

«Мы обязуемся строить, консолидировать и укреплять демократию как единственную систему правления в наших странах...»

Права человека и основные свободы с рождения принадлежат всем людям, они неотъемлемы и гарантируются законом. Их защита и содействие им — первейшая обязанность правительства. Их уважение — существенная гарантия против обладающего чрезмерной властью государства. Их соблюдение и полное осуществление — основа свободы, справедливости и мира.»

*Парижская хартия для новой Европы
1990 г.*



ОБСЕ

**Комиссия США
по безопасности и сотрудничеству
в Европе**

Хельсинкский комитет

**234 Ford House Office Building
Washington, DC 20515-6460
(202) 225-1901
Факс: (202) 226-4199
csce@mail.house.gov
www.csce.gov**

Комиссия

Комиссия по безопасности и сотрудничеству в Европе (CSCE), известная также под наименованием «Хельсинкской комиссии» - независимое учреждение правительства США, сформированное в 1976 г. с целью контроля соблюдения Заключительного акта Хельсинкского Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе и других обязательств стран-участниц ОБСЕ.

Комиссия включает девять представителей Сената США, девять представителей Конгресса США и по одному представителю государственного департамента США и министерств обороны и торговли США. Посты председателя и сопредседателя Комиссии занимают, соответственно, представители Конгресса и Сената США, сменяющиеся каждые два года по окончании очередных выборов в Конгресс. Членам Комиссии помогают в их работе профессиональные служащие.

Комиссия вносит вклад в процесс определения политики США в отношении ОБСЕ и принимает участие в осуществлении этой политики; в частности, члены и постоянные сотрудники Комиссии входят в состав делегаций США, участвующих в работе ОБСЕ, а также занимают должности в некоторых подразделениях ОБСЕ. Члены Комиссии регулярно взаимодействуют с делегатами национальных парламентов, правительственными должностными лицами, представителями негосударственных организаций и частными лицами из стран-участниц ОБСЕ.

Комиссия проводит публичные слушания и инструктивные совещания (брифинги) с участием специалистов по вопросам, относящимся к деятельности ОБСЕ, издает публичные отчеты о результатах проверки соблюдения странами-участницами ОБСЕ их международных обязательств, публикует периодические информационные бюллетени CSCE («CSCE Digest»), содержащие последние сведения о событиях, происходящих в странах-участницах ОБСЕ и о деятельности Комиссии, а также организует поездки официальных делегаций, посещающих страны, подписавшие Хельсинкские соглашения, и участвующих в совещаниях ОБСЕ, способствующих оценке и скорейшему решению вопросов, связанных с деятельностью демократических учреждений, экономикой и соблюдением прав человека.

«Историческая оценка этого совещания будет зависеть >, от того, что мы скажем сегодня, а от того, что мы сделаем завтра - важны не столько наши обещания, сколько их выполнение». -

Президент Джералд Форд, 1975 г.

Происхождение Хельсинкских соглашений

Идея создания Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) возникла еще в начале 1950-х гг., когда Советский Союз впервые предложил проведение Всеевропейского совещания по вопросам безопасности. В середине 1960-х гг. страны Варшавского договора возобновили призывы к проведению такого совещания. В мае 1969 г. правительство Финляндии разослало меморандум правительствам всех стран Европы, а также Соединенных Штатов и Канады, предлагая провести такое совещание в Хельсинки. Начиная с ноября 1972 г., представители правительств первых 35 стран-участниц совещания встречались в течение трех лет, согласовывая и уточняя порядок проведения совещания и его организационную структуру. Эта работа была завершена в июле 1975 г.

1 августа 1975 г. главы первых 35 государств-участников совещания собрались в Хельсинки и подписали Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе, известный под наименованием «Хельсинкских соглашений». Заключительный акт не является договором, а представляет собой скорее *политическое соглашение, обязывающее* подписавшие его стороны и состоящее из трех основных разделов, неофициально называемых «корзинами» согласованных сторонами документов. Всеобъемлющий Заключительный акт предусматривает множество различных мер, направленных на повышение уровня безопасности и укрепление сотрудничества в обширном регионе, простирающемся от Ванкувера до Владивостока.

1-я «корзина» документов содержит Декларацию руководящих принципов, определяющих отношения между государствами-участниками, включающую важнейший 7-й принцип, провозглашающий права человека и основные свободы. Кроме того, к этому набору документов относится раздел, определяющий меры по укреплению взаимного доверия и другие шаги в сфере обеспечения безопасности и разоружения, направленные на расширение возможностей взаимного контроля вооружений.

2-я «корзина» документов охватывает вопросы экономического, научно-технического и экологического сотрудничества, а также вопросы, касающиеся миграции трудовых ресурсов, профессионального образования и содействия развитию туризма.

3-я «корзина» документов посвящена сотрудничеству в гуманитарной сфере и других областях: обеспечению возможностей более свободного перемещения людей, устранению барьеров, препятствующих контактам между людьми, в том числе воссоединению семей и поездкам к родственникам, проживающим в других странах, обеспечению свободы информации, в том числе созданию условий, позволяющих работать журналистам и репортерам, а также культурному обмену и обмену учащимися образовательных учреждений. 7-й принцип и 3-ю «корзину», в совокупности, называют «гуманитарными аспектами» Хельсинкских соглашений.

С 1975 г., в связи с такими событиями, как распад Советского Союза, Чехословакии и Югославии, число стран, подписавших Хельсинкские соглашения, возросло до 55.

Поэтапное преобразование Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе в международное учреждение в начале 1990-х годов привело к созданию Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в январе 1995 г.

Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

ОБСЕ устанавливает международные стандарты в таких областях, как обеспечение военной безопасности, экономическое и экологическое сотрудничество, соблюдение прав человека и решение гуманитарных проблем. Кроме того, ОБСЕ выдвигает самые различные дипломатические инициативы, направленные на предотвращение, контроль и урегулирование международных конфликтов между странами-участницами организации и внутренних конфликтов в этих странах.

Главное управление ОБСЕ находится в Вене, в Австрии, где проводятся еженедельные заседания Постоянного совета. Кроме того, в различных местах организуются семинары и совещания, посвященные отдельным вопросам; периодически проводятся консультативные встречи руководящих правительственных работников, министров и глав государств или правительств.

Некоторые учреждения и функции ОБСЕ

Встречи на высшем уровне. Главы государств-участников ОБСЕ определяют, на высшем уровне, приоритет задач и основные направления их решения.

Конференции по рассмотрению действия соглашений. Совещания, посвященные проверке выполнения странами-участницами ОБСЕ их обязательств.

Министерский совет. Министры иностранных дел стран-участниц ОБСЕ функционируют в качестве центрального принимающего решения совета, руководящего деятельностью ОБСЕ.

Высший совет. Совет, ответственный за общее руководство деятельностью учреждений ОБСЕ, координацию их деятельности и контроль результатов этой деятельности.

Постоянный совет. Совет, ответственный за управление ежедневным выполнением функций ОБСЕ.

Форум по вопросам сотрудничества в сфере безопасности (FSC). Совет, проводящий переговоры и консультации по вопросам, касающимся конкретных мер, направленных на укрепление безопасности и стабильности во всей Европе.

Исполнительный председатель (СiО). Должностное лицо, на которое возлагается ответственность за выполнение исполнительно-административных функций и координацию текущей деятельности ОБСЕ.

Генеральный секретарь и секретариат. Подразделение, состоящее из четырех постоянных административных отделов, подчиняющихся генеральному секретарю.

Бюро по демократическим институтам и правам человека (ODIHR). Подразделение, ответственное за поддержание соблюдения прав человека, демократических свобод и законности.

Верховный комиссар по делам национальных меньшинств (HCNM). Должностное лицо, ответственное за скорейшее и своевременное урегулирование этнических проблем, создающих напряженность в регионе, входящем в сферу действия ОБСЕ, и способных привести к возникновению конфликта.

Представитель по вопросам свободы средств массовой информации. Должностное лицо, оказывающее правительствам содействие в сфере поддержки свободных, независимых и плюралистических средств массовой информации.

Координатор экономической и экологической деятельности ОБСЕ. Должностное лицо, решающее экономические, общественные и экологические вопросы, касающиеся международной безопасности.

Постоянные представительства ОБСЕ. Представительства в ряде государств-участников ОБСЕ, выполняющие функции предотвращения конфликтов и урегулирования кризисных ситуаций.

Парламентская ассамблея при ОБСЕ (OSCE PA). Собрание, проводящее ежегодные совещания по важнейшим вопросам, относящимся к национальным законодательствам стран-участниц ОБСЕ.

Мировой арбитражный суд. Учреждение, занимающееся урегулированием спорных вопросов, представленных на его рассмотрение странами-участницами ОБСЕ.

Государства-участники ОБСЕ

Австрия	Дания	Мальта	Соединенные
Азербайджан	Ирландия	Молдова	Штаты
Албания	Исландия	Монако	Америки
Андорра	Испания	Нидерланды	Таджикистан
Армения	Италия	Норвегия	Туркменистан
Беларусь	Казахстан	Польша	Турция
Бельгия	Канада	Португалия	Узбекистан
Болгария	Кипр	Российская	Украина
Босния- Герцеговина	Киргизстан	Федерация	Финляндия
Ватикан	Латвия	Румыния	Франция
Великобритания	Литва	Сан-Марино	Хорватия
Венгрия	Лихтенштейн	Сербия и	Чешская
Германия	Люксембург	Черногорие	Республика
Греция	Македония	Словацкая	Швейцария
Грузия		Республика	Швеция
		Словения	Эстония

Средиземноморские государства-партнеры ОБСЕ

Алжир	Израиль	Марокко
Египет	Иордания	Тунис

Государства-партнеры ОБСЕ

Афганистан	Корейская Республика	Таиланд	Япония
------------	----------------------	---------	--------

Принципы, которыми государства-участники будут руководствоваться во взаимных отношениях

- I. Суверенное равенство, уважение прав, присущих суверенитету
 - II. Непримение силы или угрозы силы
 - III. Нерушимость границ
 - IV. Территориальная целостность государств
 - V. Мирное урегулирование споров
 - VI. Невмешательство во внутренние дела
 - VII. Уважение прав человека и основных свобод, включая свободу мысли, совести, религии и убеждений
 - III. Равноправие и право народов распоряжаться своей судьбой (самоопределение)
 - IX. Сотрудничество между государствами
 - X. Добросовестное выполнение обязательств по международному праву
-
-

Члены Комиссии

От Палаты представителей США

Кристофер Х. Смит, *Нью-Джерси*
(председатель Комиссии)
Фрэнк Р. Вулф, *Виргиния*
Джозеф Р. Питтс, *Пенсильвания*
Роберт Б. Эйдерхолт, *Алабама*
Энн М. Нортап, *Кентукки*
Берджамин Л. Кардин, *Мэриленд*
Луиз Макинтош Слотер, *Нью-Йорк*
Элси Л. Хэйстингс, *Флорида*
Вакантное место

От Сената США

Бен Найтхорс Кэмпбелл, *Колорадо*
(сопредседатель Комиссии)
Сэм Браунбэк, *Канзас*
Гордон Смит, *Орегон*
Кэй Бэйли Хатчисон, *Техас*
Саксби Чэмблисс, *Джорджия*
Кристофер Дж. Додд, *Коннектикут*
Боб Грэм, *Флорида*
Расселл Д. Файнголд, *Висконсин*
Хиллари Родэм Клинтон, *Нью-Йорк*

От учреждений исполнительной власти

Лорн У. Крэйнер, *государственный департамент*
Джек Дайер Крауч 2-й, *министерство обороны*
Уильям Хенри Лэш 3-й, *министерство торговли*
