

Presentación



Embajador William B. Wood

El gobierno de Estados Unidos se ha embarcado en una ambiciosa agenda de políticas para ayudar al gobierno de Colombia a enfrentar el terrorismo del narcotráfico y de la subversión; responder a las necesidades humanitarias inmediatas de Colombia; proporcionar más seguridad y mayores oportunidades al pueblo colombiano; y difundir los derechos humanos, la democracia y el imperio de la ley por todo el territorio nacional.

La administración del presidente Uribe, celebró su primer aniversario en agosto. Él fue elegido por una mayoría de colombianos, basados en su claridad y firmeza; su programa de Seguridad Democrática encarna ese esfuerzo. La estrechez de nuestro diálogo político con Colombia se demuestra con la aparición del vicepresidente Francisco Santos de Colombia ante la Comisión de Drogas del Senado, .

Estados Unidos y Colombia están de acuerdo en que las amenazas del narcotráfico y del terrorismo de la subversión son dos lados de la misma moneda falsa. Cada uno cobra vigor con la violencia, destrucción y desesperanza creadas por el otro. La eliminación en las calles de Estados Unidos de las drogas ilícitas procedentes de Colombia sigue siendo nuestro objetivo principal. Los terroristas de las FARC, el ELN, y los paramilitares son en realidad narcotraficantes tratando de asumir otra identidad.

La decisión crucial de incluir por primera vez en la Ley de Asignaciones Suplementarias de 2002 la posibilidad de utilizar los recursos antinarcóticos para luchar contra las FARC, el ELN y los paramilitares demuestra que el Congreso de Estados Unidos comparte la decisión de luchar conjuntamente contra los narcotraficantes y los grupos armados al margen de la ley. Como Embajador, haré todo lo posible por garantizar que ese consenso se traduzca en éxito operacional.

Hemos progresado. Hemos proporcionado entrenamiento a las Fuerzas Militares y a la Policía de Colombia así como equipos (incluyendo costosas pero necesarias aeronaves de ala fija y rotatoria), y coordinación de nuevos esfuerzos de interceptación e inteligencia. Los colombianos están ampliando la cobertura de la presencia estatal por su territorio y enfrentando más agresivamente a los narcotraficantes y a los grupos armados al margen de la ley. La administración Uribe ha extraditado a más de 84 personas para ser juzgadas en Estados Unidos. Estamos ayudando exitosamente a los colombianos a proteger el oleoducto y otra infraestructura.

Lo más importante: los colombianos están llevando a cabo, con nuestra asistencia, unos extensos programas de erradicación de drogas, de manera segura para los habitantes y el ambiente. El año pasado se redujo en un 15% la cantidad de hectáreas con cultivos de coca, por primera vez en una década. La cantidad de hectáreas con cultivos de amapola disminuyó en un 25%, y se calcula que es la menor desde 1988. Como Embajador en Colombia, me comprometo a dedicarme a apoyar al gobierno de Colombia en la erradicación de toda la producción ilícita de cocaína y heroína en Colombia.

Continúa en la página 2

Contenido

<i>Presentación</i>	1
<i>Resumen de éxitos</i>	3
<i>La Estrategia Nacional Antidrogas</i>	5
<i>La ayuda de EE.UU. a Colombia</i>	7
<i>La Iniciativa Regional Andina</i>	9
<i>La lucha antidrogas</i>	10
<i>La erradicación aérea</i>	13
<i>Democracia y desarrollo</i>	14
<i>Estrategia antiterrorista</i>	19

Los narcotraficantes y los grupos armados al margen de la ley están sintiendo la presión y están devolviendo los golpes. Eso quiere decir que no todas las noticias serán buenas, como hemos visto en varios ejemplos trágicos de los últimos meses, incluyendo el asesinato y secuestro de estadounidenses. Hay informes del aumento en los blancos terroristas en áreas urbanas, incluyendo la Embajada de Estados Unidos. Tales demostraciones de barbarie por parte de nuestros oponentes nos deben renovar nuestro sentido de misión. Y debemos estar dispuestos a continuar fortaleciendo la capacidad colombiana con recursos, apoyo político y cooperación bilateral.

Sin optimismo respecto a su futuro, es comprensible que los colombianos no quieran ponerle el hombro a las cargas del presente. Nosotros estamos ayudando a proporcionarles oportunidades como alternativa a los pactos con el narcotráfico y de los grupos armados al margen de la ley. Estados Unidos está ayudando a los dos millones de desplazados a reasentarse pacífica y establemente, a encontrar empleo y capacitación, educación para sus hijos, y servicios de salud. Nuestros programas de desarrollo alternativo han apoyado cultivos lícitos en unas 24.000 hectáreas, incluyendo unas 17.000 hectáreas anteriormente dedicadas a la producción de coca.

La asistencia de Estados Unidos también ha contribuido a 208 proyectos para construcción de carreteras, sistemas de acueducto y alcantarillado, escuelas, y a ejecutar reformas relacionadas con la democracia, el imperio de la ley, y los derechos humanos, valores con los cuales la Administración Uribe está total y activamente comprometida. También estamos ofreciendo asistencia para la reforma judicial, que ayude a superar el legado de impunidad, a proteger a los líderes vulnerables y a sus familias, y a que los colombianos establezcan gobiernos locales sólidos a través de iniciativas como las Casas de Justicia. Como Embajador en Colombia, apoyaré decididamente los programas que ayuden a Colombia a cumplir con sus necesidades en derechos humanos, servicios básicos humanitarios, desarrollo y reformas institucionales.

Nos preocupa todavía la colaboración entre elementos de las fuerzas militares colombianas y grupos paramilitares. En el caso de los paramilitares, el enemigo de nuestro enemigo no es nuestro amigo. El panorama de Colombia que esos grupos ofrecen (de anarquía, violencia, narcotráfico, crueldad, falta de respeto por los derechos de los ciudadanos y las responsabilidades de la democracia) es uno al cual nos oponemos. Como Embajador en

Colombia, me comprometo a colaborar con el Presidente Uribe para romper todos los vínculos entre el personal militar colombiano y las actividades paramilitares.

En total estamos proporcionando unos \$300 millones de los años fiscales 2002 y 2003 en asistencia para el desarrollo económico y social así como para la protección de los derechos humanos en Colombia. Por su lado, el Presidente Uribe ha manejado con disciplina el presupuesto del gobierno colombiano, y ha logrado acuerdos con el Fondo Monetario Internacional y otras instituciones financieras internacionales. Él ha obtenido casi mil millones de pesos en préstamos comerciales internacionales para Colombia. Los periódicos informan que la economía colombiana creció un 3,8% en el primer trimestre, y que, como resultado, las tasas de préstamos internacionales para Colombia disminuyeron un poco. El Representante Comercial Robert Zoellick estuvo en Colombia hace unos meses para tratar la posibilidad de un acuerdo libre comercio bilateral. Como Embajador en Colombia, trabajaré intensamente con el Presidente Uribe para crear un ambiente comercial seguro y confiable, y estimular los flujos comerciales y financieros que lo reflejan.

Este es un programa de políticas formidable. La Embajada en Bogotá incluye 32 agencias y dependiendo del conteo, es la embajada de Estados Unidos más grande del mundo. Como Embajador en Colombia, mi principal prioridad administrativa será mantener una embajada efectiva y eficiente, con atención especial y continua a la seguridad de la comunidad estadounidense oficial y no-oficial.

Como Embajador en Colombia, también tengo la intención de procurar mantener consultas detalladas, francas y frecuentes con los miembros del Congreso de Estados Unidos interesados en Colombia. No puedo prometer estar completamente de acuerdo con todos los matices. Pero me he comprometido a cumplir con mi obligación, y hacer más todavía, para garantizar comprensión total, que no haya sorpresas, y un enfoque común a los desafíos y oportunidades que vemos hoy en Colombia.

William B. Wood
Embajador de Estados Unidos

Resumen de Exitos 2000-2003

Colombia es el tercer país del mundo que más ayuda recibe de Estados Unidos. Desde 2000 hasta hoy el gobierno de EE.UU. ha entregado al Plan Colombia /Iniciativa Regional Andina \$2,2 mil millones de dólares para respaldar los esfuerzos del gobierno de Colombia en el fortalecimiento de las instituciones democráticas, la promoción del respeto por los derechos humanos y el imperio de la ley, el fomento del desarrollo socio-económico y la atención inmediata de las necesidades humanitarias. Igualmente, busca poner fin a las amenazas contra la democracia planteados por el narcotráfico y el terrorismo. Estos son algunos de los programas que apoya el Gobierno de Estados Unidos y sus resultados.

ANTINARCÓTICOS

Erradicación

Con el respaldo de EE.UU. a los esfuerzos colombianos en la lucha contra las drogas, las áreas de cultivo de coca disminuyeron un 15% entre 2001 y 2002. Hasta la fecha, la Policía Nacional ha fumigado 117.000 hectáreas de coca. En 2002 se fumigaron 130.362 hectáreas y en 2001 fueron fumigadas 94.152 hectáreas.

Hasta octubre de 2003, la Policía Nacional ha fumigado cerca de 2.527 hectáreas de amapola. En 2002 se fumigaron 3.371 hectáreas de amapola y en 2001 se fumigaron 2.257 hectáreas.

Equipos

El gobierno de EE.UU. entregó 32 helicópteros UH-1N y 14 UH-60L que suministraron movilidad aérea a tres batallones antinarcóticos del Ejército Nacional, y siete helicópteros UH-60L y 25 Huey II para la Policía Nacional.

Capacitación

La brigada antinarcóticos ha estado operando completamente desde mayo de 2001. Esta brigada fue entrenada por EE.UU. e incluye tres batallones antinarcóticos con alto entrenamiento en el respeto de los derechos humanos. La brigada se movilizó en forma decidida contra los laboratorios de drogas y otras instalaciones ilícitas, trabajando con el respaldo de la Dirección Antinarcóticos de la Policía Nacional. Se ha dado entrenamiento a pilotos del Ejército Nacional y se han dictado cursos de entrenamiento para mantenimiento de los helicópteros

UH-60L y los Huey II a más de 161 colombianos.

Extradición

Este año se presentó un éxito sin precedentes en la cooperación judicial entre Colombia y Estados Unidos. Hasta la fecha, el gobierno del presidente Uribe ha extraditado más de 69 colombianos a Estados Unidos por narcotráfico principalmente.

DESARROLLO ALTERNATIVO

Los programas de desarrollo alternativo incluyen actividades en las áreas de cultivos de coca y amapola en los departamentos de Antioquia, Bolívar, Caquetá, Cauca, Huila, Nariño, Norte de Santander, Putumayo y Tolima. El programa respalda 30.683 hectáreas de cultivos lícitos, beneficiando a 32.816 familias.

La Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID) terminó 410 proyectos de infraestructura social en las áreas de cultivos de coca y amapola (principalmente en los departamentos de Putumayo, Nariño, Cauca, Huila, Caquetá, Bolívar, Tolima y Antioquia).

DEMOCRACIA Y DERECHOS HUMANOS

Se han financiado 32 Casas de Justicia que manejan un total de 1.8 millones de casos. Estas casas se crearon para ofrecer a los colombianos servicios legales a bajo costo, quienes en el pasado no habían podido tener acceso al sistema judicial del país. Para facilitar la transición de Colombia a un moderno sistema de justicia acusatorio, la USAID ha ayudado a establecer 19 salas de audiencia. Aproximadamente 3.400 jueces han recibido entrenamiento para litigar en juicios orales, reglas probatorias y procedimientos legales.

Con la ayuda del diferentes agencias del Departamento de Justicia de Estados Unidos, la Fiscalía General de la Nación estableció 11 unidades regionales de derechos humanos para facilitar la investigación y el enjuiciamiento de los abusos a los derechos humanos y masacres realizadas en el pasado. El personal de la Unidad Nacional de Derechos Humanos ha definido métodos y procesos básicos y avanzados de investigación. Así mismo, ha realizado entrenamientos en estas normas y métodos. Este es un elemento esencial para restablecer la autoridad del Estado.

Se establecieron 17 oficinas regionales de Sistemas de Alertas Tempranas (SAT) para ayudar a evitar masacres y desplazamientos forzados. Desde noviembre de 2001, se han emitido 220 alertas a través de los SAT, identificando amenazas contra comunidades a lo largo y ancho de Colombia, particularmente en las áreas rurales. Las autoridades colombianas (militar, policía y/o agencias de ayuda) han atendido 170 de estas alertas.

Desde mayo de 2001, un programa financiado por la USAID y operado por el Ministerio del Interior colombiano suministró protección a 3.007 individuos amenazados (alcaldes, funcionarios locales de derechos humanos, periodistas y sindicalistas) y a 58 oficinas, tanto privadas como gubernamentales.

A través de organizaciones no gubernamentales y agencias internacionales, el programa de la USAID para los desplazados ha ayudado a más de un millón de desplazados y beneficiado a 946 niños excombatientes.

Con la ayuda de Estados Unidos, la Policía Nacional y el gobierno de Colombia implementan un programa a cinco años para restablecer el orden público, organizando, entrenando y equipando a más de 16.500 policías para ser asignados a 158 (de 1.160) municipios que actualmente no cuentan con la presencia de la fuerza pública, y 62 unidades móviles de carabineros o policía rural. Se han establecido 28 unidades de carabineros (de 150 hombres cada una) desplegados en 14 de los 32 departamentos. Además, 78 unidades de la Policía Nacional que han sido entrenados se encuentran en servicio activo.

PROYECTOS DE INFRAESTRUCTURA SOCIAL

El Cuerpo de Ingenieros del Ejército de Estados Unidos en Colombia participó en 110 proyectos, incluyendo la construcción de carreteras, acueductos, suministro de energía, construcción y renovación de edificios, pistas de aterrizaje, y tratamiento de aguas negras. Hasta la fecha se han terminado 79 proyectos, valorados en US\$45'818.232 dólares, en los departamentos de Putumayo, Caquetá, Meta, Cauca, Amazonas, Antioquia, Magdalena, Guainía, Tolima, Guaviare, Valle del Cauca, Caldas, Cundinamarca, San Andrés y Vichada. También hay 26 proyectos en curso en Putumayo, Vichada, Cundinamarca, Caquetá y Tolima, por US\$29'902.706 dólares.

ESTRATEGIA ANTITERRORISMO

Programa de protección a la infraestructura económica

Con la aprobación en el Congreso de Estados Unidos de la Autoridad Suplementaria Antiterrorista para el año fiscal 2002 y el presupuesto para el año fiscal 2003, fue posible la asignación de US\$ 6 millones de dólares y US\$ 93 millones de dólares respectivamente, para la cuenta de financiación militar en el extranjero del Departamento de Estado, con el objetivo de entrenar y equipar a las Fuerzas Armadas de Colombia y a la Policía Nacional para proteger el importante oleoducto Cañolimon - Coveñas, principal fuente de ingresos de exportación para el gobierno colombiano. Con estos recursos se logró el entrenamiento de la Undécima Octava Brigada del Ejército en el segundo trimestre de 2003.

Estrategia antisequestro

La Autoridad Suplementaria Antiterrorista para el año fiscal 2002 asignó US\$25 millones de dólares para ayudar al gobierno colombiano a reducir los secuestros terroristas y así reducir la amenaza contra los ciudadanos estadounidenses y sus intereses. La meta de este programa es reducir los secuestros por recompensa, incrementando las capacidades operacionales de los GAULA, y creando un programa de entrenamiento propio.

Esperamos que este documento contribuya a conocer la multiplicidad de esfuerzos que adelanta el gobierno de Estados Unidos en apoyo de Colombia y que permita divulgar los éxitos que se han obtenido hasta hoy.

Embajada de Estados Unidos
Sección Cultural e Informativa
Unidad de Divulgación de Información

Para mayor información contactarse con
315-0811 Ext. 2622 - 2625
Fax: 383-2093

Estrategia Nacional Antidrogas

La política del gobierno de Estados Unidos para la lucha contra las drogas está definida en la Estrategia Nacional para el Control de Drogas, documento anual preparado por la Oficina de Política Nacional para el Control de Drogas (ONDCP), adscrita a la Casa Blanca. En ella se plantean las principales metas que se deben alcanzar en el campo de la reducción del consumo, la prevención y la lucha contra el tráfico de drogas ilícitas.

Con esta estrategia equilibrada se busca reducir el consumo de drogas entre la población estadounidense. En la Estrategia del año 2003 se muestra cómo, después de varios años, se ha logrado reducir nuevamente el consumo de drogas entre jóvenes, lo cual indica que Estados Unidos está trabajando efectivamente hacia la meta de disminuir el problema del consumo de drogas. De acuerdo con los resultados de la encuesta *Monitoreando el Futuro*, adelantada por la Universidad de Michigan, y de la encuesta del Instituto de Recursos de Padres para la educación sobre las Drogas *PRIDE*- existe una reducción en el consumo de drogas entre los estudiantes de octavo, décimo y doceavo grado.

Ahora que se está logrando restringir la demanda de drogas, el gobierno de Estados Unidos debe trabajar hacia el objetivo de mantener, acelerar e incrementar la tendencia a la reducción.

Para el año fiscal 2003, la Estrategia Nacional cuenta con un presupuesto de US \$11.7 mil millones para alcanzar tres objetivos:

I. Prevenir el uso:

Continuar con la reducción del consumo inicial de drogas entre los jóvenes requiere de la acción de todos los estadounidenses a través de la educación y la participación de la comunidad en colegios, iglesias, sitios de trabajo, organizaciones cívicas y sociales. El gobierno de Estados Unidos se propone fortalecer esta iniciativa con un aumento de US \$10 millones para la expansión del Programa Apoyo a Comunidades Libres de Drogas, así como un aumento de US \$5 millones para un nuevo programa de Cuerpos de Padres contra la Droga.

II. Tratamiento de los adictos:

Alrededor de seis millones de estadounidenses adictos a las drogas requieren de tratamiento médico. Sin

Las Metas de la Estrategia

En los próximos dos años:

- Reducción del 10% en el uso de drogas ilegales entre estudiantes de 8º, 10º y 12º.
- Reducción del 10% en el uso actual de drogas por adultos mayores de 18 años.

En los próximos cinco años:

- Reducción del 25% en el uso de drogas ilegales entre estudiantes de 8º, 10º y 12º.
- Reducción del 25% en el uso actual de drogas por adultos mayores de 18 años.

embargo, la gran mayoría de ellos no reconocen esta necesidad. Con este objetivo se busca que los familiares, amigos y antiguos adictos ayuden e intercedan por aquellos que requieren ayuda. Para el 2004 el gobierno de Estados Unidos ha propuesto un aumento del 8.2% en los recursos para tratamiento.

III. Romper el mercado:

La tercera prioridad de la estrategia busca romper el comercio de drogas, al considerarlo como un mercado. Se entiende que el narcotráfico no es una fuerza natural incontenible sino que es una empresa que genera lucro. Por lo tanto, toda acción que logre que el comercio de drogas sea más costoso y menos lucrativo es un paso hacia la “ruptura” del mercado.

Para adelantar estas acciones se necesita identificar, tanto en Estados Unidos como en el exterior, los sectores más vulnerables del mercado. Es decir, buscar las actividades comerciales donde los narcotraficantes invierten más dinero y tiempo y donde reciben menos ganancia.

El gobierno de Estados Unidos adelanta actividades dentro del país para que las principales agencias de control trabajen de manera coordinada. También busca aumentar las investigaciones en materia de lavado de activos.

Existen cinco mercados principales de drogas ilícitas en Estados Unidos: el mercado de marihuana producida en Estados Unidos, Canadá y México; el mercado de cocaína proveniente de Colombia; el mercado de heroína originaria en México, Colombia y Asia; el mercado de metanfetamina producida en México y Estados Unidos y el mercado de éxtasis proveniente de Países Bajos y Bélgica. La ruptura de estos mercados sólo es posible con el compromiso de los países productores y de los países que sirven como tránsito de drogas. Con ellos es posible unir esfuerzos por romper con los costos y las ganancias que genera este negocio.

Para asegurar las fronteras estadounidenses el gobierno propuso un aumento de 7.1% en los recursos destinados a las operaciones de interdicción y está solicitando US\$ 731 millones para la Iniciativa Andina contra las Drogas para acciones antidrogas en Bolivia, Brasil, Colombia, Ecuador, Panamá, Perú y Venezuela.

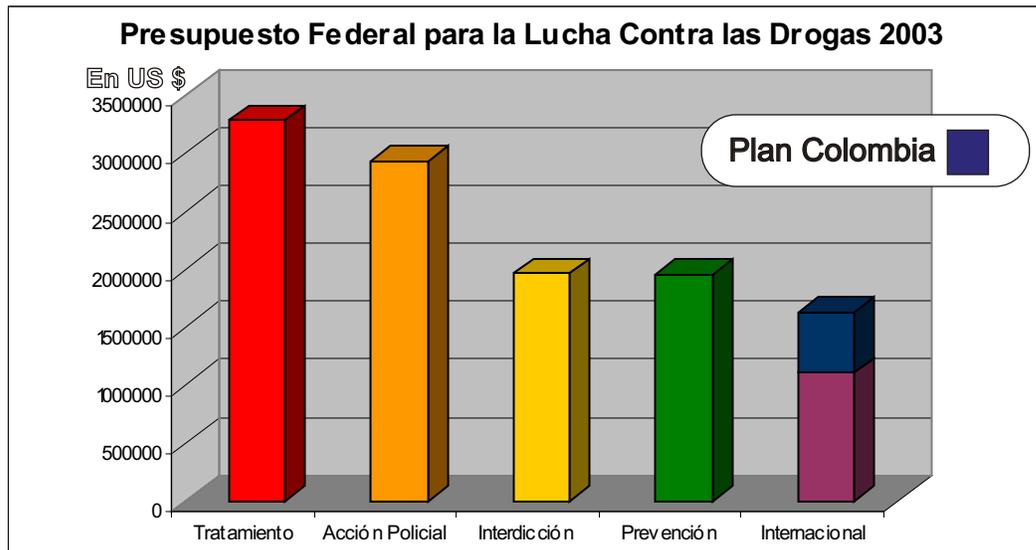
Reducción del Consumo de Cocaína

Frecuencia

- En 1985, había 5,7 millones usuarios de cocaína mayores de 12 años.
- Tras los esfuerzos concertados para disminuir la demanda, el número de usuarios actuales disminuyó a 1,4 millones para 1992, una reducción del 75%.
- Desde entonces, se ha presentado un pequeño incremento en el número de usuarios actuales, a 1,8 millones en 1998 todavía 68% usuarios menos que en 1985.

Iniciación

- En 1983, hubo 1'484.000 usuarios nuevos de cocaína en Estados Unidos.
- Para 1992, el número de nuevos usuarios disminuyó a 539.000; una disminución del 64%.
- Desde entonces ha habido un incremento en la iniciación; en 2000, hubo 926.000 nuevos usuarios todavía 38% por debajo del nivel de 1983.



Presupuesto Federal 2003- En US \$

	2003	%	Plan Colombia	%
Tratamiento	3'282.200	29.2		
Acción Policial	2'937.900	26.1		
Interdicción	1'960.900	17.4		
Prevención	1'954.900	17.4		
Internacional	1'103.100	9.8	533.000	4.7

La Ayuda de Estados Unidos a Colombia

El gobierno de Colombia desarrolló en 1999 el “Plan Colombia” como una estrategia amplia para enfrentar los retos más apremiantes del país: alcanzar una mayor inversión social; adelantar una reforma judicial, política y económica; hacer mayores esfuerzos para combatir el narcotráfico; y adelantar acciones por modernizar las Fuerzas Armadas. El gobierno de Estados Unidos apoyó fuertemente los objetivos del Plan Colombia por combatir el narcotráfico, promover la paz, aumentar el respeto por los derechos humanos, fortalecer las instituciones democráticas y sociales y estimular el crecimiento económico. Gracias al apoyo bipartidista en el Congreso de Estados Unidos se aprobó un paquete inicial de ayuda a Colombia por \$1.300 millones de dólares.

Para apoyar a Colombia, el gobierno de Estados Unidos desarrolló una serie de programas para el entrenamiento, equipamiento y desarrollo de infraestructura militar. Igualmente, entregó financiación y experiencia al gobierno colombiano y a la sociedad civil para adelantar programas en las áreas de desarrollo alternativo, interdicción, administración de justicia, fortalecimiento institucional, reforma judicial, derechos humanos, ayuda humanitaria para desplazados, gobernabilidad local, programas anticorrupción, iniciativas de paz, rehabilitación de menores excombatientes y preservación del medio ambiente.

La ayuda de Estados Unidos a Colombia busca apoyar al gobierno colombiano en sus esfuerzos por fortalecer las instituciones democráticas, promover el respeto de los derechos humanos y el imperio de la ley, promover el desarrollo económico y social, ayudar en a aliviar necesidades humanitarias inmediatas y poner fin a las amenazas de grupos terroristas y narcotraficantes a la sociedad.

Desde esa primera asignación, Estados Unidos ha destinado recursos adicionales que hoy llegan a US \$2'225.686.000.

RECURSOS APROBADOS 2000-2002

Departamento de Estado	Recursos aprobados	Recursos comprometidos
Avance al sur de Colombia	US \$ 390'500.000	US \$ 360'000.000
Apoyo Interdicción	129'400.000	50'000.000
Apoyo a Policía Nacional Colombiana	115'600.000	65'000.000
Apoyo a Desarrollo Económico y Alternativo	81'000.000	78'535.000
Apoyo a Derechos Humanos y Reforma Judicial	122'000.000	25'000.000
Apoyo Regional	180'000.000	60'000.000
Subtotal	US \$ 1'018.500.000	US \$ 560'000.000
Departamento de Defensa	Recursos aprobados	Recursos comprometidos
Construcción / sostenimiento Batallón Antinarcóticos	US \$ 57'820.000	US \$ 57'816.000
Interdicción aérea	239'762.000	214'651.000
Interdicción terrestre	3'000.000	3'000.000
Subtotal	US \$ 300.582.000	US \$ 275.467.000
Resumen	Recursos aprobados	Recursos comprometidos
Recursos Departamento de Estado	US \$ 1'018.000.000	US \$ 560'000.000
Recursos Departamento de Defensa	300'582.000	275'467.000
Total	US \$ 1'319.082.000	US \$ 835.467.000

PROGRAMAS

Iniciativa Andina contra las Drogas

Iniciativa para trabajar en programas democracia, desarrollo y drogas en Colombia, Perú, Bolivia, Venezuela, Ecuador, Brasil y Panamá.

La lucha antinarcóticos

Interdicción, lucha contra el lavado de activos, acciones policiales contra el narcotráfico, ayuda a combatir el terrorismo, reforma judicial, programas anti-secuestro, protección presidencial, protección de infraestructura económica.

Eradicación Aérea

Apoyo a la Policía Nacional y actividades de erradicación aérea de cultivos ilícitos.

Desarrollo económico y social

Desarrollo alternativo, ayuda a personas desplazadas por la violencia y población vulnerable, fortalecimiento de la democracia, apoyo a iniciativas de paz.

Resumen de recursos aprobados para Colombia 2002 - 2003

En 2002 el Congreso de Estados Unidos aprobó recursos para continuar el apoyo al Plan Colombia por US \$349.404 millones. Estos recursos se destinaron a:

Interdicción y erradicación	US \$243'500.000
Desarrollo Económico y Social	US \$105'000.000
- Democracia	28'000.000
- Desarrollo alternativo	52'000.000
- Ayuda a grupos vulnerables	24'000.000
- Gastos operativos USAID	1'904.000
Subtotal	US \$349'404.000

En ese año, 2002, el Congreso aprobó en el presupuesto suplementario anti terrorista recursos por US \$31 millones destinados a la lucha en Colombia contra el terrorismo. Estos se dirigieron a:

Programas antisequestro	US \$25'000.000
Fase 1 del Programa de Protección de la Infraestructura Económica	US \$6'000.000
Subtotal	US \$31'000.000

Para el año fiscal 2003, el Congreso de Estados Unidos aprobó recursos en apoyo de los programas del Plan Colombia por US \$526 millones destinados a:

Fase 2 del Programa de la Protección de la Infraestructura Económica	US \$93'000.000
Sostenimiento de programas en apoyo del Plan Colombia	US \$433'200.000
Subtotal	US \$526'200.000

En resumen, hasta la fecha, el Gobierno de Estados Unidos se han destinado a Colombia recursos por US \$2'225.686.000.

Recursos 2000-2002	US \$ 1'319.082.000
Recursos 2002	US \$ 349.404.000
Presupuesto suplementario	US \$ 31'000.000
Recursos 2003	US \$ 526'200.000
TOTAL	US \$ 2'225.686.000

Iniciativa Regional Andina

La Iniciativa Andina contra las Drogas se inició en 2001, sobre la base de la legislación aprobada en el año 2000 durante la administración del presidente Clinton, con el fin de suministrar asistencia a Colombia y a seis de sus vecinos: Perú, Bolivia, Ecuador, Brasil, Panamá y Venezuela, considerando que en esta región se produce prácticamente toda la cocaína del mundo y una cantidad creciente de heroína. Adicionalmente, considera que la estabilidad de Colombia y de la región se encuentran amenazadas por el conflicto interno colombiano en el que participan guerrillas y grupos paramilitares, ambos financiados por el cultivo y tráfico de drogas ilícitas.

En abril de 2001 el presidente Bush solicitó al Congreso de Estados Unidos la aprobación de la Iniciativa Regional Andina por US \$882.29 millones para proveer ayuda económica y antinarcóticos a la región, así como la ampliación de preferencias comerciales para Colombia y seis de sus vecinos. Como resultado, el Congreso aprobó US \$625 millones como parte de la Iniciativa Andina contra las Drogas (ACI).

Estos recursos se diferenciaban de la ayuda inicial aprobada en el 2000 para el Plan Colombia en que una mayor porción de los nuevos recursos fueron asignados a programas económicos y sociales y que importantes recursos se dirigieron a los seis países vecinos de Colombia que sufren del impacto de los cultivos ilícitos y del conflicto interno colombiano.

Otro aspecto importante fue la inclusión de la solicitud de la extensión y ampliación de la Ley Andina de Preferencias Arancelarias (ATPA) que había expirado en diciembre de 2001 y que eliminaba o reducía aranceles para algunos productos que provenían de Bolivia, Ecuador, Perú y Colombia.

La Iniciativa Regional Andina define actualmente actividades en tres grandes áreas: democracia, desarrollo y drogas. La primera busca promover la democracia y fortalecer las instituciones democráticas mediante el apoyo a programas de reforma judicial, medidas anti corrupción, mejoramiento en derechos humanos y apoyo al proceso de



RECURSOS

	Estimado Año Fiscal 2003	Solicitud Año Fiscal 2004
COLOMBIA	US\$ 433.2	US\$ 463
PERU	US \$128	US\$ 116
BOLIVIA	US \$90.7	US\$ 91
ECUADOR	US \$ 30.8	US\$ 35
BRASIL	US \$ 6	US\$ 12
PANAMA	US \$ 4.5	US\$ 9
VENEZUELA	US \$2	US\$ 5

paz en Colombia. La segunda meta promueve el desarrollo económico sostenible y la liberalización económica por medio de actividades de desarrollo económico alternativo, protección ambiental y la renovación del ATPA. Con la tercera gran meta se busca reducir significativamente el suministro de drogas ilícitas a Estados Unidos desde la erradicación, la interdicción y otros esfuerzos.

Un nuevo aspecto que incluyó el Congreso de Estados Unidos en la legislación fue la exigencia al gobierno de Estados Unidos de presentar dos informes: uno que certificara sobre el respeto de los derechos humanos en Colombia y otro sobre el uso adecuado y seguro de los químicos utilizados en el programa de erradicación aérea y sobre la implementación de los programas de desarrollo alternativo en zonas de erradicación.

Un segundo paquete de ayuda bajo la figura de la Iniciativa Regional Andina fue presentado por el presidente Bush para el año fiscal 2003. Se solicitaron US \$979.8 millones, de los cuales US \$731 millones se destinarían a la Iniciativa Andina contra las Drogas. Esta solicitud era bastante similar a la del año anterior, excepto que incluyó recursos por US \$98 millones para entrenar y equipar a una brigada colombiana dedicada a la protección del oleoducto Caño Limón. Esto marca una diferencia importante ya que por primera vez que se solicitaban y aprobaban recursos para algo diferente a operaciones antinarcóticos.

La Lucha Antidrogas

Con recursos provenientes de los departamentos de Estado y Defensa, el gobierno de Estados Unidos comenzó el apoyo al Plan Colombia del gobierno colombiano para ayudarlos a fortalecer su capacidad de combatir la producción de cultivos ilícitos y atacar el tráfico de drogas. El Congreso estadounidense limitó a 500 el personal militar permitido en Colombia en cualquier momento. De igual forma, limitó a 300 el personal civil contratado en apoyo al Plan Colombia.

En sus inicios, la ayuda de Estados Unidos al Plan Colombia apoyó la interdicción y la erradicación de cultivos ilícitos y prohibió expresamente la participación en actividades contra los grupos al margen de la ley en Colombia.

Sin embargo, en 2002, tanto el Congreso como el gobierno de Estados Unidos entendieron que en Colombia el terrorismo y el narcotráfico se encuentran íntimamente relacionados y que debían ser enfrentados conjuntamente. De tal forma que definieron unas nuevas autorizaciones que levantaron la restricción y permitieron al gobierno colombiano utilizar los recursos en una campaña unificada contra el narcotráfico y el terrorismo. (Ver en la página 19 los programas de la Estrategia Antiterrorista)

CONSTRUCCIÓN DE LA BRIGADA ANTINARCOTICOS

La primera actividad en apoyo del Plan Colombia fue la conformación de una Brigada Antinarcóticos, con sede en Larandia, Caquetá. Esta brigada está compuesta por tres batallones antinarcóticos que se dedican exclusivamente a la identificación y destrucción de cultivos ilícitos, laboratorios e interceptación de drogas. El Primer Batallón Antinarcóticos comenzó a operar a finales de 1999, el Segundo Batallón inició operaciones a finales de 2000 y el Tercero comenzó actividades en mayo de 2001.

Además del entrenamiento militar, el apoyo de Estados Unidos contempló entrenamiento en derechos humanos al personal militar colombiano. Toda la asistencia de Estados Unidos a las Fuerzas Armadas de Colombia se entrega en estricta concordancia con la "Enmienda Leahy", la cual prohíbe a todas las autoridades estadounidenses entregar asistencia a cualquier unidad de las fuerzas de seguridad de la que puedan existir pruebas creíbles de violación de derechos humanos. El gobierno de Estados Unidos está firmemente comprometido con esta norma y tiene un proceso riguroso de verificación de las acciones de las unidades que reciben ayuda de Estados Unidos.



Continúa en la página 11

Recursos del Departamento de Estado - 2003

Programas	R.A - US\$.	R.C - US\$.
Avanzada en el Sur de Colombia		
• Entrenam. / Equipam. / Sostenim. de Batallones Antinarcóticos	14'100.000	14'095.000
• Helicópteros (UH-1N, Huey II y UH-60)	328'000.000	327'677.000
• Desarrollo de Infraestructura	3'000.000	3'000.000
• Apoyo logístico	4'400.000	3'322.000
• Aumento de protección	4'000.000	3'855.000
• Inteligencia / Comunicaciones	12'000.000	12'000.000
• Desarrollo alternativo en el sur de Colombia	10'000.000	9'871.000
• Reubicación y empleo temporal	15'000.000	14'910.000
Subtotal	390'500.000	388'730.000
Interdicción		
• Mejoramiento aeronaves, pistas, operaciones nocturnas y radares	92'900.000	83'194.000
• Apoyo interdicción aérea	19'500.000	19'500.000
• Apoyo interdicción fluvial	15'000.000	10'080.000
• Sanciones OFAC	2'000.000	1'785.000
Subtotal	129'400.000	114'559.000

Recursos del Departamento de Defensa - 2003

Programas	R.A. US\$	R.C. - US\$
Apoyo a Batallones Antinarcóticos		
• Entrenam. / Equipam. / Sostenim. de Batallones Antinarcóticos	16'420.000	16'416.000
• Apoyo infraestructura Ejército	13'200.000	13'200.000
• Entrenamiento helicópteros	19'800.000	19'800.000
• Apoyo inteligencia	5'000.000	5'000.000
• Reforma militar	900.000	900.000
• Senior scout	2'500.000	2'500.000
Subtotal	57'820.000	57'816.000
Interdicción aérea		
• Rastreo de aeronaves	10'580.000	10'58.000
• AC-47 FLIR y aeronaves de reconocimiento aéreo de bajo vuelo (ARL)	37'400.000	37'400.000
• Radares terrestres y sistemas de control de radares	18'000.000	17'986.000
• Recolección de inteligencia regional	2'000.000	2'000.000
• FOL (Planeación, Manta, Aruba y Curacao)	116'523.000	91'426.000
• Programa clasificado	55'259.000	55'259.000
Subtotal	239'762.000	214'651.000
Interdicción terrestre		
• Apoyo a operaciones de interdicción terrestre		
Subtotal	3'000.000	3'000.000

EFFECTOS DE LOS CULTIVOS ILICITOS EN LA SALUD Y EL AMBIENTE

Los cultivos ilícitos representan un daño enorme tanto a la salud humana como al medio ambiente. Para cultivar coca se deben talar alrededor de cuatro hectáreas de bosque natural y 2.5 hectáreas para sembrados de amapola. Después de utilizar la tierra por tres o cuatro años los campesinos deben abandonarla para talar y cultivar en nuevos terrenos.

La contaminación del aire, la deforestación causada por el despeje de la tierra, la erosión del suelo y las inundaciones son consecuencias inevitables del método de producción de cultivos ilícitos. Además de la tala de bosques, los campesinos utilizan enormes cantidades de agroquímicos para el mantenimiento de los cultivos y gran cantidad de precursores químicos en el procesamiento de la droga.

En el mantenimiento de los cultivos se utilizan agroquímicos con alto nivel de toxicidad como Manzate, Tamarín y Sevín, entre otros. Algunos agroquímicos son altamente dañinos a la salud ya que pueden producir cáncer, cirrosis, hepatitis crónica, lesiones neurológicas y muerte. Además, tienen efectos duraderos en el ambiente debido a que permanecen activos en la tierra y en el agua por largos períodos de tiempo.



Destrucción de laboratorio de droga.

En el proceso de elaboración de la droga se utilizan otra serie de precursores químicos como: ácido sulfúrico, kerosén, permanganato de potasio, amoníaco, acetona, y ácido clorhídrico, entre otros. Estos químicos pueden producir daños a la salud humana como cáncer, edema pulmonar, lesiones del tracto respiratorio y muerte.

Para producir un kilo de cocaína se requieren 100 kilos de estos precursores químicos, cuyos residuos y desperdicios terminan depositados en la tierra y el agua. Más de dos toneladas métricas de residuos químicos se depositan en el ambiente por cada hectárea de cocaína procesada. Es importante mencionar que los campesinos no utilizan ningún tipo de protección al utilizar estos químicos. Tanto ellos como sus familias están expuestos a sus efectos nocivos, ya que todos participan tanto en el cuidado de los

cultivos ilícitos como en el proceso de producción de las drogas ilícitas. Con mucha frecuencia, las casas campesinas sirven para almacenar los agroquímicos utilizados, sin ningún tipo de precaución por sus efectos sobre su salud.



Tala para siembra de cultivos ilícitos

AGROQUIMICOS

- Manzate** Fungicida, altamente tóxico. La exposición prolongada puede provocar efectos cancerígenos.
- Tamarón** Insecticida organo fosforado altamente tóxico. Según la Agencia de Protección Ambiental de EE.UU. no hay margen de seguridad para su uso. La exposición prolongada puede producir cirrosis, hepatitis crónica, cáncer y la muerte.
- Sevín** Insecticida altamente tóxico. Puede provocar neuropatías periféricas, degeneración del sistema nervioso y parálisis de brazos y piernas después de varias semanas de exposición.

PRECURSORES QUIMICOS

- Acido sulfúrico
- Kerosén
- Carbonato de sodio
- Acido clorhídrico
- Acetona
- Permanganato de potasio
- Eter

Fuente: Uribe S. Químicos más utilizados en los cultivos de coca en Colombia y sus efectos sobre la salud y el ambiente. Octubre de 1999.

Viene de la página anterior

FORTALECIMIENTO DE LA CAPACIDAD TÁCTICA AÉREA

Otra área fundamental dentro de las actividades en apoyo al Plan Colombia fue el fortalecimiento de la capacidad aérea del Ejército y la Policía colombiana. Un fuerte componente de la ayuda de Estados Unidos se destinó a la compra de helicópteros que sirvieran para apoyar actividades antinarcóticos, fundamentalmente transporte de tropa y equipos, protección de misiones de erradicación y desarrollo de actividades de interdicción contra el narcotráfico.

El gobierno de Estados Unidos apoya programas de mantenimiento de 80 helicópteros y las aeronaves de la Unidad de Aviación de la Policía Nacional de Colombia y provee entrenamiento a pilotos.



Helicóptero UH-1N

Erradicación Aérea

Colombia suministra más drogas ilícitas a Estados Unidos que cualquier otro país en el mundo. Es el mayor productor mundial de coca y exportador de cocaína y una fuente creciente de heroína. El 90% de la cocaína y la mayoría de la heroína en el mercado estadounidense provienen de Colombia. Según el Departamento de Estado, las drogas ilegales le cuestan a Estados Unidos alrededor de 52.000 vidas y más de US\$110 mil millones en pérdidas económicas al año.

AYUDA A LA POLICÍA NACIONAL

El apoyo de Estados Unidos al Plan Colombia incluyó recursos significativos adicionales para la Policía Nacional de Colombia, la principal entidad del gobierno colombiano encargada de ejecutar la ley en materia de erradicación de cultivos ilícitos y captura de narco-trafficantes. Los recursos incluyeron mayor apoyo al uso de los helicópteros y una aeronave de erradicación adicional, así como entrenamiento y apoyo en infraestructura.

LA ERRADICACIÓN AÉREA

El apoyo de Estados Unidos a la lucha antinarcóticos se inició en el año 2000 con acciones principalmente en el sur de Colombia donde estaban localizadas la mayoría de las 120.000 hectáreas de coca que había en el país en ese entonces. La asistencia de Estados Unidos se inició en Putumayo con programas dirigidos a la acción social y al fortalecimiento institucional. Las actividades de erradicación en este departamento fueron abordadas de dos maneras distintas, según las características del cultivo en la región.

Donde predominaban pequeños agricultores productores de coca, el gobierno colombiano ofreció la oportunidad de erradicar voluntariamente. A cambio recibieron el compromiso del gobierno colombiano de no fumigar esas áreas, al menos por 12 meses. También recibieron asistencia social y técnica para ayudarlos a realizar actividades económicas legales. Después del primer año del programa de erradicación, aquellas comunidades localizadas en la zona de desarrollo alternativo que no optaron por participar en los programas de erradicación voluntaria estuvieron sujetas a la erradicación aérea de sus cultivos.



En segundo lugar, en diciembre de 2000 se inició la fumigación aérea en las áreas de cultivos superiores a tres hectáreas, para que coincidiera con la época de verano y así se lograra mayor efectividad. Esta fecha coincidía también con la entrega del segundo Batallón Antinarcóticos del Ejército de Colombia y con la llegada de los helicópteros UH-1N que se necesitaban para el transporte del personal de los dos primeros batallones antinarcóticos.

Los resultados de los pactos sociales para la erradicación manual no fueron satisfactorios debido a que los campesinos continuaron con los cultivos ilícitos, a la vez que solicitaban recursos para desarrollo alternativo.

Además, durante el gobierno del presidente Andrés Pastrana no fue posible sostener una permanente actividad en fumigación debido a la existencia de un proceso de paz con las Farc, que impedía fumigar en las zonas de su influencia. La fumigación de cultivos ilícitos se dio de diciembre de 2000 a

Recursos del Departamento de Estado

Programas	R.A.	R.C.
Apoyo a la Policía Nacional		
• Comunicaciones	3'000.000	3'000.000
• Armas y municiones	3'000.000	3'000.000
• Sostenimiento UH-60 "Blackhawks"	26'000.000	26'000.000
• Apoyo logístico	2'000.000	1'730.000
• Capacidad operativa y protección de fuerzas	5'000.000	3'000.000
• Construcción de bases	5'000.000	4'000.000
• Unidades aéreas adicionales	2'000.000	1'800.000
• Remodelación unidades aéreas	8'000.000	8'000.000
• Unidades adicionales de fumigación	20'000.000	19'533.000
• Repotenciación aeronaves de la PNC	5'000.000	2'500.000
• Repotenciación helicópteros UH'1H y Huey II	20'600.000	20'600.000
• Sostenimiento y operativos	5'000.000	5'000.000
• Entrenamiento de pilotos y mecánicos	2'000.000	2'000.000
• Seguridad pistas	2'000.000	1'800.000
• Aumento en erradicación	4'000.000	3'990.000
• Repuestos	3'000.000	3'000.000
Total	115'600.000	108.953.000

Continúa en la página 13

Viene de la página anterior

Marzo de 2001 y de noviembre de 2001 a marzo de 2002. Debido a estas interrupciones, los cultivos en la llamada “zona de distensión” crecieron de 32.000 a 40.000 hectáreas. Durante el período del gobierno del presidente Andrés Pastrana la erradicación sólo trajo una pequeña disminución de los cultivos en Putumayo, que bajaron de 47.400 hectáreas a 42.000.

Sólo hasta julio de 2002, con el inicio del gobierno del presidente Álvaro Uribe, se comenzó a fumigar de manera sostenida e ininterrumpida en todo el territorio nacional donde existen cultivos ilícitos.

Desde ese momento la situación ha cambiado sustancialmente. Gracias a un compromiso estatal fuerte, por primera vez la producción de coca en Colombia se redujo en un 15%, al erradicarse 130.362 hectáreas de coca y 1.658 hectáreas de amapola en 2002.

En 2003 se han fumigado 120.000 hectáreas de coca y 2.527 hectáreas de amapola. La oficina de Naciones Unidas contra las Drogas y el Crimen reportó una reducción de 32% en los cultivos ilícitos en Colombia durante los primeros siete meses del año.

Se estima que para el 2005 los cultivos de coca se reduzcan a menos de una quinta parte de lo que había en 2000.

EXITOS

Fumigación de Coca

2003	120.000 hectáreas (hasta octubre de 2003)
2002	130.362 hectáreas
2001	94.152 hectáreas

Fumigación amapola

2003	2.527 hectáreas (hasta octubre de 2003)
2002	3.371 hectáreas
2001	2.257 hectáreas

Logros en 2002

Laboratorios de coca destruidos	1.247
Laboratorios de HcL	129
Cocaína pura incautada	93.866 kg.
Base de coca incautada	28.294 kg.
Precusores líquidos incautados	2'430.320 kg.
Precusores sólidos incautados	1'990.314 kg.

EL GLIFOSATO

El glifosato es el herbicida de uso agrícola más utilizado en el mundo. Ha sido extensamente probado en Estados Unidos, Colombia y en el resto del mundo. Esta aprobado por la Agencia de Protección Ambiental de Estados Unidos (EPA), encargada de evaluar todos los pesticidas y herbicidas para determinar si cumplen o no con los estándares de seguridad y definir su impacto potencial sobre la salud y el ambiente.

El glifosato es un herbicida de amplio espectro que opera penetrando las hojas hasta llegar a los puntos de crecimiento de la planta. Allí, el glifosato bloquea la enzima esencial de crecimiento. Al tener contacto con la tierra pierde sus características y se disuelve rápidamente.

Actualmente la mezcla utilizada en el Programa de Erradicación Aérea en Colombia tiene tres componentes en la siguiente proporción: 74% de agua, 18% de una formulación comercial de glifosato y 8% del surfactante Cosmoflux 411F.

Los surfactantes son sustancias similares a un jabón que estabilizan las gotas del producto, reducen la evaporación y limitan la dispersión del producto. Además, incrementan la habilidad del herbicida para penetrar la cutícula cerosa de la superficie de la hoja.

Según el Departamento de Agricultura de Estados Unidos la fórmula de erradicación utilizada no representa un riesgo a la salud humana. Para la EPA el glifosato no representa un riesgo por se por contacto cutáneo o inhalación ya que el nivel de toxicidad es muy bajo. Existe la posibilidad de irritación ocular temporal.

El glifosato no representa un riesgo a animales terrestres o acuáticos. No se esperan efectos por ingestión de comida con glifosato en aves y mamíferos, incluyendo ganado. Este herbicida no penetra aguas subterráneas ya que se disuelve rápidamente en la tierra. Sin embargo, puede contaminar aguas en la superficie como residuos suspendidos en agua corriente. Por eso, los pilotos reciben instrucciones de evitar asperjar cuerpos de agua.

Se puede esperar que plantas diferentes a la coca sean afectadas por ser el glifosato un herbicida de amplio espectro, pero permite el rápido crecimiento de la vegetación natural.

La aspersión se realiza bajo indicaciones de un sistema electrónico que calibra la cantidad específica de la mezcla por hectárea. Mediante un Sistema de Posicionamiento Global se definen satelitalmente las zonas sujetas a erradicación y se comparan con los parámetros establecidos de velocidad, altitud, tasa de aplicación y precisión geográfica.

Democracia y Desarrollo

El desarrollo económico y social y el fortalecimiento de la democracia colombiana son un componente central del apoyo de Estados Unidos a Colombia. Las actividades de apoyo en estas áreas están a cargo de diferentes agencias gubernamentales estadounidenses como el Departamento de Justicia y la Agencia de Estados Unidos para el Desarrollo Internacional (USAID). Las tres grandes áreas en las que trabajan son: desarrollo alternativo, fortalecimiento de la democracia y apoyo a población desplazada y vulnerable.

PROGRAMAS DE LA USAID

Como agencia que promueve el desarrollo internacional, la USAID centra sus actividades en programas de desarrollo alternativo, fortalecimiento de la democracia y apoyo a población vulnerable y desplazada. El presupuesto de US \$605.4 millones, para un período de cinco años (2000-2005), está distribuido así: desarrollo alternativo:



US \$284.4 millones, fortalecimiento de la democracia: US \$148 millones y apoyo a población desplazada: US \$173 millones.

1. DESARROLLO ALTERNATIVO

Este programa crea alternativas económicas lícitas para los pequeños productores y otros involucrados

en cultivos ilícitos, reduciendo el flujo de drogas ilegales a Estados Unidos. Actualmente se adelantan actividades de desarrollo alternativo en Antioquia, Bolívar, Caquetá, Cauca, Huila, Nariño, Norte de Santander, Putumayo y Tolima.

En 2000 la USAID inició sus actividades en desarrollo alternativo para apoyar directamente los planes que elaboró el gobierno colombiano. Estos planes se centraron en asistir a pequeños agricultores mediante el suministro de ayuda en especie: semillas de alta calidad, ganado, implementos agrícolas, entre otros. Esta ayuda estaba acompañada de la firma de “pactos sociales” de erradicación voluntaria entre el gobierno de Colombia y las comunidades donde prevalecían cultivos de pequeña escala, de tres hectáreas o menos.

NUEVO ENFOQUE

A pesar de éxitos como plantaciones de palmito, caucho y productos agroforestales, en 2002 la USAID evaluó los resultados obtenidos hasta el momento y emprendió una modificación en el enfoque de sus proyectos de desarrollo alternativo. Debido las difíciles condiciones del clima y de la tierra en Putumayo, así como a la distancia de los mercados regionales, la USAID reconoció que la introducción de

Recursos del Departamento de Estado

Programas	R.A.	R.C.
Desarrollo Económico Alternativo		
• Apoyo a gobiernos locales	26'600.000	11'693.294
• Apoyo a desplazados	59'500.000	45'651.852
• Desarrollo alternativo	109'000.000	62'047.988
• Gastos operativos de USAID	8'164.196	7'514.942
Subtotal	81'000.000	78'535.000
Fortalecimiento de la Democracia		
• Protección de trabajadores de DDHH y fortalecimiento instituciones de DDHH	11'000.000	10'135.000
• Establecimiento de Unidades de DDHH	25'000.000	17'204.000
• Reforma sistema judicial y reforma código penal	2'500.000	1'877.000
• Entrenamiento jueces, fiscales, incluye entrenamiento Casas de Justicia	8'500.000	6'450.000
• Programa Defensoría del Pueblo	2'000.000	1'843.000
• Fuerza de Tarea contra el Lavado de Activos	15'000.000	8'262.000
• Estrategia antisequestro	1'000.000	737.000
• Entrenamiento Policía Judicial	3'000.000	1'939.000
• Programa Seguridad de Testigos	15'000.000	8'262.000
• Reforma DDHH en Fuerzas Armadas	1'500.000	1'500.000
• Escuela del Ejército JAG	1'000.000	1'000.000
• Entrenamiento y ayuda aduanas	3'000.000	492.000
• Programa de seguridad carcelaria	4'500.000	2'054.000
• Asistencia a supervisión bancaria	1'500.000	994.000
• Seguridad portuaria	2'500.000	1'252.000
• Iniciativa multilateral de casos	3'000.000	2'320.000
• Resolución de conflictos e iniciativas de paz	3'000.000	2'764.000
• Oficina de Naciones Unidas para Derechos Humanos	1'000.000	1'000.000
• Monitoreo gobierno de EE.UU.	1'500.000	288.000
• Control crimen financiero	14'000.000	6'411.000
• Rehabilitación menores excombatientes	5'000.000	2'203.352
Subtotal	122'000.000	82'974.000

R.A. Recursos aprobados por el Congreso
R.C. Recursos comprometidos



Programas de gobernabilidad local

alternativas legales requiere de diversas estrategias para que se produzcan resultados sostenibles y más rentables. Atendiendo a esta situación, la USAID se propuso poner énfasis en la sustitución de ingresos en vez de la sustitución de cultivos solamente, crear empleo a corto plazo financiando proyectos de infraestructura y así dotar zonas apartadas con acceso a mercados, expandir el enfoque geográfico a otras zonas de Colombia aptas para la agricultura y, con la presencia del sector privado, apoyar varios de los proyectos del presidente Uribe como pequeñas y medianas empresas, proyectos forestales, cafés especiales, etc.

Dentro de este nuevo enfoque, la USAID desarrolla las siguientes actividades:

- Fortalecimiento de instituciones nacionales y locales relacionadas con el desarrollo alternativo

La USAID colabora directamente con el Plan de Desarrollo Alternativo (PDA) del gobierno colombiano mediante la planeación, implementación, monitoreo y evaluación de proyectos, así como mediante la documentación y presentación de resultados. Adicionalmente, 83 asociaciones de productores han recibido apoyo para mejorar sus sistemas internos de manejo financiero, de mercadeo, etc.

- Expansión de infraestructura social rural

Estos proyectos son de importancia ya que suministran empleo e ingresos inmediatos a las familias que desean hacer el tránsito a la economía lícita. Eso es especialmente importante para asegurar ingresos inmediatos cuando las familias escogen un cultivo de mediano o largo plazo. Adicionalmente, la infraestructura sirve para conectar las regiones apartadas del país con el mercado interno, asegurando la venta y cierta rentabilidad para los cultivos y otros productos lícitos.

- Desarrollo económico y social

La USAID trabaja para promover alternativas agrícolas y no agrícolas a través del suministro de tecnologías modernas de

producción, procesamiento, crédito y mercadeo a asociaciones productivas. La USAID se centra ahora en actividades productivas de amplio alcance como cacao, caucho, frutas tropicales, cafés especiales, palma africana, etc. Además, la USAID se enfoca en la sustitución de ingresos, no solamente la sustitución de cultivos ilícitos. En este sentido, la USAID está ampliando su programa de fomento a pequeñas y medianas empresas en áreas de influencia de los cultivos de coca y amapola.

- Mejoramiento del manejo de recursos naturales y del medio ambiente

La USAID brinda apoyo al manejo de bosques y parques naturales en Colombia. Apoya a los grupos indígenas en la conservación de suelos frágiles y el manejo correcto de los bosques tropicales. Donde es viable, la USAID trabaja para reforestar y preservar parques y reservas naturales. En varias zonas del país la USAID está implementando o está por implementar proyectos de bosques que buscan enseñar maneras responsables y sostenibles de aprovecharlos y mejorar la calidad de sus productos.

Algunos de los resultados a la fecha son: 32.816 familias beneficiadas, 30.683 hectáreas de cultivos lícitos apoyadas, 19.762 hectáreas de cultivos ilícitos erradicadas, 410 obras de infraestructura rural terminadas (vías, puentes, escuelas, acueductos, alcantarillados), apoyo a un centro fitosanitario para facilitar la exportación de frutas tropicales.

2. FORTALECIMIENTO DE LA DEMOCRACIA

Con este programa la USAID busca fortalecer la democracia colombiana mediante varios programas que incluyen: modernización del sistema judicial y aumento del acceso a los servicios legales; aumento de la responsabilidad y transparencia gubernamental, y apoyo a iniciativas de paz. Actualmente el programa de apoyo a la democracia tiene actividades en todos los departamentos del país.

Continúa en la página 16



Casa de Justicia en Siloé, Cali

- Administración de justicia

Este programa se enmarca dentro de la transición que actualmente adelanta el Estado colombiano de un sistema judicial inquisitivo a uno de tipo acusatorio. Para apoyarlo, el gobierno de Estados Unidos ha ayudado a establecer 19 Salas de Audiencia para adelantar juicios orales y ha dado entrenamiento a 3.400 abogados y jueces en las técnicas de este sistema. Con el fin de aumentar el acceso a la justicia, la USAID continúa trabajando con el Ministerio del Interior para establecer nuevas Casas de Justicia. Estas son centros para la resolución alternativa de conflictos, diseñados para población de escasos recursos, que reúnen diferentes servicios legales. Hasta el momento se han financiado 32 Casas de Justicia que han ayudado a procesar más de 1.8 millones de casos.

- Derechos Humanos

La USAID trabaja estrechamente con el gobierno colombiano para prevenir abusos a los derechos humanos, protección de periodistas, defensores de derechos humanos, líderes y funcionarios locales. Hasta el momento se ha brindado protección a 3.007 colombianos (periodistas, sindicalistas, defensores de derechos humanos, funcionarios gubernamentales) y se han



protegido 58 oficinas gubernamentales y ONG de derechos humanos. La USAID continúa con la implementación del Sistema de Alertas Tempranas, localizado en la Defensoría del Pueblo en Bogotá, como mecanismo para prevenir desplazamientos forzosos y masacres. Actualmente existen en el país 17 oficinas regionales. A la fecha se han emitido 220 alertas y se han atendido 170.

Se han entregado donaciones a ONG por US \$1.7 millones que han beneficiado a más de seis millones de colombianos (líderes políticos y sociales, grupos de mujeres, comunidades afro-colombianas e indígenas). También se ha trabajado por fortalecer instituciones gubernamentales de defensa de los derechos humanos como la Vicepresidencia de la República, la Defensoría del Pueblo, la Contraloría General y la Fiscalía General de la Nación.

- Fortalecimiento de gobiernos locales

Mediante la asistencia técnica, el entrenamiento e implementación de proyectos de infraestructura social, la USAID busca aumentar la capacidad de gobiernos locales para suministrar servicios, administrar recursos, fomentar la participación ciudadana y proveer infraestructura según las necesidades y prioridades de la población. Hasta el momento se han creado 140 grupos de veeduría para fiscalizar el uso de dineros públicos.

- Transparencia y responsabilidad

La USAID apoya los esfuerzos lucha contra la corrupción que adelanta el gobierno colombiano con el fin de mejorar el control y vigilancia financiera en todas las entidades nacionales y locales. A la fecha se ha colaborado en la estandarización de las regulaciones en cinco entidades gubernamentales, han sido entrenados 400 funcionarios en sistemas de auditoría, se ha dado capacitación en finanzas a 50 alcaldes, 30 contadores municipales y 70 concejales, se han fortalecido grupos de vigilancia y se estableció el sistema de meritocracia en la contratación de funcionarios regionales, entre otros.

Continúa en la página 17

Presupuesto de la USAID hasta 2002

Programa	Comprometidos	Ejecutados
Democracia	US \$99'000.000	US \$49'180.854
Desarrollo alternativo	US \$150'200.000	US \$62'047.988
Apoyo a desplazados	US \$86'500.000	US \$45'651.852



- Iniciativas de paz

Actualmente la USAID apoya iniciativas públicas y privadas diseñadas para generar una cultura de la no violencia, prestando especial interés en proyectos con comunidades indígenas y afro-colombianos. Dentro de esta iniciativa la USAID financia el establecimiento de catorce Centros de Convivencia en comunidades pobres y marginadas del país. En ellos se prestan servicios asistencia administrativa y legal, oportunidades educativas para niños, jóvenes y adultos, e infraestructura.

Algunos de los resultados de este programa incluyen el fortalecimiento de la Oficina del Alto Comisionado de Paz, asistencia a la Oficina de la Primera Dama de la Nación con recursos y donaciones para programas de suministro de sillas de ruedas, audífonos y lentes; capacitación de niños y jóvenes en los Centros de Convivencia apoyados.

3. APOYO A DESPLAZADOS Y POBLACION VULNERABLE

Este programa suministra ayuda a mediano y largo plazo a población desplazada y vulnerable, y a menores excombatientes. La USAID hace énfasis en la necesidad de que estos grupos se integren social y económicamente a la sociedad colombiana a través de programas nacionales y locales.

Hasta la fecha, 1'092.707 personas desplazadas y vulnerables están recibiendo asistencia directa en áreas de salud sexual, mental y física, fortalecimiento y estabilización de la comunidad, generación de ingresos y empleo, y asistencia urbana incluyendo vivienda, agua, servicios sanitarios y educación. Algunas familias han participado en programas de retorno o reestablecimiento, varios han recibido créditos o asistencia técnica y vocacional, y se ha mejorado el acceso y la calidad de la educación y de las escuelas. La USAID armoniza sus actividades con entidades del gobierno colombiano y con otros donantes.

Adicionalmente, US \$5.5 millones está siendo utilizados en actividades de asistencia para la reincorporación a la sociedad de niños y niñas desvinculados del conflicto armado. Este programa tiene dos grandes objetivos. Primero, concientizar al sistema judicial colombiano y a la sociedad en general acerca del carácter de víctima que tienen los menores desvinculados. Se dio inicio a una campaña educativa nacional dirigida a los jueces colombianos, y se ha iniciado un programa piloto que busca prevenir la participación de los niños en los grupos armados. Segundo, se busca ofrecer a los menores opciones de vida diferentes a la guerra por medio del acceso a la educación, ayuda psicosocial y capacitación vocacional. Dicha ayuda se brinda en centros de atención especializada con capacidad para 20 niños cada uno. Una vez los niños y niñas cumplen un ciclo determinado son enviados a casa juveniles en las cuales viven con tutores. A la fecha se han atendido 946 niños y niñas.

PROGRAMAS DEL DEPARTAMENTO DE JUSTICIA

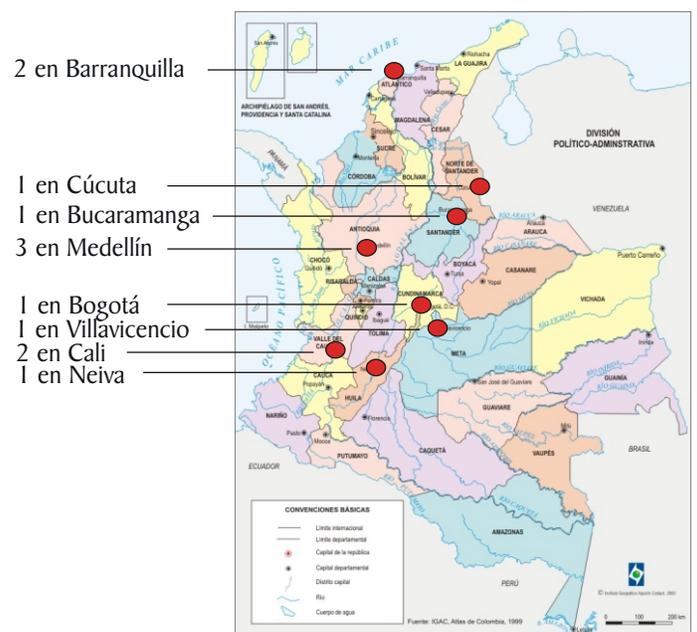
La otra entidad del gobierno de Estados Unidos que trabaja en el fortalecimiento de la democracia colombiana es el Departamento de Justicia. A través de actividades de diferentes agencias, se propone ayudar al gobierno de Colombia a fortalecer el sistema judicial, reducir la impunidad, aumentar su capacidad investigativa y llevar a juicio los casos de violaciones a derechos humanos.

Algunos de los programas que se adelantan como parte de esta iniciativa son:

1. Establecimiento de la Unidad de Derechos Humanos:

Se ha creado la Unidad de Derechos Humanos en la Fiscalía Nacional y 11 unidades regionales o móviles para apoyar investigaciones de violaciones de derechos humanos en todo el país. Con este programa se han fortalecido las capacidades investigativas y procesales de la Fiscalía. Esto se ha traducido en un aumento en el número de casos enjuiciados. El Departamento de Justicia también participa con entrenamiento especializado, donación de equipos, vehículos y sistemas de protección para los miembros de las unidades. Se han donado y establecido sistemas de investigación forense para fortalecer la

Unidades de Derechos Humanos



capacidad de administración de justicia. También colaboran con la remodelación y blindaje de estas oficinas. Adicionalmente, se planean establecer cuatro unidades adicionales en el país.

2. Reforma al Código Penal:

Con este programa se busca desarrollar e implementar las reformas necesarias al Código Penal colombiano con el fin de hacer el tránsito del sistema judicial inquisitivo al acusatorio. El Departamento de Justicia ha adelantado talleres, seminarios y visitas de funcionarios y legisladores colombianos a Puerto Rico y Chile para conocer sus sistemas jurídicos.

3. Entrenamiento a fiscales:

Con el fin de ayudar a la Fiscalía colombiana a fortalecer sus capacidades investigativas y procesales, el Departamento de Justicia adelanta entrenamientos a fiscales e investigadores judiciales en técnicas de procedimiento penal y de juicios orales. El objetivo es crear un grupo de instructores altamente calificados en las herramientas del sistema acusatorio que puedan servir de entrenadores de nuevos grupos de funcionarios.

4. Programas de extinción de dominio, control de lavado de dinero y anticorrupción:

El objetivo de estos programas es fortalecer la capacidad de la Fiscalía para investigar casos de lavado de dinero y corrupción, y para manejo de bienes incautados.

5. Estrategia antisequestro:

El Departamento de Justicia de Estados Unidos colabora con el gobierno de Colombia en el desarrollo e implementación de un programa para investigar y enjuiciar a responsables del delito de secuestro y extorsión.



Vehículos - Laboratorio forense

6. Policía Judicial:

Mediante el ofrecimiento de cursos y asistencia técnica a la Policía Judicial colombiana se adelantan actividades para fortalecer sus capacidades como institución con autoridad investigativa criminal.

7. Apoyo a programas de aplicación de ley marítima:

En este campo el Departamento de Justicia busca colaborar para aumentar las capacidades de Colombia en la lucha contra el narcotráfico, especialmente en actividades de interdicción marítima. Como resultado ha habido un aumento en acciones conjuntas entre la Fiscalía colombiana y el Ejército Nacional.

9. Programa de protección a testigos:

Se busca ayudar a la Fiscalía Nacional y a la Procuraduría General en el desarrollo y ampliación de un programa efectivo de protección a testigos. A la fecha, se han entregado 10 carros blindados, se han comprado computadores, equipos audiovisuales y material para entrenamiento del personal.

10. Protección judicial:

Con este programa se busca ayudar a Colombia a aumentar y profundizar el actual programa de protección de jueces, investigadores, fiscales y otros altos funcionarios.

11. Seguridad de Prisiones:

Con este programa se busca mejorar la administración y diseño de cárceles de alta seguridad. Hasta el momento se han realizado modificaciones a las cárceles de Valledupar, La Picota, Combita, Acasías, y la cárcel de Popayán.



Sistemas para el mejoramiento de las bases de datos forenses

Estrategia Antiterrorista

Atendiendo la solicitud del Gobierno de Estados Unidos, el Congreso levantó la restricción que existía para utilizar los recursos de la ayuda de Estados Unidos a Colombia en operaciones de contra insurgencia. Debido al nexo entre grupos terroristas (Farc, ELN y AUC) y narcotráfico, consideraron necesario emplear una estrategia integral que pudiera atacar el problema de manera unificada

La Estrategia Antiterrorista implementa actualmente programas destinados a: proteger la infraestructura económica, adelantar una estrategia antisequestro, apoyar los esfuerzos de inteligencia del Ejército, fortalecer la administración de justicia y la presencia del Estado en todo el territorio nacional, desarrollar un programa de protección presidencial y apoyar un programa de control de explosivos.

PROTECCION DE LA INFRAESTRUCTURA ECONOMICA

En 2001, el oleoducto Caño Limón estuvo fuera de servicio durante 247 días debido a 170 ataques de grupos terroristas, impidiendo que el gobierno colombiano recibiera ingresos por US \$500 millones. Por este motivo, el Gobierno de Colombia pidió a Estados Unidos ayuda en el entrenamiento en la protección de infraestructura económica, comenzando por la Undécimo Octava Brigada en Arauca. Con una inversión de US \$104 millones, actualmente miembros de las Fuerzas Especiales del Ejército de Estados Unidos entrenan a militares colombianos para responder a los ataques terroristas. A la fecha, en 2003, el número de ataques se ha reducido a 17.



Con US \$25 millones asignados a través del presupuesto suplementario del año fiscal 2002, el Gobierno de Estados Unidos adelanta un programa de apoyo a actividades antisequestro. Se desarrollan actividades para el fortalecimiento de la capacidad operativa de los GAULAS y desarrollar un sistema propio de entrenamiento.

PROGRAMA ANTISEQUESTRO

Con el fin de limitar el número de explosiones diarias contra población civil y militar en Colombia, el Gobierno de Estados Unidos se ha comprometido con el suministro de equipos para desactivación de

PROGRAMA ANTIEXPLOSIVOS

Con un presupuesto de US \$5 millones el Gobierno de Estados Unidos apoya las iniciativas para fortalecer la protección del presidente Uribe y otros altos funcionarios públicos. Las actividades incluyen: suministro de equipos, entrenamiento a personal de seguridad y obras de mejoramiento en seguridad del Palacio de Nariño y de la Vicepresidencia.



ASIGNACION SUPLEMENTARIA AÑO FISCAL 2002

Programa Antisequestro	US \$25 millones
Fase I Programa de Protección De la Infraestructura	US \$ 6 millones

PRESUPUESTO AÑO FISCAL 2003

Fase II Programa de Protección De la Infraestructura	US \$ 98 millones
--	-------------------

explosivos y entrenamiento a técnicos. Estos programas han recibido recursos por US \$1.75 millones en el presupuesto del 2002 y por US \$3 millones en el presupuesto del 2003.

PROGRAMA DE SEGURIDAD PRESIDENCIAL

Con un presupuesto de US \$5 millones el Gobierno de Estados Unidos apoya las iniciativas para fortalecer la protección del presidente Uribe y otros altos funcionarios públicos. Las actividades incluyen: suministro de equipos, entrenamiento a personal de seguridad y obras de mejoramiento en seguridad del Palacio de Nariño y de la Vicepresidencia.



EXPANSION DE LA PRESENCIA DEL ESTADO

Con el fin de fortalecer la seguridad en zonas rurales, carreteras y municipios, el Gobierno de Estados Unidos colabora con el reestablecimiento de la presencia del Estado. Para ello ha entrenado y equipado 41 escuadrones móviles de Carabineros que se han desplazado a 14 departamentos del país, se han fortalecido las estaciones de Policía en zonas de conflicto; se han organizado, entrenado y equipado 140 unidades policiales que se asignarán permanentemente a ciertos municipios, así como el fortalecimiento de redes de comunicación, entre otros.



Embajada de Estados Unidos

Sección Cultural e Informativa

<http://bogota.usembassy.gov>