заявление: *«Мы обязуемся развивать, поддерживать и укреплять в наших странах демократию как единственную систему государственного управления»* — (курсив автора).

Два документа ОБСЕ закрепили процессуальные нормы решения вопросов, относящихся к правам человека. Прежде всего, Итоговый Документ Венской встречи 1989 г. обязывает каждое из государств-участников ОБСЕ (1) отвечать на запросы о предоставлении информации и на представления, направленные любым из других государств-участников ОБСЕ и связанные с индивидуальными случаями или общими ситуациями, относящимися к обязательствам стран-участниц ОБСЕ в рамках «человеческого измерения»; (2) проводить двухсторонние встречи с представителями направивших такие запросы государств-участников ОБСЕ с целью рассмотрения послуживших причиной для на правления запросов случаев или ситуаций; (3) привлекать внимание других государств- участников ОБСЕ к таким случаям или ситуациям; и (4) предоставлять, по мере необходимости, относящуюся к двум первым пунктам информацию о том, что происходило в ходе проведения встреч между представителями государств-участников ОБСЕ.

Заключительный Документ Московского совещания 1991 г., определяющий дальнейшие гарантии и обязательства государств-участников ОБСЕ в качестве основы для двухстороннего и многостороннего обсуждения вопросов, содержит следующее положение: «Государства-участники подчеркивают, что вопросы, относящиеся к правам человека, основным свободам, демократии и верховенству закона, имеют международное значение, так как уважение к этим правам и свободам является одной из основ международного правопорядка. *Они категорически и окончательно заявляют, что выполнение обязательств, взятых на себя государствами-участниками ОБСЕ в рамках «человеческого измерения», представляет непосредственный и законный интерес для всех государств-участников и не относится исключительно к сфере внутренних дел того или иного государства-участника ОБСЕ»* — (курсив автора).

Перечень обязательств государств-участников ОБСЕ, относящихся к развитию, поддержке и укреплению демократии

Демократия и правовое государство закона

Государства-участники ОБСЕ определяют защиту прав человека и основных свобод в качестве одного из фундаментальных принципов государственного управления и вновь подтверждают, что признание таких прав и свобод есть оплот свободы, справедливости и мира.

Они признают, что демократическое управление является неотъемлемым элементом правового государства.

Они заявляют, что к числу элементов справедливости, имеющих существенное значение для неограниченного уважения достоинства, присущего всем человеческим существам, и полного осуществления неотъемлемых прав человека (в дополнение к защите гражданских и политических прав), относятся:

представительная форма государственного управления, предусматривающая ответственность исполнительных должностных лиц перед выборным законодательным органом или перед избирателями;

обязанность властей и правительственных учреждений соблюдать действующие законы и положения конституции страны;

отделение политических партий от государства; в частности, политические партии не могут отождествлять себя с правительством страны (запрет на издание законов, учреждающих государственную идеологию или религию);

подчинение вооруженных сил и полиции гражданским властям и их ответственность перед гражданскими властями;

независимость судей и беспристрастное функционирование общественных судебно-правовых органов.

Свободные и справедливые выборы

Государства-участники ОБСЕ заявляют, что воля народа, выражаемая посредством проведения периодических и честных выборов, является основой власти и законности правительства.

В связи с этим они обязуются уважать право индивидуальных лиц и групп на свободное формирование политических партий и организаций и предоставлять возможность таким индивидуальным лицам и группам конкурировать в условиях не нарушаемого властями полного равноправия перед лицом закона.

Признавая, что присутствие наблюдателей, как иностранных, так и национальных, может способствовать усовершенствованию избирательного процесса, государства-участники ОБСЕ согласны приглашать правительственных и неправительственных наблюдателей, контролирующих процесс проведения национальных выборов.