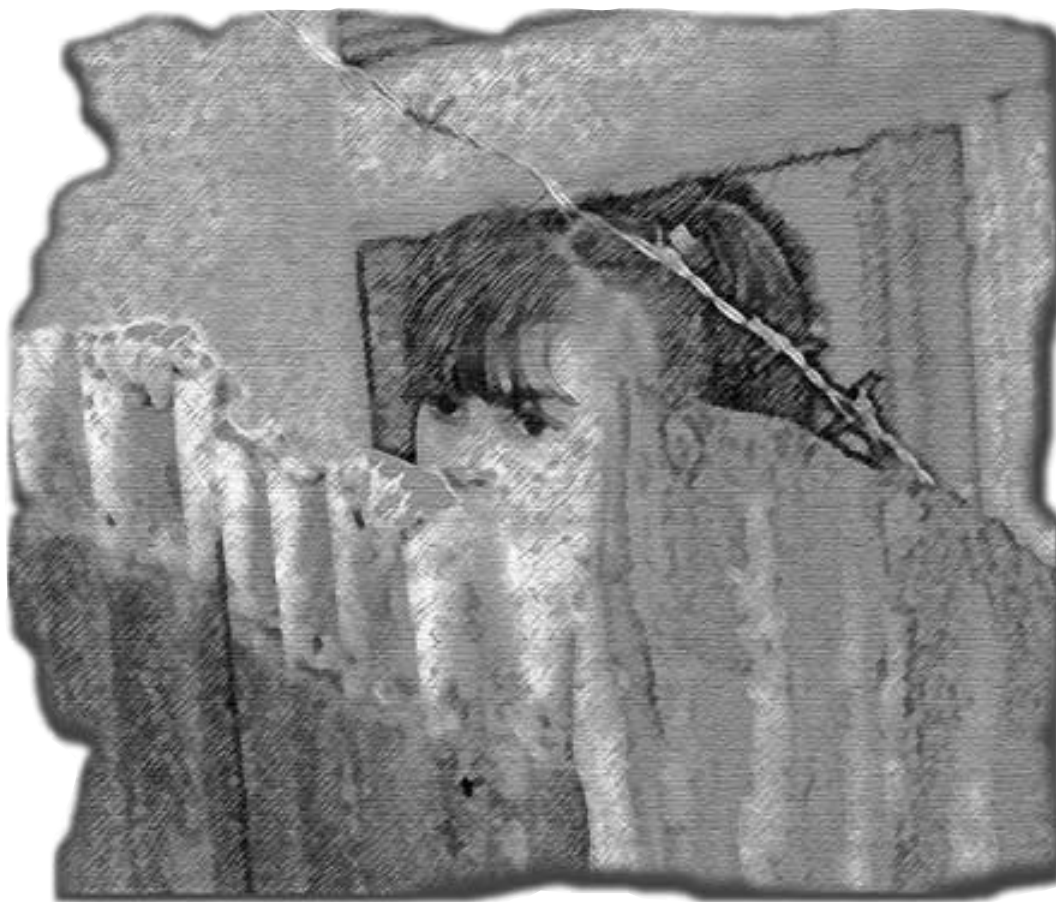


# глобальные проблемы



## Борьба с торговлей людьми

Электронный журнал Государственного департамента США • Июнь 2003 года том 8, номер 2

Сейчас, когда мир вступил в 21-ый век и когда свобода и демократия распространяются по всем континентам, совершенно ужасным и морально неприемлемым является то, что сотни тысяч мужчин, женщин и детей подвергаются эксплуатации, жестокому обращению и порабощению теми, кто сделал их страдания источником своей наживы.

Торговля людьми затрагивает многие страны на всем земном шаре, в том числе и мою собственную. По оценкам, объектами торговли ежегодно становятся 800-900 тысяч человек. Почти 20 000 из них попадают в Соединенные Штаты. Транснациональный характер этих преступлений означает, что страны происхождения, транзита и назначения должны работать в партнерстве, чтобы предотвращать торговлю людьми, защищать ее жертв и преследовать тех, кто несет за нее ответственность.

Применяя силу, мошенничество и коррупцию, принуждение и другие преступные средства, торговцы охотятся на беспомощных, отчаявшихся и незащищенных. Маленьких 5-летних девочек продают в целях использования их для проституции, а 11-летних мальчиков заставляют вступать в вооруженные ополчения, становиться солдатами или заниматься принудительным трудом на боевиков.

Соединенные Штаты готовы помогать странам, решительно настроенным расширять свои внутренние ресурсы для борьбы с торговлей людьми. Работая сообща, мы можем помочь жертвам торговли людьми избавиться от рабской зависимости и позволить им жить достойно и свободно. Работая в партнерстве, мы можем избавить тысячи и тысячи людей от боли, которую пережили другие, попавшие в гарнило современной работорговли.

**Государственный секретарь США Колин Пауэлл**

*Из выступления в связи с публикацией «Доклада о торговле людьми за 2003 год»,*

*11 июня 2003 года.*

## **От редакции**

По всему миру самые разные организации вместе с правительствами проводят кампанию по искоренению торговли людьми, сообща пресекая деятельность преступных организаций, стремящихся нажиться на порабощении. В судах, в средствах массовой информации, в ходе целенаправленных кампаний на местном уровне сотрудники правоохранительных органов и правозащитники находят способы спасения пострадавших от договорного рабства, принудительной проституции и детского труда. В то же время организации и правительства проводят широкие просветительские кампании, чтобы другие неискушенные люди не становились добычей этой формы рабства 21-го века.

В настоящем выпуске журнала освещается деятельность тех, кто пытается развивать человеческий потенциал и отстаивать человеческое достоинство людей, оказавшихся жертвами торговли людьми.



<b>Европейский альянс ведет борьбу против торговли людьми . . . . .</b>	<b>.24</b>
Правоохранительные органы в Юго-Восточной Европе поднимают на небывалый уровень трансграничное сотрудничество по борьбе с торговлей людьми. <i>Интервью с сотрудниками Центра Совместной инициативы Юго-Восточной Европы генералом Ференцом Банфи и Эном Йовановским</i>	

<b>Предотвращение новых жертв в Молдове . . . . .</b>	<b>.31</b>
Неправительственная организация работает над предотвращением и защитой потенциальных жертв в стране, которая стала одним из крупнейших источников поставки женщин в публичные дома Европы. <i>Яна Костачи, директор Центра по предотвращению торговли женщинами</i>	

## □ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ

<b>Посольство США поддерживает борьбу с торговлей людьми в Молдове . . . . .</b>	<b>.32</b>
Центр по предотвращению торговли женщинами	

<b>Развивающиеся страны выступают против торговли людьми . . . . .</b>	<b>.34</b>
Передовые методы работы демонстрирует творческий подход, применяемый многими развивающимися странами в борьбе с торговлей людьми. <i>Из третьего ежегодного доклада Государственного департамента США о торговле людьми</i>	

<b>Торговля людьми или незаконный ввоз мигрантов? . . . . .</b>	<b>.37</b>
Объяснение юридических различий между торговлей людьми и незаконным ввозом мигрантов. <i>«Проект защиты» при Факультете международных исследований Университета Джонса Хопкинса</i>	

<b>Библиография . . . . .</b>	<b>.39</b>
Книги, документы, статьи	

<b>Сайты Интернета . . . . .</b>	<b>.42</b>
----------------------------------	------------

глобальные проблемы  
*Электронный журнал Государственного департамента США*  
ejglobal@pd.state.gov

Издатель . . . . . Джудит С. Сигел  
 Главный редактор . . . . . Уильям Питерс  
 Ответственный редактор. . . . . Шарлин Портер  
 Редактор текста . . . . . Джим Фуллер  
 Редакторы Интернет-издания . . . . . Тим Браун  
 . . . . . Кристиан Ларсон  
 Редакторы . . . . . Дженифер Бочнер  
 . . . . . Эллиен Туми  
 . . . . . Джейн Морс  
 Справочно-исследовательский отдел . . . . . Линн Шайб  
 . . . . . Джоан Тейлор  
 Художественный редактор . . . . . Хлоя Эллис  
 Графическое оформление . . . . . Сильвия Скотт  
 Редакторы русского издания . . . . . Наталия Барбаш  
 . . . . . Лидия Воронина  
 Редколлегия . . . . . Джим Буллоу  
 . . . . . Джордж  
 . . . . . Клэж  
 . . . . . Джудит С. Сигел

Бюрос международных информационных программ Государственного департамента США предоставляет материалы, разъясняющие зарубежной аудитории политику, общество и ценности США. Бюро публикует пять электронных журналов, посвященных изучению основных проблем, с которыми сталкиваются Соединенные Штаты и международное сообщество. Эти журналы – «Экономические перспективы», «Глобальные проблемы», «Вопросы демократии», «Внешняя политика США» и «США: общество и ценности» – помещают на своих страницах документы и материалы, относящиеся к политике США, а также содержат анализ, комментариев и дополнительную информацию по соответствующим темам. ♦ Все номера журналов выходят на английском, испанском, португальском и французском, а отдельные номера публикуются также на арабском и русском языках. Номера журналов на английском языке появляются с интервалом приблизительно в один месяц. Переводы обычно выходят через две-четыре недели после опубликования журналов на английском языке. ♦ Мнения, высказываемые в этих журналах, не обязательно отражают взгляды или политику правительства Соединенных Штатов Америки. Государственный департамент США не несет ответственности за содержание сайтов Интернета, на которые есть ссылки в журналах, или доступ к таким сайтам; эту ответственность несут их создатели. Статьи из журналов, о которых идет речь, можно воспроизводить и переводить за пределами Соединенных Штатов за исключением случаев, когда эти статьи сопровождаются четким указанием на наличие ограничений в их использовании, налагаемых авторским правом. Те, кто собирается использовать защищенные авторским правом фотографии, должны получить соответствующее разрешение. ♦ Текущие или предыдущие номера журналов, а также аноне будущих журналов можно найти на домашней странице Бюро международных информационных программ в Интернете по адресу “http://usinfo.state.gov/journals/journals.htm”. Эти номера предоставляются в нескольких электронных форматах для облегчения их просмотра в онлайн-режиме, передачи, загрузки и печати. ♦ Просим присылать комментарии и замечания об этих журналах в посольство США в вашей стране или в редакцию по адресу: Editor, Global Issues & Communications, Bureau of International Information Programs, IIP/T/GIC, U.S. Department of State, 301 4th Street, S.W., Washington, DC 20547, United States of America.

Адрес электронной почты: ejglobal@pd.state.gov

# ФОКУС

## Усилия США по борьбе с торговлей людьми

Джон Р. Миллер

Директор Отдела по контролю и борьбе с торговлей людьми  
Государственный департамент США

Государственный  
департамент возглавляет  
широкую работу  
государственных  
учреждений по спасению  
потерпевших и судебному  
преследованию торговцев  
людьми, как в  
Соединенных Штатах,  
так и в других странах.

Современное рабство – одна из главных проблем нарушения прав человека в наше время. Соединенные Штаты твердо убеждены, что эта форма транснациональной преступности должна предотвращаться, а виновные – наказываться. Все больше и больше стран разделяют такую позицию – свидетельство тому их действия.

Основопологающий документ, в котором отражена реакция американского правительства на современное рабство, это «Закон о защите потерпевших от торговли людьми» (ЗПТЛ), введенный в действие в октябре 2000 года. Соединенные Штаты признали тогда, что действующие в стране и за рубежом законы не сдерживают торговлю людьми и не позволяют достаточно строго наказывать виновных. Закон о защите обязывает федеральные ведомства бороться с торговлей людьми внутри страны и сотрудничать с другими государствами для решения этой проблемы в международном масштабе. 16 декабря 2002 года Президент Джордж У. Буш одобрил цели Закона о защите, подписав Президентскую директиву о национальной безопасности 22, в которой он поручает федеральным ведомствам «укрепить совместные усилия, ресурсы и координацию для поддержки политики борьбы с торговлей людьми».

В частности, Закон о защите объявляет торговлю людьми преступлением и обязывает правительство США преследовать по суду и наказывать торговцев живым товаром, защищать и реабилитировать потерпевших и предотвращать эту преступную деятельность. Надзор за американскими мероприятиями и программами по

борьбе с торговлей людьми осуществляет возглавляемая Государственным секретарем США Межведомственная специальная группа при Президенте, а их реализацией занимается Главная оперативная группа, в которую входят высокопоставленные представители федерального правительства. Специальная группа и оперативная группа добиваются того, чтобы всеми аспектами борьбы с торговлей людьми занимались компетентные государственные учреждения.

### **Усилия по борьбе с торговлей людьми в Соединенных Штатах**

Основную ответственность за борьбу с торговцами людьми и помощь потерпевшим на территории Соединенных Штатов несут министерства юстиции, здравоохранения и социальных служб и вновь образованное Министерство внутренней безопасности. Прокуроры Министерства юстиции во главе с Уголовной секцией Отдела гражданских прав возбуждают дела против торговцев людьми и проводят обучение по новому законодательству о борьбе с этим преступлением. Усилиями Министерства юстиции успешно спасены сотни потерпевших от жестоких форм принудительного труда и сексуальной эксплуатации, а те, кто продавал их в рабство, предстали перед судом и понесли наказание.

Еще до принятия Закона о защите помощник министра юстиции по гражданским правам и представитель Министерства труда, занимающийся юридическими вопросами, были наделены правом учреждать и совместно возглавлять Специальную группу по торговле людьми и эксплуатации работников, которая осуществляла надзор за судебным преследованием торговцев людьми по законам о принудительном труде, закабалении и трудовых отношениях. Закон о защите внес поправки в эти нормативные акты, сделав судебное преследование более действенным и увеличив предусмотренное законом максимальное наказание виновных. Эта специальная группа организовала и поддерживает многоязычную общенациональную телефонную «горячую линию» для потерпевших от этой преступной деятельности.

Министерство здравоохранения и социальных служб (ЗСС) отвечает за подтверждение того, что человек действительно является жертвой торговли людьми и поэтому имеет право на временное жилье, юридическую помощь, возможности для образования, психологические консультации, уход за детьми и другие льготы. Эти программы осуществляются штатами и десятками неправительственных организаций (НПО) при содействии ЗСС. В некоторых ситуациях лицо может быть определено правоохранительными органами как потенциальный потерпевший, но еще не «подтвержденный» ЗСС. Чтобы помочь этим лицам и получить от них содействие при судебном преследовании торговцев

людьми, Министерство юстиции также предоставило НПО гранты на оказание подобной помощи потерпевшим, которые установлены правоохранительными органами, но еще не получили подтверждения со стороны ЗСС.

Многие потерпевшие в Соединенных Штатах въехали в страну без виз или, если первоначально они обладали визами, признаны «вне статуса» по иммиграционному законодательству, например, вследствие незаконной деятельности. До принятия Закона о защите такие потерпевшие часто подвергались депортации. Этот устаревший подход все еще практикуется многими странами по сей день.

Закон о защите отверг этот подход. Вместо того, чтобы рассматривать лиц, ставших объектами торговли людьми, как нелегальных мигрантов, подлежащих депортации, новый закон предоставляет потерпевшим возможность получить специально созданную визу «Т». От них требуется содействовать расследованию или судебному преследованию за действия, связанные с торговлей людьми. Им может предоставляться постоянное жительство в Соединенных Штатах в случае, если их депортация причинит им крайние лишения. Потерпевшие имеют право на неприкосновенность частной жизни, физическую защиту и другие формы помощи, пока их дела расследуются и рассматриваются в суде.

Хотя каждое правительственное ведомство обучает своих сотрудников тому, как исполнять Закон о защите и оказывать услуги, непосредственный уход, психологическая, правовая и физическая защита потерпевших в значительной степени обеспечиваются неправительственными организациями, иногда при финансовой поддержке от правительства. Такая забота и внимание со стороны НПО особенно полезны, поскольку многие потерпевшие не доверяют полицейским и другим государственным должностным лицам – особенно если находятся в стране нелегально. НПО особенно эффективны в донесении до сознания общества того, что с этими людьми надо обращаться не как с преступниками, а как с потерпевшими.

### **Усилия по борьбе с торговлей людьми за рубежом**

Закон о защите также предписывает администрации США работать с другими правительствами, защищая и поддерживая потерпевших, а также ведя борьбу с торговцами людьми и их судебное преследование. Государственный департамент, Министерство труда (МТ) и Агентство США по международному развитию (АМР) сотрудничают с правительствами, международными организациями и международными НПО в работе по спасению и поддержке жертв, наказанию виновных и предотвращению торговли людьми, помогая просве-

щать и обучать потенциальных жертв, содействовать развитию их навыков экономической самостоятельности. Многие НПО накопили большой опыт работы с беженцами, жертвами военных конфликтов, эксплуатируемыми мужчинами, женщинами и детьми. Одни НПО имеют определенную религиозную принадлежность, другие – нет. Все они разделяют общую цель – защищать потерпевших и оказывать им необходимые услуги.

МТ борется с международной торговлей людьми в рамках своих программ и с помощью неправительственных и религиозных организаций. На международном уровне МТ работает в рамках проводимой Международной организацией труда кампании за ликвидацию детского труда по программам, охватившим уже 28 стран. Эти проекты спасают детей от продажи и эксплуатации, предоставляют им реабилитационные услуги и возможности для образования, распространяют профилактическую информацию.

МТ также активно занимается решением проблемы детей-солдат. В мае этого года Министерство объявило о своем намерении выделить 13 млн. долларов на глобальную инициативу по содействию вызволению, реабилитации и возвращению к нормальной жизни бывших детей-солдат. В дополнение к своей конкретной работе по борьбе с применением детского труда Программа международного технического сотрудничества МТ смягчает проблему торговли людьми, преодолевая коренные причины бедности – безработицу, недостаточные рабочие навыки и отсутствие системы социального обеспечения.

АМР США осуществляет программы по борьбе с торговлей людьми более чем в 30 странах через свои зарубежные миссии в партнерстве с международными организациями, неправительственными организациями и принимающими странами. Программы АМР поддерживают усилия по борьбе с торговлей людьми путем информационных и просветительских кампаний среди населения. Программы АМР создают экономические и профессиональные возможности для потенциальных и реальных жертв торговли людьми и их семей, помогают потерпевшим от этого преступления и поддерживают законодательную реформу для судебного преследования виновных. Продолжающиеся программы агентства в области развития по всему миру дополняют эти конкретные меры по борьбе с торговлей людьми, помогая создавать условия, уменьшающие уязвимость женщин и детей перед торговцами, сокращая бедность, содействуя распространению образования для девочек и укреплению власти закона.

Закон о защите потерпевших от торговли людьми также санкционировал создание Отдела по наблюдению и борьбе с торговлей людьми (Отдела НБТ) в составе Го-

сударственного департамента. Подобно АМР и МТ, Государственный департамент, особенно через Отдел НБТ и посольства за рубежом, поддерживает международные и неправительственные организации при осуществлении программ, направленных на предотвращение торговли людьми, судебное преследование виновных и защиту потерпевших от этих преступлений. Эти программы призваны улучшить законодательство о борьбе с торговлей людьми по всему миру и создать системы поддержки и службы защиты для потерпевших. После принятия Закона о защите правительство США инвестировало более 100 млн. долларов в международные программы по борьбе с торговлей людьми. Кроме того, Государственный департамент несет основную ответственность за взаимодействие с другими странами с целью помочь им осознать это преступление, способствовать сотрудничеству в борьбе с торговлей людьми и обеспечить полное понимание важности этой проблемы для Соединенных Штатов.

Отдел НБТ отвечает также за издание ежегодного доклада о торговле людьми. Этот доклад представляет собой официальную оценку усилий других правительств по борьбе с торговлей людьми. Третий ежегодный доклад был опубликован 11 июня 2003 года, и его можно найти по адресу [www.state.gov/g/tip](http://www.state.gov/g/tip). Доклад включает в себя список новаторских идей, выработанных различными странами и организациями, причем некоторые из этих идей не требуют больших затрат. Например, когда это целесообразно, оценка деятельности работника правоохранительных органов может быть увязана с его усилиями по задержанию торговцев людьми и расследованию их действий. Отели, которые участвуют в программе по пресечению детской проституции, получают дополнительную «звезду» в своих рейтингах. Местные комитеты бдительности используют лидеров общин и уважаемых местных женщин для того, чтобы обосновать важность применения санкций против торговцев людьми.

Главная особенность нынешнего ежегодного доклада – отнесение стран к одной из трех категорий. Ранг категории указывает на то, в какой степени правительство страны выполняет предусмотренные Законом о защите минимальные стандарты по ликвидации торговли людьми. Правительства стран категории 1 выполняют их полностью, а правительства стран категории 3 не полностью соблюдают эти стандарты и не прилагают значительных усилий к тому, чтобы привести свои действия в соответствие с этими минимальными стандартами. В этом году Закон о защите впервые требует подвергать страны, перечисленные в категории 3, возможным санкциям, включая, в основном, приостановку помощи, не связанной с гуманитарными вопросами и торговлей. Выпущенные к настоящему времени три ежегодных доклада демонстрируют, что подавляющее большинство правительств стран, сталкивающихся



с серьезной проблемой торговли людьми, активно борются с этой проблемой, хотя в докладах показано также, что все они могут и должны сделать больше. (Полное описание этих передовых методов работы см. в разделе «Дополнительные ресурсы» настоящего издания.)

Государственный департамент вместе с другими федеральными ведомствами твердо поддерживает попытки установить международные стандарты по сотрудничеству в борьбе с этим транснациональным преступлением и нарушением прав человека. Эти усилия включают согласование Протокола о предотвращении, подавлении и наказании торговли людьми, особенно женщинами и детьми, дополняющего Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности. Соединенные Штаты подписали, но еще не ратифицировали этот протокол. Государственный департамент также возглавил переговоры по другим родственным международным документам, включая конвенцию МОТ против наиболее тяжелых форм детского труда и два протокола к Конвенции о правах ребенка – один против использования детей-солдат, а другой против детской проституции, детской порнографии и продажи детей. Соединенные Штаты ратифицировали все три этих документа.

В дополнение к дипломатической работе за рубежом, содействию международным программам борьбы с торговлей людьми и подготовке ежегодных докладов по торговле людьми Отдел НБТ работает над углублением общего понимания этой проблемы среди населения. Отдел совместно с коалицией НПО организовал в феврале 2003 года международную конференцию под названием «Новаторские стратегии глобальной борьбы с торговлей людьми для сексуальной эксплуатации». Сотни участников конференции со всего света, ежедневно занимающиеся этой проблемой, выработали многочисленные обширные рекомендации по борьбе с торговлей людьми. Вот некоторые из их рекомендаций:

- Принять всеобъемлющие национальные законы о борьбе с торговлей людьми, предусматривающие судебное преследование за совершение этого преступления и обеспечивающие безопасность потерпевших и неприкосновенность их частной жизни, надлежа-

щее представительство в суде, доступ к медицинскому обслуживанию, социальную помощь, компенсацию ущерба и право обращаться за и получать вид на жительство.

- Наладить сотрудничество и планирование между правительствами и НПО путем тесных контактов и регулярных встреч.
- Организовать контактные пункты в странах происхождения, транзита и назначения, чтобы каждая страна точно знала, к кому обращаться в экстренных случаях.
- Использовать действующие законы, а также законодательство о борьбе с торговлей людьми для судебного преследования сводников и их клиентов.
- Закрепить специально подготовленных сотрудниц за отделами и «горячими линиями» по борьбе с торговлей людьми.
- Обеспечить информирование молодежи по гендерным проблемам. Подготовка должна осуществляться сверстниками, строящими преподавание на собственном опыте, и должна охватывать потерпевших, когда это возможно и уместно.
- Разрешить свободное исповедание религии. Организациям всех конфессий следует позволять оказывать услуги потерпевшим независимо от религиозной принадлежности получателей помощи.

Эти цели и идеи исходили от опытных адвокатов, законодателей, юристов, журналистов, социальных работников, медиков и людей, испытавших ужасы торговли людьми на себе. Они отражают усилия, прилагаемые отдельными гражданами, правительствами и частными организациями в борьбе с торговлей людьми, которая ведется постоянно.

Эта борьба трудна даже для страны с такими ресурсами, как у Соединенных Штатов, но наша решимость победить это современное рабство тверда, и мы продолжим работать с другими государствами в рамках этих усилий.

# Социальные службы США: борьба с торговлей людьми

Уэйд Ф. Хорн

Помощник министра по делам детей и семей  
Министерство здравоохранения и социальных служб США

Американские  
учреждения работают  
над созданием системы  
защиты пострадавших от  
торговли людьми.

В 1998 году ураган «Митч», одна из самых смертоносных атлантических бурь в истории, пронесся над Гондурасом, сея смерть и разрушения и порождая огромные экономические беды. Эти невзгоды сделали гондурасских женщин и девочек беззащитными перед лживыми посулами торговцев людьми, уверявших своих жертв, что в Соединенных Штатах их ждут рабочие места и образование. Женщины поддались надеждам на лучшие возможности. Вместо этого они попали в руки сводников, которые затянули их в мир плена, избиений и изнасилований. Торговцы живым товаром прибегали к угрозам, запугиванию и насилию, чтобы вынудить женщин и девочек заниматься проституцией.

Мы точно не знаем, сколько людей привозится в Соединенные Штаты под ложными предложениями только для того, чтобы заставить их бесплатно работать или подвергаться сексуальной эксплуатации. Нынешние оценки правительства США колеблются в диапазоне от 18 000 до 20 000. Какой бы ни была эта цифра, мы твердо настроены положить конец этой порочной практике на нашей территории. Поэтому Президент Джордж У. Буш подписал Президентскую директиву по национальной безопасности с целью координации усилий правительства США по борьбе с торговлей людьми и ее искоренению. Эта Президентская директива также гласит, что феномену торговли людьми способствуют проституция и связанная с ней деятельность, которая пагубна для людей и глубоко бесчеловечна.

«Закон о защите потерпевших от торговли людьми» от 2000 года (Закон о защите) возложил на Министерство здравоохранения и социальных служб (ЗСС) несколько важных обязанностей по борьбе с торговлей людьми. Нам поручено широко информировать общественность о торговле людьми и об услугах, доступных ее жертвам. Мы выдаем справки потерпевшим, чтобы они могли получать льготы по федеральным программам. Мы присуждаем гранты неправительственным организациям, помогающим потерпевшим, и ежегодно докладываем Конгрессу о масштабах проблемы в Соединенных Штатах.

Наше министерство под руководством министра Томи Томпсона ведет разнообразную работу по резкому сокращению и, в конечном счете, искоренению деградации, вызываемой торговлей человеческими жизнями.

### **Информирование общественности**

В настоящее время жертвы торговли людьми в значительной степени спрятаны, как и те, кто эксплуатирует их для личной наживы. ЗСС начинает кампанию по информированию общественности о торговле людьми с целью вывести эту деятельность из тени, стимулируя выявление и пострадавших, и виновных. Мы намерены создать условия, в которых потерпевшие не будут бояться назвать свои имена, поскольку будут знать, что их защитят и что в помощь им существуют специальные программы. Не менее важно и то, что мы надеемся охватить тех, кто, скорее всего, может столкнуться с жертвами торговли людьми, и заручиться их помощью при освобождении потерпевших и преследовании торговцев. Мы тесно сотрудничаем с Министерством юстиции США, чтобы добиться этих целей.

Кампания по информированию общественности будет базироваться на тщательно продуманной стратегии работы со СМИ на английском и иностранных языках и инновационных средствах распространения информации, чтобы охватить потерпевших и тех, кто может с ними столкнуться. Ее основные тезисы таковы:

- Торговля людьми – преступление;
- Жертвы торговли людьми не преступники и нуждаются в помощи;
- Такая помощь доступна;
- Как распознать потерпевшего от преступной торговли людьми;
- Что делать, если жертвой стали вы или кто-то из ваших знакомых.

Мы рассчитываем приступить к кампании в начале 2004 года. Одновременно с осуществлением кампании по информированию общественности ЗСС создаст бесплатную телефонную «горячую линию» по проблемам торговли людьми, работающую круглосуточно и без выходных. Лицам, услышавшим наши обращения, будет куда обратиться за более подробной информацией или за направлением в местные организации, готовые помочь.

### **Выдача справок потерпевшим от торговли людьми**

Закон о защите установил сертификационную процедуру, чтобы потерпевшие могли претендовать на льготы по действующим программам, финансируемым на федеральном уровне. До принятия этого закона жертвам торговли людьми часто недоставало законного

статуса в Соединенных Штатах, и поэтому они не имели права на большинство видов государственной помощи или услуг. Однако Закон о защите наделяет ЗСС полномочиями выдавать справки потерпевшим, чтобы они могли получать такие же льготы и услуги, какие доступны беженцам, тем самым предоставляя жертвам торговли людьми доступ к программам помощи и на федеральном уровне, и в штатах.

С октября 2000 года, когда был принят Закон о защите, такие справки ЗСС получили почти 400 потерпевших от торговли людьми. Закон о защите устанавливает несколько критериев для получения справок:

- Должно быть установлено, что человек пострадал от тяжелой формы торговли людьми<sup>1</sup>;
- Взрослые потерпевшие должны предварительно либо получить от министра юстиции статус «продленного присутствия», обеспечивающий их пребывание в стране для участия в судебном преследовании лиц, занимающихся торговлей людьми, либо подать обоснованную заявку на визу «Т» в Министерство внутренней безопасности;
- Взрослые потерпевшие должны быть готовы всеми разумными способами оказывать содействие следствию и судебному преследованию лиц, занимающихся торговлей людьми.

В случае выполнения этих критериев потерпевшие получают сертификационную справку, и ЗСС связывается с местными организациями по обслуживанию беженцев и другими предоставляющими льготы учреждениями для координации льгот и услуг с местными программами. Они могут включать в себя «Временную помощь нуждающимся семьям» (ВПНС), медицинскую помощь, продовольственные талоны и дополнительное социальное обеспечение. Тем, кто не имеет права на ВПНС или на участие в федеральной программе медицинской помощи, может быть доступна восьмимесячная переходная программа для одиноких взрослых и бездетных семей, оказывающая материальную и медицинскую помощь. Несколько потерпевших из Гондураса получили услуги, в том числе психологические консультации, продовольственные талоны, медицинскую помощь, обучение английскому языку и материальную помощь, через наши программы для беженцев.

Потерпевшие могут также иметь право воспользоваться программами, стимулирующими занятость и экономическую самостоятельность. Сотрудники программ интенсивно ведут каждое дело, добиваясь того, чтобы потерпевший получил всестороннюю помощь, позволяющую обустроиться в Соединенных Штатах. Эти программы обеспечивают потерпевшим помощь с трудоустройством, питанием, жильем, транспортом, здравоохранением и социальной адаптацией. Несколько потерпевших из Гондураса воспользовались этой про-

граммой, чтобы начать стабилизировать свою жизнь. Для помощи потерпевшим в возрасте до 18 лет имеются специальные программы.

### **Выделение грантов организациям, помогающим потерпевшим**

ЗСС накопило большой опыт работы с неправительственными организациями для достижения программных целей. Многие такие организации пришли на помощь жертвам торговли людьми в Соединенных Штатах. ЗСС поддержало и стимулировало их работу, выделив за три года гранты на общую сумму примерно 8,1 млн. долларов 37 организациям. Эти гранты позволяют оказывать услуги потерпевшим, взаимодействовать с местным населением, повышая его осведомленность о проблемах торговли людьми, и предоставлять учебную и техническую помощь другим лицам, занимающимся борьбой с торговлей людьми. Организации из 12 штатов получили гранты и оказали помощь потерпевшим по всей стране. Они помогли в урегулировании дел, просвещении, консультациях по иммиграции, воссоединении семей и руководстве по вопросам доступа к государственным льготам. Кроме того, многие другие организации, получающие наши гранты по программе для беженцев, стали помогать и жертвам торговли людьми.

### **Специальная помощь ЗСС малолетним потерпевшим**

К несчастью, как мы убедились на примере Гондураса, жертвами торговли людьми часто становятся дети. Наша Администрация по делам детей и семей, которая входит в состав ЗСС, проявляет особую заботу о помощи этим самым юным и самым уязвимым жертвам.

Лица в возрасте до 18 лет должны лишь быть отнесены к числу потерпевших от тяжелой формы торговли людьми, чтобы получить право на льготы и услуги на федеральном уровне и на некоторые из них на уровне штата. Несовершеннолетние жертвы торговли людьми получили право на участие в нашей программе для малолетних беженцев без сопровождения (МБС), которая давно обеспечивает всестороннее, интенсивное, специализированное переселение и способствует обслуживанию малолетних беженцев без сопровождения.

Услуги МБС оказываются по программам, специально предназначенным для приема молодых беженцев. Мы координируем размещение несовершеннолетних, исходя из индивидуальных потребностей, учитывая культурные, лингвистические и религиозные особенности, а также специфические медицинские, образовательные и эмоциональные потребности каждого подростка. Малолетние жертвы торговли людьми могут получать ком-

плексные услуги, включая жилье, питание, одежду, медицинские и психологические услуги, интенсивное урегулирование дел и образование. ЗСС имеет все возможности заботиться об особых потребностях молодых потерпевших от торговли людьми, когда их находят или они сами обращаются за защитой.

### **Будущая стратегия ЗСС**

Несмотря на наши успехи в реализации сертификационного процесса и создании системы обслуживания потерпевших, ЗСС ищет новые способы ускорить темпы выявления и поддержки жертв торговли людьми и выработки новых стратегий, позволяющих лучше выполнять задачи, предусмотренные Законом о защите.

Во-первых, мы считаем, что наша предстоящая кампания по информированию общественности побудит гораздо большее число потерпевших обращаться за помощью и научит тех, кто сталкивается с потерпевшими, распознавать жертв. Несмотря на принятие Закона о защите и возросшее внимание к проблеме торговли людьми, американская общественность в целом по-прежнему мало знает о тяжелой участи потерпевших от этого преступления. Потерпевшие неохотно рассказывают о себе, боясь возмездия со стороны тех, кто их пленил, или депортации. Мы подозреваем, что многие жертвы даже не понимают, что действия по отношению к ним незаконны. Информационная кампания изменит это положение.

Во-вторых, ЗСС создает бесплатную информационно-справочную линию для содействия потерпевшим и тем, кто им помогает. Потерпевшие и/или их защитники смогут обращаться за информацией о местных экстренных службах и получать направления в организации, оказывающие услуги потерпевшим от торговли людьми. Можно будет также получить доступ к переводчикам и обслуживающим организациям по всей стране. Руководство по получению местной помощи и удовлетворению физических и психологических потребностей потерпевших будет еще одной услугой, доступной через эту информационно-справочную систему.

Наконец, ЗСС рассматривает новые категории грантов для расширения помощи организациям, ведущим деятельность по взаимодействию с теми группами населения, которые, вероятно, знают о жертвах торговли людьми (например, в районах, где распространена проституция), с тем чтобы повысить наши темпы выявления потерпевших.

Принятие Закона о защите стало огромным стимулом для действий федерального правительства против горькой человеческой трагедии торговли людьми. Закон о защите признал жертв торговли людьми потерпевшими от преступной деятельности. Он дал феде-

ральным ведомствам инструменты, необходимые нам для преодоления этой трагедии. ЗСС твердо настроено повышать эффективность и масштабы своих усилий по борьбе с торговлей людьми в рамках выполнения Закона о защите в самом подлинном духе заявленного Президентом Бушем обязательства укреплять «свободу и справедливость, потому что эти принципы правильны и верны для всех людей повсюду».

<sup>1</sup> По Закону о защите тяжелые формы торговли людьми означают недобровольное или не соответствующее возрасту участие в коммерческом сексе; или использование принуждения, силы или мошенничества для того, чтобы подвергнуть лицо принудительному труду, долговой зависимости или рабству.

# КОММЕНТАРИИ

## США демонстрируют решимость в борьбе с торговлей людьми

Джон Гиттелсон  
Специальный корреспондент

Федеральное жюри вынесло обвинительный приговор владельцу швейной фабрики на Американском Самоа по крупнейшему в истории правосудия США делу о торговле людьми. Приговор демонстрирует, что Соединенные Штаты твердо настроены добиться того, чтобы торговцы человеческими жизнями быстро представляли перед судом и несли наказание.

Женщина одолжила 5000 долларов ради шанса зарабатывать больше 400 долларов в месяц на пошиве одежды в Американском Самоа, оставив мужа и двоих детей во Вьетнаме, ослепленная тем, что она считала целью состоянием.

День, когда она подписала контракт о работе в компании «Дэуса Самоа лимитед», был одним из самых счастливых дней в ее жизни, рассказывает Нгуен Тхи Ле. Нгуен работала швеей в небольшом поселке под Ханоем, и думала, что поедет в Соединенные Штаты, где она в итоге и оказалась. Но это случилось только после того, как она стала потерпевшей в крупнейшем деле о торговле людьми в истории США, работая в условиях, которые министр юстиции Джон Эшкрофт охарактеризовал как «современное рабство».

«Торговля людьми – это не просто серьезное нарушение закона; это – оскорбление человеческого достоинства, – сказал Эшкрофт в феврале, комментируя успешно проведенное Министерством юстиции судебное преследование представителей «Дэусы». – Министерство юстиции твердо настроено защищать потерпевших от торговли людьми и предавать суду всех тех, кто нарушает их гражданские права».

История Нгуен и более 250 других вьетнамских и китайских работников на фабрике «Дэусы» в Американском Самоа стала знаменательным делом в осуществляемом Соединенными Штатами в последнее время судебном преследовании за торговлю людьми – международную практику принуждения людей к труду,

рабству, закабалегию, детскому труду и работе в секс-индустрии.

Джозеф Гровер Риз, бывший судья США в Американском Самоа, а ныне посол США в Восточном Тиморе, отметил, что дело «Дэусы» должно послужить предупреждением для каждого, кто думает об эксплуатации работников на территории Соединенных Штатов. Этим эксплуататоров настигнет длинная рука американского закона.

«Если вы собираетесь продавать женщин и мужчин, создавая ситуации, напоминающие рабство, вам лучше не делать этого на территории, находящейся под американским флагом», – сказал Риз, который в качестве консультанта Конгресса помогал готовить Закон 2000 года о защите потерпевших от торговли людьми – основополагающий юридический документ кампании против торговли людьми.

Эпопея «Дэусы» началась в 1998 году, когда южнокорейский бизнесмен по имени Кил-су Ли купил едва сводящую концы с концами швейную фабрику неподалеку от Паго-Паго – столицы Американского Самоа. Должностные лица этой территории США приветствовали иностранного инвестора, который пообещал диверсифицировать местную экономику. Единственным другим крупным промышленным объектом в Американском Самоа был завод по производству консервов из тунца.

Американское Самоа имело несколько особенностей, привлекательных для таких производителей одежды, как «Дэуса». Поскольку это территория США, экспорт оттуда не подлежал квотам и пошлинам, ограничивающим многие американские импортные поставки текстильных изделий. Минимальная заработная плата составляла 2,55 доллара в час – вдвое меньше, чем в континентальной части США, – но все равно разрешалось использовать на одежде этикетку «Сделано в США». Среди первых клиентов Ли были две крупные сети универмагов – «Сирс, Робак энд компани» и «Джей-Си Пенни». Еще одно преимущество Американского Самоа заключается в том, что оно находится вдали от глаз Министерства труда США и других наблюдателей, которым положено регулировать качество рабочих мест.

Вместо того чтобы нанять жителей Американского Самоа, Ли привез на свою фабрику около 250 работников из Вьетнама и 25 из Китая. Он пообещал нанять больше местных жителей, когда дела наладятся.

Вьетнамские работники были набраны государственными вьетнамскими организациями – «Международный поставщик рабочей силы» и «Туристическая компания 12», которые участвуют в национальной про-

грамме по экспорту рабочей силы из этой коммунистической страны. В этом году Вьетнам планирует отправить за границу 50 000 работников, надеясь, что они привезут на свою обнищавшую родину миллиарды долларов в иностранной валюте.

Каждый вьетнамский работник заплатил около 5000 долларов на покрытие расходов, связанных с перелетом и получением разрешения на работу. Они подписали четырехлетние контракты в обмен на ежемесячную зарплату, равную годовому заработку среднего вьетнамца. Проблемы начались в начале 1999 года, вскоре после того, как первые вьетнамские работники прибыли на Американское Самоа. Выплачиваемые «Дэусой» заработки оказались в несколько раз ниже, чем обещал Ли. Он утверждал, что сначала ему надо заплатить агентам по найму. Кроме того, он вычитал суммы, которые судья Американского Самоа позднее определил как чрезмерную плату за проживание и питание в общежитиях компании.

Жилищные условия также ухудшились. Еда состояла из каши, время от времени давали маленькие кусочки мяса, еще реже – свежие фрукты или овощи. Температура на фабрике поднималась выше 34 градусов Цельсия. Большое скопление людей в общежитиях заставляло некоторых работников спать вдвоем на одной кровати.

В конце 2000 года Министерство труда США оштрафовало Ли более чем на 350 000 долларов за то, что он не выплатил сотрудникам зарплату. Комиссия из Управления производственной безопасности и здравоохранения обнаружила нечеловеческие жилищные условия.

Но эти санкции, похоже, никак не повлияли на Ли. Он изъял у работников паспорта, чтобы не дать им сбежать. Он прекратил платить им во время вынужденных простоев на фабрике, но продолжал взимать с работников плату за проживание и питание. Когда они протестовали, он урезал продуктовые пайки и грозил отправить их обратно во Вьетнам, причем эти угрозы подтверждал местный представитель «Туристической компании 12» Нгуен Вьет Чуен. Некоторые работники рассказали, что им угрожали физической расправой: в качестве наказания их грозилось бросать в бассейн, полный гниющими останками лягушек.

Немногочисленные жители Американского Самоа, работавшие на Ли, действовали в качестве исполнителей его воли, устрашая вьетнамцев своей физической силой. В ноябре 2000 года напряжение достигло кульминации. Когда группа рабочих отказалась вернуться к швейным машинам, Ли приказал своим исполнителям очистить помещение.

«Я принимаю ответственность на себя», – сказал он, согласно свидетельским показаниям в суде. Одну работницу избили дубинками так сильно, что она лишилась глаза. Двое других были на короткое время госпитализированы.

Наконец, это насилие привлекло внимание местных правоохранительных органов. Судья запретил Ли контакты с работниками. Без новых заказов и денежных поступлений фабрика «Дэусы» закрылась. Работники остались без средств к существованию, не имея ни денег, ни билетов на обратную дорогу. Компании по набору и вьетнамское правительство отказались оплатить их перелет на родину, поскольку они нарушили контракты.

Работники жили как изгои, выпрашивая еду. Некоторые зарабатывали несколько долларов уборкой домов. Других ловили на том, что они воровали фрукты из местных садов. Многие полагались на церковную благотворительность.

Нгуен Тхи Ле, швея из ханойского пригорода, чувствовала, что совершила страшную ошибку. Она не только сама осталась без денег, но и беспокоилась о нагрузке на семью. Алчные кредиторы во Вьетнаме оказывали давление на ее родных в попытке вернуть 5000 долларов, которые она заняла на дорогу до Американского Самоа. Ее мужа уволили с работы, по его словам, из-за ее репутации смутьяна в «Дэусе».

Только когда положение стало казаться совершенно отчаянным, вмешалось Министерство юстиции США. Ли был арестован и отправлен на Гавайи для суда. Обездоленных вьетнамских работниц доставили самолетом в Соединенные Штаты и признали потенциальными свидетелями обвинения.

В апреле 2002 года гражданский суд в Американском Самоа оштрафовал «Дэусу» на 3,5 млн. долларов, установив, что Ли и «Туристическая компания 12» задолжала 270 работникам в среднем по 13 000 долларов в виде невыплаченной зарплаты и штрафных санкций. Никакие штрафы не были уплачены. В феврале 2003 года в федеральном суде в Гонолулу Ли был признан виновным в том, что содержал работников в условиях принудительного труда. Вынесение приговора назначено на 16 июля. Ли планирует обжаловать приговор на том основании, что его не должны были судить на Гавайях.

Сотрудники Министерства юстиции не стали комментировать, планируют ли они предъявлять дополнительные обвинения по этому делу, в том числе в отношении представителей вьетнамских компаний, которые осуществляли набор работников для «Дэусы».

Министр юстиции Эшкрофт отметил, что признание Ли виновным «демонстрирует, что Министерство юстиции твердо намерено добиться того, чтобы торговцев человеческими жизнями подвергали активным следственным действиям, быстрому судебному расследованию и суровому наказанию».

Большинство вьетнамских работников, приехавших в Соединенные Штаты в качестве потенциальных свидетелей, теперь подают заявки на так называемые визы «Т», специально выдаваемые потерпевшим от торговли людьми, что может стать ступенькой к статусу постоянного жителя. Самая большая группа из 33 работников обосновалась в округе Орандж в Калифорнии. Большинство из них работают здесь за минимальную зарплату на швейных фабриках в местном районе «Маленький Сайгон».

Нгуен Тхи Ле шьет женскую одежду в небольшой мастерской в Вестминстере. Она больше не боится начальства, но на ее лице еще видны следы печали. Она живет в передвижном домике вместе с четырьмя другими сотрудницами, также работавшими в Американском Самоа, и экономит каждый заработанный цент, чтобы перевезти сюда свою семью. Ее дочь, которой сейчас 5 лет, даже не знает ее. Сын, которому сейчас 14, отказывается разговаривать с ней по телефону. Муж считает, что она живет в Америке в роскоши, тогда как они на родине страдают.

«Они хотят знать, когда я смогу привезти их сюда, – говорит она. – Я очень, очень подавлена, потому что не вижу своих детей».

Другие работники тоже терзаются, так как оставили родных во Вьетнаме. Хоанг Тронг Туй и его жена Нгуен Тхи Нгок больше четырех лет не видели своих четырех дочерей. Старшая девочка, которой сейчас 16, недавно бросила школу и не слушает бабушку с дедушкой, кура сигареты и гуляя допоздна.

«В подростковом возрасте дети больше всего нуждаются в родителях, – говорит 40-летний Хоанг, и в глазах его тревога. – У них много проблем, когда родителей нет рядом, чтобы их защищать и воспитывать».

Но в Америке у Хоанга есть и новая причина для радости. В декабре его жена родила мальчика, которого они назвали Генри Хиеу Мин Хоангом.

«Моя мечта – воссоединиться со всеми моими детьми здесь, – говорит гордый отец. – Я хочу иметь достаточно устойчивый заработок, чтобы моя семья жила стабильно. Машина получше – это неважно. Главное – видеть моих детей и быть хорошим отцом».



Частное агентство социальных служб «Боут пипл СОС» с отделениями в округе Орандж и г. Вашингтоне помогает работникам с Американского Самоа, организуя для них обучение английскому языку и производственным навыкам и помогая оформлять заявки на визы. Оно также лоббирует в Конгрессе вопрос об оказании помощи переселенцам, чтобы потерпевшим от торговли людьми было проще перевезти своих родственников в Америку.

«Боут пипл» также обучает сотрудников местных правоохранительных органов и других частных агентств выявлять больше потерпевших от торговли людьми. По оценке Министерства юстиции, ежегодно в Соединенные Штаты попадают 20 000 женщин и детей, ставших жертвами этого преступления. Большинство из них находится вне общественного контроля, подневольно работая домашней прислугой, в секс-индустрии или на оплачиваемых ниже нормы подсобных работах в ресторанах и на стройках.

Мало кого так же легко выявить, как работников «Дэусы», говорит штатный адвокат «Боут пипл СОС» Кевин Пайментел. «Это случай уникальный, – считает Пайментел. – Здесь налицо все компоненты – принудительный труд, закабаление, насилие, мошенничество. Нельзя сказать, что это типичный случай».

---

*Джон Гиттелсон освещает проблемы Азии и Азиатско-Тихоокеанского региона в газете «Орандж каунти регистр» в Калифорнии.*

*Мнения, высказываемые в настоящей статье, принадлежат ее автору и не обязательно отражают точку зрения или политику правительства США.*

# Спасение пострадавших

Интервью с Марко Граменья,  
директором Службы по борьбе с торговлей людьми  
Международной организации миграции

Международная  
организация миграции  
и ее местные отделения  
осуществляют во всем  
мире проекты по  
вызволению жертв  
торговли людьми  
из их плачевного  
положения.

В Гане 140 мальчиков надеются, что в июле их освободят от договора, в результате которого они попали в рабство. Международная организация миграции в партнерстве с местными неправительственными организациями на протяжении нескольких месяцев вела работу по избавлению этих мальчиков от изматывающего их принудительного труда по обслуживанию «рабовладельцев» на борту рыболовецких судов, бороздящих воды озера Вольта. Это будет первым этапом избавления детей от рабского труда в рамках осуществляемого проекта, имеющего своей целью освобождение более 1200 мальчиков от суровых условий, в которых они плохо питаются, не получают образования и лишены домашнего ухода.

Освобождение мальчиков, работающих на рыболовецких судах, станет победой в борьбе с торговлей людьми, но лишь небольшой победой. По-видимому, еще многие тысячи мальчиков останутся в подневольной работе на рыболовецких судах. По оценкам ЮНИСЕФ, в Западной Африке ежегодно становятся жертвами торговли людьми около 200 000 детей.

Марко Граменья – директор Службы по борьбе с торговлей людьми Международной организации миграции, базирующейся в Женеве, Швейцария. Ответственный редактор электронного журнала «Глобальные проблемы» Шарлин Портер взяла у него интервью.

**Вопрос:** Каковы региональные масштабы торговли людьми в Западной Африке?

**Ответ:** В Западной Африке мы, как правило, имеем дело с детьми, которые продаются в рабство с целью эксплуатации их принудительного труда в области сельского хозяйства, причем этих детей постоянно перевозят из одной страны в другую, в частности, из Мали в Сьерра-Леоне или из Мали в Берег Слоновой Кости. Многие семьи, в надежде обеспечить детям лучшее будущее, продают их или просто отдают родственникам или иностранцам, которые затем отправляют их на работу в то или иное место, в обмен на определенную сумму денег.

Этих детей используют в сельском хозяйстве. Иногда их ввозят в страну легально, иногда нелегально, но эти несчастные не знают, где находятся. Они работают по многу часов в день, не получая за это никакого вознаграждения и потеряв всякую связь со своими семьями и со своими родными странами. В условиях кризисных и конфликтных ситуаций во многих странах Западной Африки судьба этих детей, если мы не вмешаемся в создавшуюся ситуацию, вероятно сведется к положению рабов, используемых для оказания сексуальных услуг или в качестве пушечного мяса.

Поддерживая связь и налаживая координацию со странами происхождения этих детей и их семьями, мы обычно добиваемся возвращения детей на родину в свои семьи или, если это не представляется возможным, в семьи, которые согласятся их принять.

В Западной Африке встречаются различные уровни торговли людьми с разными целями – от эксплуатации людей для оказания сексуальных услуг до принудительного труда на всевозможных работах, включая работу в домашнем хозяйстве, попрошайничество, участие в преступной деятельности, а также сочетание всех выше перечисленных видов эксплуатации.

Мы также работаем со случаями торговли женщинами и девочками в целях сексуальной эксплуатации в пределах их родной страны, либо в других африканских или европейских странах. Такие государства, как Нигерия, Гана и Сенегал выступают основными странами-источниками такой торговли.

Мы занимаемся тем, что в соответствии с их желанием возвращаем женщин и девочек на родину, и при этом стараемся обеспечить им там прием, кров и оказание социальных услуг.

Наиболее широко известны случаи продажи женщин и девочек с целью сексуальной эксплуатации. Однако, работая с детьми, мы подчеркиваем огромное значение борьбы с торговлей детьми в Западной Африке, где она приобрела наибольшие в мире масштабы.

**Вопрос:** Широко известно, что сбор данных относительно числа жертв торговли людьми в том или ином регионе – дело чрезвычайно трудное. Тем не менее предпринимаете ли вы попытки составления оценок числа людей, ежегодно становящихся жертвами торговли в Западной Африке?

**Ответ:** Поскольку торговля людьми ведется нелегально, очень трудно, почти невозможно точно установить число ее жертв. Здесь не ведется никакого учета, нет никаких статистических данных, и не существует единого определения торговли людьми. Если правительства и ведут какой-либо учет числа жертв подобной тор-

говли, то делают это разными методами. Крайне трудно определить точную цифру. Однако можно утверждать, что число жертв торговли людьми ежегодно составляет десятки тысяч человек.

**Вопрос:** Насколько широко распространена практика отдавать своих детей и тем самым делать их жертвами эксплуатации?

**Ответ:** Подобная практика имеет место не только в Западной Африке, но и в других регионах мира. По крайней мере в течение последних 1000 лет она существует на Балканах. Эта практика встречается в Восточной Азии, в горных районах Таиланда, Камбоджи, Вьетнама и южного Китая. Там в бедных семьях существует исторически сложившийся обычай продавать или отдавать своих детей. Как правило, отдают девочек, поскольку в патриархальных культурах девочки ценятся ниже мальчиков. Этих детей продают, чтобы обеспечить им хоть какое-то будущее или, по крайней мере, какую-то работу в других частях мира, или же, чтобы попросту избавиться от них как от лишних ртов. Продают или отдают своих детей на Балканах – в Албании и Косово, где существуют традиционные правовые и общественные кодексы поведения, согласно которым у женщин и девочек существует денежная стоимость, как у коров и овец.

Различные культурные тонкости помогают объяснить, почему люди могут отдать или продать своих детей младенческого или более старшего возраста. И это служит одним из условий, лежащих в основе торговли детьми и женщинами.

**Вопрос:** Во второй половине XX века каждое десятилетие было отмечено все более широким пониманием и введением в законные рамки принципов прав человека. В какой степени эти концепции достигают отдаленных районов, изменяя традиционную практику?

**Ответ:** Концепция прав человека на протяжении приблизительно последних 50 лет широко использовалась наиболее развитыми странами. Мы очень хорошо понимаем ее. Мы обучены принципам прав человека, убеждены в их значимости и должны понимать их смысл, как они были определены в 1948 году во Всеобщей декларации прав человека и даже в более ранних обсуждениях. Мы понимаем эти права как интеллектуальную и культурную практику, которой необходимо следовать. Однако эта Декларация и предшествующие ее принятию обсуждения представляют собой соглашения между государствами. Государства должны признать и ратифицировать эти документы, а затем стараться отражать эти соглашения и принципы в своей собственной практике и собственном законодательстве. Затем должно осуществляться обеспечение соблюдения этих принципов с помощью полиции, влас-

тей и различных институтов страны. Кроме того, этот процесс включает в себя образование, соответствующую подготовку людей и практику превращения этих принципов в жизнь, которая приходит в противоречие с традиционными культурами.

Вот почему в 1948 году была принята Всеобщая декларация прав человека, призванная бороться с традиционным несоблюдением прав человека. И некоторые из проявлений подобного несоблюдения прав человека представляют собой не только политическую деятельность, но и особенности поведения в данной культуре.

Таким образом, у человечества сейчас есть принципы прав человека, но доходят ли они до каждого человека, живущего в горной местности Таиланда или на реке Вольте? Я полагаю, что население отдаленных районов мира руководствуется правилами и нормами своих собственных традиционных культур больше, чем международными принципами, правилами и нормами. По моему мнению, понадобится некоторое время для того, чтобы гуманистические принципы достигли всех шести миллиардов человек, проживающих на Земле.

Я вовсе не оправдываю это неведение в отношении принципов прав человека, но необходимо долго обучать население этим гуманитарным принципам и повсеместно утверждать их. Ведь некоторые люди не имеют о них ни малейшего представления.

**Вопрос:** Говоря о мальчиках в Гане, занятых рабским трудом на рыболовных промыслах, Эрнест Тейлор, который многое делает для возвращения этих ребят родителям, признает, что не сумеет охватить всех этих мальчиков, что у него просто нет таких возможностей. Означает ли это, что борьба с торговлей людьми направлена на вызволение жертв лишь поодиночке?

**Ответ:** Только так и можно решать эту проблему. Нам удастся вызволить лишь незначительный процент общего числа жертв торговли людьми. Необходимо отдавать себе в этом отчет.

Если в рамках нашей программы помощи жертвам торговли людьми на Балканах оказывается помощь, скажем 1500 женщинам, то мы понимаем, что таких женщин великое множество. Наверно, это лишь капля в море. Но мы не ропщем. Если бы мы не делали это-

Мы не можем вернуть этих мальчиков – или любых жертв торговли людьми – в их первоначальное положение. Нам предстоит предоставить им другие возможности.

– Граменья

го, ситуация была бы еще хуже. Поэтому мы всегда устанавливаем конкретное число жертв, которым можем помочь в течение года в рамках того или иного проекта.

1200 мальчиков из Ганы представляют собой вполне реальное число жертв, которое мы в состоянии спасти в течение определенного периода. В то же время это означает, что фактическое число детей, подвергаемых принудительному труду, вероятно, в десять раз больше, а может быть, даже намного превышает и эту величину.

**Вопрос:** Международная организация миграции помогает освободить около 1200 мальчиков. Что вы предпринимаете для того, чтобы оказывать поддержку их семьям, предоставить им определенные благоприятные возможности и не допускать повторения ситуации?

**Ответ:** Это, пожалуй, самая трудная часть нашей работы – не допустить того, чтобы эти дети вновь стали жертвами торговли людьми. Мы не можем вернуть этих мальчиков – или любых жертв торговли людьми – в их первоначальное положение. Нам предстоит предоставить им другие возможности. Детям понадобится поддержка для возвращения в свои общины на других основаниях. Придется приучать семьи отказываться от старых культурных привычек и не продавать своих детей. Дети должны понять, что у них есть другие пути в жизни, но для этого надо получить образование или, может быть, учиться и работать.

**Вопрос:** А как вы добиваетесь всего этого?

**Ответ:** Путем воспитания, предоставления образования и оказания экономической помощи семьям с тем, чтобы они снова не попытались избавиться от своих детей. Будет трудно добиться этого, поскольку культурные традиции в данных семьях имеют глубокие корни.

**Вопрос:** Если рассматривать эту проблему более широко, то существуют крупномасштабные нерешенные региональные вопросы устойчивого экономического развития, связанные с проблемой торговли людьми. Все это выходит далеко за рамки данного проекта по освобождению мальчиков, попавших в рабство на рыболовных промыслах в Гане. Не так ли?

**Ответ:** Международная организация миграции не занимается проблемами развития. Эти вопросы лежат за пределами нашего круга деятельности. Однако, когда мы имеем дело с жертвами, мы стараемся как-то изменить основные условия применительно к мальчикам, возвращенным в семьи. Мы знаем, что это очень трудно сделать, но иногда предоставление определенных привилегий тем, кто возвратился назад в свою семью, – в контексте получения образования, устройства на работу, обучения профессии и изменений в кругу семьи – имеет большое значение для будущего таких мальчиков.

**Вопрос:** Если говорить о необходимости введения в действие нового законодательства, чтобы попытаться сократить масштабы торговли людьми в Гане и других странах, то что вы думаете относительно эффективности такого законодательства и возможностей обеспечения его соблюдения?

**Ответ:** Вполне определенно могу сказать, что введение в силу подобного законодательства в любой стране представляло бы собой весьма отрадное явление. Отсутствие необходимого законодательства обязательно означает полную бездеятельность институтов. Однако наличие соответствующего законодательства не выступает полной гарантией. Именно в этом состоит проблема в некоторых странах, которые приняли соответствующее законодательство, но оказываются не в состоянии обеспечить его выполнение.

Законодательство хорошо тем, что оно предоставляет платформу для начала конкретных действий со стороны местных институтов. Мы полагаем, что вслед за введением в действие соответствующего законодательства должно проводиться обучение и просвещение, в первую очередь работников правоохранительных органов и государственных чиновников.

Они должны знать свое новое законодательство, и еще важнее – понимать суть дела. Что такое торговля людьми? Кто считается жертвой? Таким образом, законодательство дает нам и другим заинтересованным сторонам платформу для начала подготовки местных институтов к обеспечению его выполнения и совместной работе с неправительственными и межгосударственными организациями по предотвращению торговли людьми и рабства, а также по защите жертв и оказанию им помощи.

Я очень положительно оцениваю то, что Гана собирается принять соответствующее законодательство, которое находится в рамках международного протокола по борьбе с торговлей людьми и конвенции по борьбе с организованной преступностью. После этого нужно сделать все остальное: подготовить необходимые кадры, обеспечить выполнение принятого законодательст-

ва и организовать контроль за его соблюдением. Избавление от коррупции, разумеется, представляет собой огромную проблему не только в Западной Африке, но и во всем мире без исключения.

Так что принятие законов очень важно, но после этого предстоит сделать еще очень многое.

**Вопрос:** По вашему мнению, сколько времени понадобится для того, чтобы действительно довести до всеобщего сознания отвратительный характер торговли людьми?

**Ответ:** Мы накопили большой опыт подготовки работников правоохранительных органов во всем мире, но главное в странах-источниках и в странах, куда ввозятся жертвы торговли людьми. Это краткосрочная подготовка, и в этом процессе конечный результат всегда меньше прогнозируемого. Проводя подготовку 100 полицейских, вы в результате получите пять, шесть или восемь человек, которым можно доверять и с которыми можно работать по борьбе с торговлей людьми. Это нормально.

Мы проводим обучение полицейских по базовым основам борьбы с торговлей людьми – определение преступления и конкретные методы расследований и уголовного преследования. Но мы знаем, что, в конечном счете, мы будем непосредственно работать только с 10 процентами людей, прошедших эту подготовку, – по той или иной причине, в связи с текучестью кадров, в результате коррупции, из-за отсутствия интереса и недостатка знаний.

Десять процентов меня вполне устраивает, если только есть специальное подразделение полиции, в состав которого входят и женщины, занимающиеся борьбой с торговлей людьми. Нужно работать с наиболее преданными делу людьми. Людям, работающим в районах, где процветает торговля людьми, бывает очень трудно избежать коррупции, особенно если их зарплата составляет 20 долларов в месяц, а торговец живым товаром предлагает 1000 долларов каждый раз, когда он с очередной жертвой въезжает на подведомственную им территорию. В своей приверженности делу борьбы с торговлей людьми работники правоохранительных органов должны более, чем на что-либо другое, опираться на идеи, основанные на принципах гуманизма и человеческого достоинства.

---

*Мнения, выраженные в настоящей статье, принадлежат интервьюируемому лицу и необязательно отражают взгляды или политику правительства США.*

# Освобождение детей, эксплуатируемых на рыболовецких судах Ганы

Эрнест Тейлор

Директор проекта Международной организации миграции

Аккра, Гана

Я впервые увидел мальчиков, работающих на рыболовецких судах, бороздящих воды озера Вольта, в апреле 2002 года. Тяжелая работа в чрезвычайно трудных условиях лишила их радости и жизнерадостия, которые обычно отражаются на лицах здоровых и счастливых детей. Лица этих проданных в рабство детей, живущих в рыболовецких поселках, были безжизненны, а их чахлая тела отставали в росте в результате недоедания и отсутствия должного ухода.

Я уверен, что им также не хватало пищи для ума и что они испытывали еще и духовный голод. Работа в условиях принудительного труда, без родительской ласки и заботы, нанесла им душевную травму. Вид у них был подавленный и унылый. Я обнаружил, что они не умели вступать в общение с другими людьми, как это делают нормальные и здоровые дети. Я спрашивал их: «Вы хотите вернуться домой в свои семьи?». Мне пришлось задавать им этот вопрос несколько раз прежде, чем они ответили на него. Создавалось странное впечатление: по-видимому, им так часто говорили, что нужно делать, что они почти утратили способность говорить от своего имени и выражать свои собственные желания.

После того, как мальчики поняли мой вопрос, они уверенно ответили: «Да». Они хотят вернуться домой, даже несмотря на то, что их могут отдать в те же семьи, которые, не подумав как следует, отправили их на эту работу по договору. Вероятно, родители не знали, что их сыновей станут будить до рассвета и отправлять на суда. Они не знали, что этим детям придется работать до темноты, вытягивая сети из воды. Их родителям, наверное, сказали, что об их мальчиках будут заботиться, что их будут воспитывать и обучать, пока они не приобретут навыки, которые могли бы обеспечить им лучшее будущее.

В Африке это называется «устроить детей», и подобная практика здесь применяется давно. В течение многих поколений родители отдавали своих детей на воспитание в дом кого-либо из родственников или друга, которому можно доверять. В большинстве случаев строящиеся на доверии общинные связи служили гарантией того, что о ребенке позаботятся и вырастят его в приличных условиях. Однако в последние примерно 40 лет торговцы людьми, заботящиеся лишь о получении прибыли, стали пользоваться ужасающей нищетой этого региона и наживаются на этой традиционной практике.

С тех пор, как мы начали свою работу по освобождению мальчиков из рыболовецких поселков, общественность Ганы стала все больше осознавать, в каких неблагоприятных обстоятельствах находятся подростки. В прошлом году мы взяли с собой телевизионную группу и привезли ее в рыболовецкие поселки вдоль озера Вольта, и в декабре 2002 года по национальному телевидению был показан телевизионный документальный фильм о горькой участи детей. Узнав из этого фильма о горькой доле своих детей, некоторые из родителей сами стали предпринимать шаги для того, чтобы найти своих сыновей и вернуть их домой.

Это было для нас трудной частью проекта. Некоторые из мальчиков не знают, откуда они родом, и не помнят имен и фамилий своих родителей. В результате нам пришлось собирать фотографии маль-

чиков, которых мы надеемся освободить, и в настоящее время ведется работа по розыску их родителей или других родственников. Однако, занимаясь этой работой, я обнаружил, что условия, приведшие к разлучению мальчиков со своими семьями, не изменились. Некоторых родителей страшно пугает мысль о возможном возвращении их детей, поскольку у них нет средств для того, чтобы заботиться о них. Кроме того, я вижу, что многие семьи боятся наказания за то, что позволили своим детям отправиться в рыболовецкие поселки. Этот страх настолько силен, что перевешивает естественную любовь родителей к своему потомству. На это больно смотреть.

Они говорят мне: «Если вы можете помочь нам заботиться о детях, мы будем счастливы, если они вернуться». Именно к этому мы и должны стремиться, и постараемся это сделать посредством программ разнообразной помощи и микрокредитов. Мы обязаны помочь этим семьям найти способ получения хоть какого-нибудь дохода для того, чтобы они могли прокормить себя и своих детей.

Стараясь помочь семьям, мы также включили в свой проект работу по оказанию помощи рыбакам – чтобы они не зависели от детского труда. Нам нужно помочь рыбакам по-иному организовать свое дело или найти для них приносящие доход дополнительные виды коммерческой деятельности, чтобы им не пришлось прибегать к детскому труду. Для этого нужна большая поддержка, включающая в себя финансовые средства и поддержку со стороны государства.

Когда мы впервые приехали в эти поселки, чтобы найти детей и посмотреть, что мы могли бы сделать для их освобождения, я обнаружил, что рыбаки – хозяева этих рабов – не находят ничего предосудительного в использовании на своих судах детского труда. Они считали, что родителям нужны деньги, рыбаку нужен работник, и ребенок будет выполнять эту работу. Рыбак не считает, что делает что-либо предосудительное. По сути дела, он думает, что помогает сократить масштабы бедности.

Поэтому когда ему говорят, что так поступать неправильно, он этого не понимает. Ему нужно растолковать, что он использует чужого ребенка для того, чтобы заботиться о своем ребенке, который не занимается ловом рыбы. Я говорю такому рыбаку: «Вы посылаете своего ребенка в городскую школу, чтобы обеспечить ему лучшее будущее. Но при этом вы гоните чужих детей на озеро холодной ночью и в промозглый рассвет ловить рыбу для того, чтобы вы получали деньги на оплату образования своих детей в городах. Неужели вам не приходит в голову, что вы поступаете несправедливо и жестоко по отношению к детям, которые ловят для вас рыбу? Неужели до вас не доходит, что вы хороните будущее этих мальчиков ради выгоды ваших собственных детей? Подумайте об этом».

Только тогда эти рыбаки начинают понимать, что действительно в применяемой ими практике что-то не так. Только тогда им вдруг приходит в голову, что подобная практика строится на какой-то несправедливости.

*Мнения, выраженные в настоящей статье, принадлежат автору и необязательно отражают взгляды или политику правительства США.*

# Европейский альянс ведет борьбу против торговли людьми

Интервью  
с генералом Ференцом Банфи и  
Зэном Йовановским,  
сотрудниками Центра Совместной инициативы Юго-Восточной Европы

Правоохранительные органы в Юго-Восточной Европе поднимают на небывалый уровень международное сотрудничество в борьбе с торговлей людьми в регионе, где группы организованной преступности действуют через изощренные сети, ведущие различного вида незаконную деятельность.

Центр Совместной инициативы Юго-Восточной Европы (СИЮВЕ) представляет собой региональную правоохранительную организацию, в которую входят 12 стран-членов, проводящих работу по решению целого ряда проблем преступности, включая торговлю людьми. Конец коммунизма и войны на Балканах в 1990-х годах привели к нестабильной обстановке, в которой появились благоприятные условия для деятельности различных групп организованной преступности, проявляющих гибкость в распространении этой деятельности на многие страны. Признавая, что обеспечение выполнения закона требует такой же гибкости и энергии, в мае 1999 года правительства стран региона подписали Соглашение о сотрудничестве по предотвращению трансграничной преступности и борьбе с нею, а через год приступил к работе Центр СИЮВЕ.

**Генерал Ференц Банфи** – заместитель директора Центра СИЮВЕ и начальник Отдела оперативной поддержки. **Зэн Йовановский** – представитель Македонии, играющий ключевую роль в операциях по борьбе с торговлей людьми. Ответственный редактор электронного журнала «Глобальные проблемы» **Шарлин Портер** взяла по телефону интервью у этих сотрудников СИЮВЕ, находившихся в штаб-квартире Центра в Бухаресте, Румыния.

**Вопрос:** Каковы конкретные социальные, географические и политические факторы, способствующие торговле людьми как одной из форм преступной деятельности в условиях, когда этот тип преступлений приобретает все большие масштабы?

**Банфи:** Основные причины торговли людьми следует искать в экономике. После развала коммунистического блока в большинстве стран Юго-Восточной Европы происходили сбои в экономике. Наличие большого числа безработных привело к огромным трудностям в жизни семей. Люди не могли найти подходящую работу и старались любым способом заработать деньги. К сожалению, подобные поиски финансовых средств таили в себе опасность того, что люди становились жертвами торговли людьми.



Кроме того, одна из причин торговли людьми связана с образованием, в особенности с недостаточным образованием. В то время, как экономика стран региона переживала тяжелый период, большинство жертв торговли людьми не имели достаточного образования. Низкий уровень образования создает дополнительные проблемы для потенциальных жертв, стремящихся найти подходящую работу.

Следует также упомянуть такой фактор, как степень осознания общественностью проблемы торговли людьми. В коммунистическую эпоху общественное мнение рассматривало проституцию как часть преступной деятельности. Впоследствии, когда торговля людьми стала проблемой, общественность оказалась не в состоянии увидеть разницу между добровольным занятием проституцией и торговлей людьми. Это превратилось в огромную проблему. Обществу необходимо больше знать о разнице между добровольным занятием проституцией и торговлей людьми.

**Вопрос:** Как торговля людьми связана с другими видами преступной деятельности и преступными организациями?

**Банфи:** Я приведу вам один пример. Вербуют женщин из Украины, Молдовы и Румынии. Страной конечного назначения может быть какая-либо страна Западной Европы или Македония. Женщин могут повезти как в одну, так и в другую сторону. Для въезда в Македонию или страны Европейского союза им нужна виза. Однако обычно не удается получить такую визу законным путем. Поэтому в преступных группах происходит разделение труда. Одна часть группы занимается вербовкой и перевозкой женщин, а другая – подделкой документов. Стало обычной практикой наличие у женщин, становящихся предметом торговли, фальшивых виз или фальшивых паспортов. В этом проявляется связь с другими видами преступной деятельности.

Мы обнаруживаем, что преступные группы, занимающиеся перевозкой жертв торговли людьми, принимают участие и в нелегальном ввозе в страну мигрантов. Таким образом, есть целый ряд связующих звеньев между различными видами преступности, которые нам удалось выявить.

Торговля людьми  
связана не только  
с эксплуатацией  
в сексуальных целях.  
Можно говорить  
о похищениях,  
психологическом  
насилии, изнасилова-  
ниях, порабощении  
и насильственном  
лишении свободы.

– Йовановский

**Йовановский:** Жертв торговли людьми из стран Юго-Восточной Европы можно найти в Средней Азии, Южной Америке и Западной Европе. Существуют крупные потоки перемещения этих жертв. Можно говорить об организованной преступности и торговле людьми как о звеньях одной цепи. Можно смело говорить о преступной деятельности во всех трех фазах – вербовке, перевозке и эксплуатации.

Во всех этих трех фазах можно найти весьма широкое разнообразие видов преступной деятельности. Торговля людьми связана не только с эксплуатацией в сексуальных целях. Можно говорить о похищениях, психологическом насилии, изнасилованиях, порабощении и насильственном лишении свободы. Можно говорить об использовании фальшивых документов, хранении наркотиков и сильнодействующих лекарственных средств. Мы ежедневно сталкиваемся с наличием связи между торговлей людьми и другими формами организованной преступности.

Преступники налаживают сотрудничество друг с другом точно так же, как это делаем мы в правоохранительных органах.

**Вопрос:** В сентябре прошлого года Центр СИУОВЕ координировал проведение рейдов в притонах и гостиницах вашего региона. Каковы успехи этой операции?  
**Банфи:** Проведение рейдов в гостиницах, ресторанах и тому подобных заведениях было лишь одним компонентом нашей работы. Основная цель этой операции состояла в создании соответствующей основы для дальнейших расследований. Проводить такую операцию было сложно еще и потому, что в ней участвовали не только полицейские силы. К ней подключились неправительственные организации, Международная организация миграции (МОМ) и специальная оперативная группа по борьбе с торговлей людьми.

Что касается результатов этой операции, то, во-первых, мы выявили 237 жертв торговли людьми. Кроме того, мы выявили более 293 торговцев живым товаром, в отношении которых было начато уголовное расследование. Г-н Йовановский может рассказать о продолжающемся сотрудничестве между правоохранительными органами после проведения этой операции.

Оно представляет собой пример того, как Центр СИЮВЕ налаживает необходимые связи и участвует в обмене информацией.

Кроме того, с помощью МОМ и НПО были репатрированы 23 жертвы торговли людьми. Эта операция показала, что есть возможности пресекать преступную деятельность и вызволять жертв из опасных ситуаций. Было начато уголовное расследование в отношении более чем 200 преступников, и над некоторыми из этих дел до сих пор работают вместе органы Македонии, Румынии, Молдовы и Украины. Очень большое значение имеет то обстоятельство, что эта операция стала первой операцией, в которой действовали сообща правоохранительные структуры и другие ответственные участники.

**Йовановский:** Сотрудники Центра СИЮВЕ очень гордятся этой операцией, поскольку она потребовала комплексной работы в регионе Юго-Восточной Европы. Мне хотелось бы подчеркнуть тот факт, что первая широкомасштабная региональная операция была проведена в сентябре прошлого года. Однако еще до этого в целом ряде случаев мы успешно сотрудничали на двусторонней и многосторонней основе с разными странами региона по выявлению конкретных каналов торговли людьми.

Так, например, правоохранительные органы Македонии обратились к Центру СИЮВЕ с просьбой оказать им поддержку в проведении нескольких расследований в Македонии. К Центру СИЮВЕ также обращались с просьбой о налаживании координации действий на Украине, в Молдове, Румынии, Болгарии и Македонии по борьбе с конкретными каналами торговли людьми. В результате этого обмена информацией в Македонии были арестованы три преступника. Все они были осуждены. Это было в 2000 году.

Что касается нашей работы в 2003 году, то мы удовлетворены не только обменом информацией, но и организацией рейдов полиции в барах и гостиницах. Мы также оказывали поддержку в обеспечении явки свидетелей в суды Македонии. Мы стараемся избегать бюрократии и устранять множество проблем, которые могут возникать в ходе судебного преследования торговцев людьми.

Организовать простые рейды полиции не сложно. Но что делать после этого? В наших странах нельзя держать свидетелей в приютах для жертв торговли людьми или укрывать в безопасном месте. Это противоречит принципам прав человека.

Как можно получить их свидетельские показания и обеспечить их явку в суд? В настоящее время у нас есть прекрасные примеры предоставления помощи

свидетелям, и мы очень рады тому, что Центр СИЮВЕ координирует эти виды деятельности и мероприятия.

Хочу подчеркнуть, что в Македонии мы ликвидировали две преступные организации, имевшие международные связи.

**Банфи:** Если в суде не появляется жертва преступления, не выносятся и приговор преступникам. Македонским властям очень трудно уговорить жертвы явиться в суд. Посредством сотрудничества в рамках СИЮВЕ нам удавалось обнаружить жертвы и спасти их. Мы обеспечивали защиту и перевозку жертв, и тогда они смогли дать свидетельские показания в суде. Их показания имели решающее значение, и это служи-

## США поддерживают СИЮВЕ и кампанию по борьбе с торговлей людьми

Соединенные Штаты решительно поддерживают усилия СИЮВЕ по совершенствованию регионального сотрудничества в правоохранительной области с момента создания этой организации в 2001 году. Соединенные Штаты оказали Центру СИЮВЕ помощь, предоставив около 1 миллиона долларов на начальную организацию и оборудование, хотя Центр всецело управляется 12 государствами-членами СИЮВЕ.

Четыре оперативные группы СИЮВЕ занимаются отдельными областями организованной преступности – торговлей людьми, распространением наркотиков, приграничными проблемами и финансовыми преступлениями. Каждой из этих оперативных групп предоставлены специалисты из правоохранительных органов США, которые оказывают помощь и технические консультации местным правоохранительным органам.

В число членов СИЮВЕ входят Албания, Болгария, Босния и Герцеговина, Венгрия, Греция, Македония, Молдова, Румыния, Сербия и Черногория, Словения, Турция и Хорватия.

ло гарантией вынесения судом соответствующего приговора.

**Вопрос:** В ходе проведения сентябрьской операции вы выявили почти триста жертв торговли людьми и возвратили на родину 23. Что стало с остальными жертвами?

**Банфи:** Выявленные жертвы имеют возможность вернуться на родину. Как я уже говорил, 23 жертвы были репатрированы, а остальных разместили в безопасных местах, находящихся в ведении МОМ и НПО. Некоторые из этих жертв говорят, что больше не нуждаются в помощи полиции или других организаций.

**Вопрос:** Почему многостороннее сотрудничество, о котором вы рассказывали, столь важно для решения проблем?

**Банфи:** Одна из характерных черт торговли людьми – международный характер занимающихся ею преступных организаций. Посмотрите на карту. Есть страны-источники, транзитные страны и страны конечного назначения. Если правоохранительные органы работают независимо друг от друга, им не удастся выявить всю сеть связанных между собой преступных групп.

Совершенно очевидно, что преступники добились высокой степени взаимного сотрудничества на международном уровне. У них существует международное разделение труда. Происходит процесс глобализации этого вида преступной деятельности. Чтобы решить эту проблему, мы должны применять такую же стратегию глобализации.

Другой довод в пользу большого значения сотрудничества в этой области состоит в том, что такое явление, как торговля людьми носит уникальный характер. Помимо расследований, проводящихся правоохранительными органами, жертвы этой торговли нуждаются в других видах помощи. Расследования представляют собой лишь одну сторону борьбы с торговлей живым товаром. Большинству ее жертв наносятся эмоциональные, психологические, а иногда и физические травмы. Когда мы задумываемся об эффективной борьбе с организованной преступностью в этом контексте, стоит поразмышлять о том, как лучше комплексно реагировать на действия организованной преступности и решать связанные с ней проблемы; как обеспечить соответствующую помощь жертвам торговли людьми – медицинскую, психологическую, финансовую, а также помощь в получении образования.

Эти случаи отличаются от ситуации, когда человек обращается в полицию потому, что у него украли машину. Жертвы торговли людьми находятся в гораздо более трудном положении, и установление доверия

между правоохранительными органами и жертвами оказывается намного более сложным делом. Вот почему мы нуждаемся в помощи НПО.

К сожалению, большинство жертв торговли людьми сами совершили преступления. Суенеры и торговцы людьми говорят своим жертвам: «Вы нелегально въехали в эту страну, у вас был фальшивый паспорт». Некоторые жертвы употребляют наркотики и т. п.

Вот почему необходим комплексный подход к решению этой проблемы.

**Вопрос:** Давно известно и документально подтверждено то, что во многих странах правовые структуры считают жертв торговли людьми скорее преступниками, чем жертвами, обращая при этом основное внимание на занятие проституцией или нарушение ими иммиграционного законодательства и не признавая наличия элемента принуждения, который побуждает жертв к совершению преступлений. Как изменилось законодательство в странах вашего региона в контексте признания этих проблем?

**Банфи:** Эта проблема признается. Есть огромные различия, расхождения и несоответствия между законами наших государств-членов. Например, среди членов СИЮВЕ есть государства-члены ЕС. Их законодательство соответствует стандарту ЕС. В других странах, которые надеются в скором времени присоединиться к ЕС, существует более разработанное национальное законодательство. Другие страны только начинают разрабатывать национальное законодательство по борьбе с организованной преступностью.

Могу отметить, что Центр СИЮВЕ наладил тесное сотрудничество с инициативой Пакта стабильности по борьбе с организованной преступностью (ПСБОП). Секретариат ПСБОП переехал в Бухарест, и мы достигли договоренности о том, что он будет предоставлять Центру СИЮВЕ помощь, поскольку мы признаем наличие пробелов в существующем законодательстве. Несовершенство этого законодательства представляет собой проблему, и нам предстоит решать ее.

**Вопрос:** Попытки повысить степень понимания правоохранительными органами того, что торговля людьми представляет собой преступление, также составляют очень важную часть усилий по борьбе с ней. Что делает Центр СИЮВЕ в этом плане? Считаете ли вы свою деятельность в этом направлении успешной?

**Ивановский:** Торговля людьми представляет собой один из феноменов преступности XXI века. В течение последних трех лет мы очень сильно укрепили и усовершенствовали правоохранительные органы, а также добились значительных успехов в борьбе с этими пре-

ступлениями. Во всех странах Юго-Восточной Европы имеются национальные комиссии по борьбе с торговлей людьми, включающие национального координатора. Во всех наших странах либо существуют законы по борьбе с торговлей людьми, либо имеются соответствующие специальные статьи в действующих уголовных кодексах. В всех странах региона в министерстве внутренних дел создано специальное управление по борьбе с торговлей людьми.

Впервые в борьбе с этим преступным явлением таможенная администрация выступает в качестве очень надежного партнера полиции региона. Мы работаем в партнерстве с таможенной администрацией. Мы также привлекаем к работе по борьбе с торговлей людьми наших коллег из неправительственных организаций и международных организаций.

Очень сильно меняется характер мышления правоохранительных структур в отношении того, как нужно бороться с этим преступным явлением. Мы стараемся разработать подход, соответствующий требованиям XXI века. Мы пытаемся развивать наши полицейские силы на более современном уровне с тем, чтобы обеспечить уважение прав человека и, прежде всего, прав жертв торговли людьми. При этом мы также меняем свое отношение и подход к решению проблемы.

Центр СИЮВЕ в качестве партнера принимает участие в Программе ООН по развитию, работая над составлением руководства по подготовке и обучению сотрудников правоохранительных органов. Кроме того, наш центр также участвует в работе Международного центра развития миграционной политики (МЦРМП) по составлению руководства по основам обучения в области правоприменения.

Во всех полицейских академиях региона торговля людьми включается в программы обучения общего характера и специальные учебные программы, предназначенные для сотрудников правоохранительных органов. Мы видим, что обеспечение выполнения закона по борьбе с торговлей людьми во многом связано с изменением менталитета и действий полицейских.

Самое большое внимание во всей нашей деятельности уделяется обеспечению выполнения закона на месте, поскольку именно там проходит линия фронта борьбы с торговлей людьми. Сотрудники местных правоохранительных органов первыми вступают в контакт с жертвой, потому что они проводят рейды, и от них зависит, как пойдет разбор тех или иных дел.

**Банфи:** Я подведу краткие итоги нашего сотрудничества в течение первых двух лет существования Центра СИЮВЕ. Во-первых, в регионе проведена работа по разработке и развитию законодательства в разных

странах. Во-вторых, мы наладили каналы связи, включая представителей в каждом государстве-члене СИЮВЕ, в Миссии ООН в Косово и в государствах, имеющих статус наблюдателя, таких как Украина. Если понадобится определенное сотрудничество для обеспечения выполнения закона в любой стране, нам не придется гадать, кого позвать или к кому обратиться. Мы располагаем партнерами в 12 странах. В-третьих, у нас уже есть реальные результаты правоохранительной работы, включая вынесение приговоров и назначение наказаний судами в странах региона. Мы создали широкую сеть сотрудничества с участием НПО, международных организаций и других институтов.

Мы организовали несколько учебных семинаров в тесном сотрудничестве с МЦРМП и Оперативной группой Пакта стабильности по борьбе с торговлей людьми. Мы разработали комплексный проект обучения и подготовки, который подлежит осуществлению в определенных странах-членах СИЮВЕ. Наличие этого комплексного проекта означает, что полицейские и сотрудники НПО проходят совместную подготовку, лучше узнавая друг друга и оказывая взаимное влияние на привычные методы и подходы в работе. Это имеет очень большое значение.

В поддержку правоохранительной работы Программа ООН по развитию разработала под руководством Румынии пособие по передовым методам работы для полицейских, ведущих борьбу с торговлей людьми.

Какие слабости есть в нашей работе? Мы на собственном опыте убедились, что, к сожалению, у наших государств-членов нет финансовых ресурсов для поддержки конкретных и согласованных расследований. Вот почему мы пытаемся получить финансовые средства из внешних источников, которые можно будет распределить среди правоохранительных органов стран региона.

Мы получаем специальную финансовую поддержку от Государственного департамента США, а также профессиональную поддержку от Федерального бюро расследований США, Администрации по контролю за соблюдением законов о наркотиках, иммиграционных властей и от ряда других ведомств.

Еще одна слабость в нашей работе связана с необходимостью дальнейшей разработки законодательства о защите свидетелей и жертв торговли людьми, а также вспомогательных законов. Мы должны настойчиво призывать к этому страны-члены.

**Вопрос:** Во многих исследованиях делается вывод о том, что торговля людьми – наиболее быстро растущая форма преступной деятельности из тех, что появились на международной арене за последние несколько лет.

Можно ли утверждать, что вы находитесь на пути к замедлению или даже повороту вспять этой тенденции? Банфи: Сотрудничество между правоохранительными органами разных стран – это один из инструментов в руках наших правительств. Однако общее решение проблемы связано с развитием экономики и систем образования в этих странах. Следует заниматься различными социальными причинами, порождающими это явление. Одна лишь правоохранительная деятельность никогда не сможет решить подобные проблемы. Нам нужен мир в Юго-восточной Европе, мир во всей Европе, мир во всем мире. Нам необходима помощь развитых стран с тем, чтобы обеспечить более мощное развитие стран региона во всех областях. Если у нас будет подобная поддержка, я не сомневаюсь в том, что мы добьемся достижения своей конечной цели.

**Йовановский:** Мы очень гордимся своей работой. Я уверен, что мы можем во многом улучшить свою работу. Нам нужна поддержка со стороны средств массовой информации, со стороны стран-членов и со стороны развитых стран. Но я полагаю, что мы на правильном пути.

---

*Портер брала это интервью по телефону из Вашингтона, а Банфи и Йовановский находились в штаб-квартире СИЮВЕ в Бухаресте, Румыния.*

*Мнения, выраженные в настоящей статье, принадлежат участникам интервью и необязательно отражают взгляды или политику правительства США.*

# Предотвращение новых жертв в Молдове

Яна Костахи

Директор Центра по предупреждению торговли женщинами

В стране, ставшей одним из крупнейших поставщиков женщин для публичных домов Европы, работает неправительственная организация, чьи усилия направлены на защиту потенциальных жертв торговли людьми.

В настоящее время Молдова выступает одним из основных поставщиков людей в Западную Европу. Это явление стало стремительно разрастаться в стране после того, как в 1994–95 годах в результате поглотившего страну экономического кризиса ее захлестнула волна нелегальной эмиграции. Как и в других посткоммунистических государствах, распад Советского Союза породил в Молдове волну инфляции, спад производства, растущую безработицу и снижение расходов на социальную сферу.

Эти процессы тяжело отразились на миграции в Молдове. Привычным и терпимым явлением стала нелегальная эмиграция, которая порой считалась единственным решением проблемы бедности. От 600 000 до 1 000 000 молдавских граждан временно или окончательно покинули страну, согласно докладу Программы развития Организации Объединенных Наций за 2000 год. И многие из них могут стать жертвами различных криминальных сетей, в том числе торговцев людьми, поскольку находятся за рубежом на нелегальном положении.

Нам неизвестно точное число женщин, покинувших страну в поисках возможностей заработать, чтобы прокормить себя или свои семьи, но мы знаем, что женщины составляют 70% эмигрантского потока из Молдовы. Средний возраст покинувших страну женщин – от 18 до 45 лет. Многие из них работают в Голландии, Германии, Испании, Италии, Турции, Греции и Португалии, некоторые попадают на Ближний Восток или в Азию. Но никакие официальные или неофициальные источники не могут дать точной цифры того, сколько наших девушек оказалось в публичных домах и казино Стамбула, Афин и Косово.

В ответ на эту растущую проблему в 2001 году в столице страны городе Кишиневе был создан Центр по предупреждению торговли женщинами (ЦПТЖ). Работой ЦПТЖ руководит местная неправительственная организация «Ассоциация женщин-адвокатов». Этот проект осуществляется под эгидой Программы развития ООН в Республике Молдова. Основными спонсо-

рами проекта выступают Госдепартамент США в лице посольства США в Молдове и шведская организация «Уорлд Чайлдхуд Фаундейшн». Вкладываемые ими средства образуют годовой бюджет ЦПТЖ в размере 123 тыс. долларов, который позволяет нам содержать штат из 9 сотрудников, работающих по нашим программам.

В 2002 году открылись первые региональные представительства ЦПТЖ в городах Унгены и Бельцы. В этих приграничных зонах особенно высока вероятность осуществления торговли людьми.

Наша цель проста: мы хотим удержать молдавских женщин и девушек от попадания в бордели мира. Мы надеемся, что просвещение, предотвращение торговли и усилия, направленные на преследование по закону виновных, помогут нам достичь цели. Мы работаем над созданием эффективной инфраструктуры предотвращения торговли и судебного преследования виновных. Мы надеемся способствовать расширению возможностей юридической системы для сокращения масштабов торговли людьми.

ЦПТЖ занимается информированием уязвимых групп подростков о методах торговли людьми и риске, связанном с ней. Мы надеемся, что это также поможет несовершеннолетним понять законы и свои юридические права, а также даст им возможность лучше защитить себя от торговцев людьми.

Наши информационные и образовательные усилия направлены не только на молодежь. Мы предоставляем бесплатную помощь всем, кому нужна информация о торговле людьми, а также стараемся усилить среди государственных правоохранительных органов понимание и использование международных и государственных нормативов и законов, направленных против торговли людьми.

ЦПТЖ сотрудничает с правоохранительными органами в разработке программ по предотвращению и судебному преследованию торговцев людьми. В дело вовлечены и организации гражданского общества, помогающие жертвам получить доступ к правовой защите и проводящие другие виды работы по борьбе с торговлей людьми.

ЦПТЖ работает над созданием рабочей базы данных многосторонних агентств и их действий, направленных на предотвращение торговли людьми, закладывая тем самым основу для создания всеобъемлющей сети борьбы с торговлей людьми. В базу данных занесены разнообразные сведения – от деятельности государственных, межгосударственных и неправительственных структур до каталога последних материалов, брошюр, событий и партнеров ЦПТЖ. Эта информация доступ-

## Посольство США поддерживает борьбу с торговлей людьми в Молдове

Центр по предотвращению торговли женщинами (ЦПТЖ) является лидером в области борьбы с торговлей людьми в Молдове с февраля 2001 года. Центр уже помог сотням потенциальных и фактических жертв торговцев людьми.

Государственный департамент США через Посольство США в Кишиневе начал финансировать Центр в феврале 2001 года, предоставив ему грант в размере 60 тыс. долл. В первый год своего существования ЦПТЖ делал упор в своей деятельности по предотвращению торговли людьми на эффективной рекламно-пропагандистской кампании в средствах массовой информации.

В марте 2002 года Государственный департамент предоставил ЦПТЖ второй грант в размере 76 тыс. долл. на поддержку оказания прямой помощи потенциальным и фактическим жертвам торговцев людьми.

На третий год деятельности ЦПТЖ – с апреля 2003 года по апрель 2004 года – Государственный департамент выделил этой организации 100 тыс. долл.

– Посольство США, Кишинев

на для просмотра и находится на сайте ЦПТЖ в Интернете по адресу: [www.antitraffic.md](http://www.antitraffic.md). На этом сайте все заинтересованные в понимании механизмов предотвращения торговли людьми или внесении своего вклада в эту борьбу могут получить последнюю информацию, материалы и доступ к партнерам. Создание бесплатного центрального банка данных принесет пользу всем: от местных и государственных властей, международного сообщества и широкой общественности до потенциальных жертв торговли.

Посредством различных кампаний в средствах массовой информации по всей Молдове ЦПТЖ фокусирует внимание общественности на проблеме торговли людьми и подчеркивает необходимость эффективного предотвращения и преследования преступников по закону. Наша еженедельная радиопередача, отмеченная премией, телепередачи, газетные статьи, рекламные ролики и рекламные щиты настойчиво привлекают внимание к опасностям, которые несет в себе торговля людьми. Бесплатная и широко распространяемая информация помогает поддерживать высокий уровень осведомленности о личном и социальном риске, который торговля людьми представляет для всех членов общества. Нашей целевой аудиторией служит все молдавское общество, так как проблема торговли людьми затрагивает очень большую часть населения.

Особое внимание уделяется потенциальным жертвам, для которых разрабатываются специальные информационные кампании. За два года своего существования ЦПТЖ подготовил более 231 радиопередачи, 9 документальных телефильмов, транслируемых по 15 местным и национальным каналам, 100 газетных статей, объявлений и передовиц во всем спектре молдавских средств массовой информации.

Подростки наиболее уязвимы перед ложными обещаниями преступников о возможностях за рубежом. На них ЦПТЖ ориентирует воспитательные кампании, проводящиеся в основном в сельских школах. Около 100 молодых волонтеров из всех регионов Молдовы были специально обучены ЦПТЖ для проведения этих программ. Волонтеры под руководством членов проектной группы проводят семинары, направленные на предотвращение торговли людьми. Мы ставим своей задачей не только ознакомление подростков с опасностями торговли живым товаром, но и оказание помощи в понимании законов и предоставленных законами возможностей защитить себя.

Мы хотим удержать  
молдавских женщин  
и девушек от попадания  
в бордели  
мира.

– Костачи

ЦПТЖ также выявляет случаи насилия и нарушения прав детей с тем, чтобы предложить юридическую помощь детям из неблагополучных семей, которые становятся особо привлекательными потенциальными жертвами для торговцев. Более 7 тысяч подростков ознакомились с нашими материалами в ходе более 400 семинаров ЦПТЖ во всех регионах Молдовы. Очень успешной оказалась стратегия использования молодежи для просвещения

подростков. Рассказывая о физических и психологических аспектах, наряду с юридическими и социальными аспектами торговли людьми, мы информируем наиболее уязвимые слои населения обо всем спектре проблем.

Волонтеры также участвуют в распространении информационных материалов. Более 100 000 просветительных брошюр и листовок, информационных бюллетеней и журналов, выпущенных центром за два года его работы, было распространено в школах, транзитных пунктах, на улицах и среди стратегических партнеров.

В рамках проекта ЦПТЖ работают три телефона доверия в городах Кишиневе, Унгены и Бельцы. Телефоны доверия предоставляют информацию о возможности получения легального трудоустройства и эмиграции, а также бесплатной социальной и юридической помощи в ЦПТЖ. Телефоны доверия служат непосредственным связующим звеном с людьми, озабоченными или напуганными возможной торговлей. Они также могут помочь потенциальным жертвам на любой стадии эмиграционного процесса или по возвращении. Часто телефоны доверия становятся важным связующим звеном с людьми, располагающими информацией о случаях торговли людьми. И, наконец, телефоны доверия могут помочь родственникам и друзьям найти исчезнувших людей.

С февраля 2001 года по телефонам доверия получили помощь более 3 тысяч человек. Анализ этих ситуаций показывает, что хотя жертвой торговли может стать любой человек, чаще всего ими оказываются люди из бедных семей, живущие за чертой бедности. Это люди, с которыми плохо обращались в семье, пережившие стресс или моральные травмы, иногда брошенные родителями или забытые обществом. Недостаток специализированных социальных услуг для таких девушек заставляет их покидать страну.



В рамках усилий по предотвращению торговли и преследованию ее по закону ЦПТЖ работает вместе с национальными и международными организациями над разработкой учебной программы для полицейских, основанной на последней информации и технологиях. ЦПТЖ регулярно проводит специализированные учебные семинары для полицейских, пограничников, прокуроров, судей и других представителей власти. ЦПТЖ провел учебные семинары для 250 представителей власти по программам, услугам и механизмам работы в области борьбы с торговлей людьми. Специализированное образование и обучение представителей правоохранительных и юридических органов привлекают необходимое внимание к предотвращению и преследованию торговли людьми.

Кроме того, ЦПТЖ помогает возвращающимся и репатрированным жертвам получить необходимые документы и работает с прокурорами, ведущими их судебные дела. Возвращающиеся и репатрированные жертвы могут получить бесплатную помощь в прохождении часто запутанного и сложного процесса получения новых документов. На данный момент 140 жертв торговли людьми получили новые документы с помощью ЦПТЖ.

С апреля 2003 года ЦПТЖ стал представлять жертв торговли людьми, в том числе и несовершеннолетних, в гражданских и уголовных делах в суде. Профессиональные адвокаты представляют интересы жертв в гражданских процессах, таких как развод, потеря имущества или восстановление материнских прав, в судах и других инстанциях. В уголовных процессах ЦПТЖ выступает в защиту правовых интересов жертв и пострадавших, включая несовершеннолетних, через назначенного социального помощника на всем протяжении судебного процесса.

Основываясь на опыте, накопленном в процессе представления интересов жертв в суде, адвокаты ЦПТЖ работают над разработкой и расширением государственных законов по защите и безопасности пострадавших, жертв и свидетелей в уголовных процессах. В

рамках этих усилий мы будем добиваться выработки национальных нормативов защиты жертв и свидетелей в ходе процессов по торговле людьми и создания временных мест пребывания для уязвимых сторон до вынесения решения суда или другого окончания судебного дела.

Для успеха проекта и эффективности его действий необходимо хорошо налаженное общение между ЦПТЖ и партнерами по борьбе с торговлей людьми. ЦПТЖ подписал заявления о взаимопонимании с наиболее активными организациями, такими как Государственная миграционная служба, Департамент социальной поддержки Министерства труда и социальной защиты, Подразделение по борьбе с организованной преступностью при Министерстве иностранных дел, Департамент молодежи и спорта Министерства образования, Департамент информационных технологий, Таможенный департамент, Унгенский областной совет и Международная организация миграции. ЦПТЖ также установил плодотворное сотрудничество с правоохранительными органами, местными неправительственными организациями, работающими в этой сфере, и с государственными и местными средствами массовой информации.

ЦПТЖ накопил значительный опыт проведения мероприятий по предотвращению торговли женщинами и детьми. По результатам первых двух лет работы центра можно сказать, что эта независимая организация способна подготавливать и проводить мероприятия по предотвращению торговли людьми, реабилитации жертв и преследованию виновных по закону. Объединение и расширение существующих направлений работы центра по предотвращению торговли людьми, судебному преследованию и помощи жертвам дают уязвимым слоям населения, таким как женщины и дети, возможность получить недостающие знания, чтобы не попасть в сети торговцев и жить в безопасности.

---

*Мнения, выраженные в настоящей статье, принадлежат автору и не обязательно отражают взгляды и политику правительства США.*

## ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ

### Развивающиеся страны выступают против торговли людьми

Ниже приводятся отрывки из третьего ежегодного «Доклада о торговле людьми» – всеобъемлющего исследования Государственного департамента США усилий правительств различных стран мира по борьбе с торговлей людьми. Ниже описываются различные «передовые методы работы», представляющие собой конкретные и не требующие больших затрат меры по борьбе с торговлей людьми, предпринимаемые во многих развивающихся странах.

#### **МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО: ОБМЕН ОПЫТОМ**

В ходе подготовки Доклада о торговле людьми и благодаря сотрудничеству Управления по борьбе с торговлей людьми с правительствами зарубежных стран и международными и неправительственными организациями в течение всего года был выявлен целый ряд новаторских усилий по борьбе с торговлей людьми. Многие из этих усилий особенно примечательны, будучи образцом весьма эффективных мер, не требующих крупных затрат. Для многих развивающихся стран характерен высокий процент работающих детей и наличие проблемы торговли людьми для принудительного труда или коммерческой сексуальной эксплуатации. Для борьбы с этим явлением в ряде стран были созданы местные комитеты по надзору для оказания помощи властям в спасении детей, поимке торговцев людьми и предотвращения торговли людьми. Некоторые испытывающие финансовые трудности правительства просвещают местных жителей в районах с сильно развитой торговлей людьми об угрозах, исходящих от торговцев людьми, посредством встреч с местными традиционными, религиозными, этническими или общинными лидерами; создают клубы для защиты прав детей при школах, проводят общенациональные просветительские кампании, в том числе на радио и телевидении, с помощью средств мультипликации, ток-шоу, спектаклей и дискуссий и заключения двусторонних и региональных соглашений о борьбе с торговлей людьми. Выслушав рассказы жертв, а затем мобилизуя участие общественности на борьбу с торговлей людьми, многие из них начали укреплять пар-

тнерства с неправительственными и международными организациями, способными помочь жертвам.

**«Красная карточка против детского труда».** Правительства африканских стран, МОТ и Федерация международных футбольных ассоциаций объединились с авиакомпаниями, популярными африканскими футболистами, известными музыкантами, теле- и радиостанциями в различных странах Африки, чтобы начать во время проведения футбольного первенства за Кубок Африки всеафриканскую кампанию за запрещение детского труда. В течение всего месяца проведения чемпионата теле- и радиостанции транслировали пропагандистские песни и призывы поддержать борцов с детским трудом. Авиакомпании раздавали болельщикам, съезжавшимся на эти матчи, специальные «красные карточки», с помощью которых они могли заявить о своей поддержке «удаления с поля» или прекращения худших форм детского труда. В настоящее время эта кампания воспроизводится в других регионах мира и будет проводиться во время следующего Кубка мира. Некоторые африканские страны, такие как Кот-д'Ивуар и Гана, продолжают транслировать ролики в поддержку запрещения детского труда и во время национальных и местных футбольных матчей.

**Акцент на транспортных компаниях.** Правительство Бенина информирует сотрудников транспортных компаний и транспортных союзов, а также водителей такси и грузовиков об опасностях торговли людьми посредством встреч, инструктажей и дорожных знаков. Кроме того, местные наблюдательные комитеты с помощью местных глав администраций и уважаемых женщин указывают на важность приведения в исполнение санкций против торговцев людьми.

**Борьба с сексуальным туризмом.** Правительство Бразилии борется с сексуальным туризмом, прося гостиницы активнее вести борьбу с детской проституцией на их территории. Участвующим в программе гостиницам присваивается дополнительная «звездочка» в рейтинге качества. Власти Бразилии также распространяют среди приезжающих в страну туристов брошюры, в которых предупреждается об ответственности за эксплуатацию несовершеннолетних. Правительство Гамбии просит приезжих предоставлять полиции информацию о сексуальных туристах и сексуальной эксплуатации детей посредством специальной системы. Прежде чем выдать иностранцам вид на жительство, власти требуют представления отпечатков пальцев, чтобы не позволить действовать в стране известным эксплуататорам детей. Вынесенный на рассмотрение Национальной ассамблеи проект Закона о туризме предусматривает меры по защите детей от сексуальных туристов. Правительства Гамбии и Нидерландов создали специальное полицейское подразделение для отслеживания въезжающих в Гамбию голландских педофилов.

**Общественная осведомленность.** Правительство Мозамбика объединило усилия с неправительственными и международными организациями, чтобы творчески использовать фестивали, общенациональные молодежные дискуссии, танцы, спектакли и плакаты для повышения общественной осведомленности о детской проституции. Они наводнили радио- и телеэфир пропагандистскими роликами против детской эксплуатации. Власти также провели семинары для полицейских, чтобы подчеркнуть их роль в защите детей.

**Массовая мобилизация.** Правительство Бангладеш и международные финансовые доноры в течение целого месяца проводили по всей стране марши протеста против торговли людьми и других преступлений против женщин. Бангладешцы и работники правительственных учреждений участвовали в этих маршах, чтобы научить местное население методам оказания помощи и принятия жертв торговцев людьми обратно в свою среду.

**Мобилизация детей.** Правительство Танзании учит детей важности заботиться друг о друге. Когда дети видят, что кто-то из их друзей подвергается насилию или ему угрожает опасность стать жертвой торговцев людьми, они дуют в деревянные свистки, которые их научили делать, чтобы привлечь внимание взрослых. Местные жители, услышав свист, приходят на помощь ребенку.

**Радиотрансляция рассказов детей, подвергшихся эксплуатации.** Правительство Сьерра-Леоне предоставляет эфирное время для радиопередачи «Голоса детей», призванной помочь детям в психологической реабилитации после гражданской войны.

**Запрет на использование детей в качестве погонщиков верблюдов.** Правительство Объединенных Арабских Эмиратов (ОАЭ) первым ввело запрет на использование несовершеннолетних детей с недостаточным весом в качестве погонщиков верблюдов. Для определения родословной детей, въезжающих в ОАЭ для работы в качестве погонщиков верблюдов, используется анализ ДНК, а для определения их возраста – рентгеновский снимок кости руки. Тем самым предотвращается опора на удостоверяющие личность документы, которые могут оказаться поддельными.

**Сотрудничество на всем пути «пункт отправки – пункт назначения».** Полиция ОАЭ и узбекские неправительственные организации сотрудничают ради спасения и репатриации жертв. Власти ОАЭ также сотрудничают с правительством Бангладеш в репатриации детей, работающих погонщиками верблюдов. Правительство Саудовской Аравии создало информационный центр в Шри-Ланке – стране, ставшей крупным источником иностранной рабочей силы – для инструк-

тирования иностранных работников об их правах и обязанностях и о культурных обычаях в Саудовской Аравии. Это делается для ознакомления потенциальных работников – особенно женщин – со стилем жизни, который им придется вести в стране и для предотвращения недоразумений с работодателями. В аэропортах Саудовской Аравии используются отдельные пропускные пункты для прибывающих в страну иностранных рабочих, где им предоставляется информация об их правах и обязанностях и о том, куда они могут обратиться за помощью. Власти Великобритании назначили в странах-источниках рабочей силы, а также в Испании, Италии и Франции специальных представителей, которые занимаются подобными делами.

**Вознаграждение полицейских.** В Андхра-Прадеше (Индия) оценка результативности работы полицейских увязана с их усилиями по задержанию торговцев людьми и расследованию совершенных ими преступлений. **Помощь жертвам.** Правительство Марокко предоставляет социальных работников для содействия репатриации девочек-домработниц в семьи. Марокканские дипломаты в странах назначения обучаются борьбе с торговлей людьми и активно работают с общинами марокканских эмигрантов в целях выявления жертв. Правительство Шри-Ланки ввело в своих посольствах в странах Ближнего Востока должность социального работника для оказания помощи жертвам торговцев людьми. В Кыргызской Республике функционируют управления по трудовым ресурсам для выявления уязвимых граждан, работающих в России. На Украине полицейские тесно сотрудничают с активно действующей сетью неправительственных организаций для оказания помощи жертвам.

**Пограничный контроль.** В Непале бывшие жертвы работают бок о бок с непальскими пограничниками в основных пунктах пересечения границы, помогая им выявлять торговцев людьми и их жертв. Бывшие жертвы в состоянии распознавать потенциальных жертв и оказывать им помощь. Правительство Колумбии направило своих представителей в аэропорты для выявления вероятных жертв торговцев людьми и проведения с ними бесед, пока они ожидают своих рейсов. Им

удалось проинформировать многих женщин об угрозах, исходящих от торговцев людьми, и многие потенциальные жертвы решили не уезжать из страны. Правительство Румынии развивает международное сотрудничество по линии правоохранительных органов и участвует в совместной работе правоохранительных органов всего региона по борьбе с торговлей людьми.

**Защита свидетелей.** Чтобы лишней раз не травмировать жертвы, власти Шри-Ланки поощряют использование снятых на видео свидетельских показаний детей и других жертв в качестве доказательств в суде во время процессов над торговцами людьми.

**Сотрудничество между правительствами и неправительственными организациями в правоохранительной области.** Правительство Таиланда поддерживает сотрудничество представителей властей и неправительственных организаций в рамках межведомственной рабочей группы по разработке и реализации всеобъемлющих стратегий по борьбе с торговлей людьми. Неправительственные организации выявляют жертвы, передают информацию о них властям, а те, в свою очередь, совершают рейды по публичным домам, а затем сообщают имена и адреса жертв неправительственным организациям для предоставления им убежища и помощи. Неправительственные организации получают от жертв информацию об именах и адресах торговцев людьми, а затем передают эту информацию властям, помогая работе полиции. Этот процесс предусматривает регулярный обмен информацией на тактическом уровне. Аналогичное Специальное правоохранительное подразделение действует и в штате Эдо в Нигерии.

**Разоблачение покровителей торговли людьми.** Наряду с закрытием публичных домов, которые эксплуатируют жертв торговли людьми, южнокорейская полиция угрожает предать огласке имена их владельцев и покровителей. Многие из владельцев занимают видное место в обществе, поэтому такая стратегия оказывается весьма эффективным средством сдерживания.

# Торговля людьми или незаконный ввоз мигрантов?

«Проект защиты»

при Факультете международных исследований Университета Джонса Хопкинса

Незаконное перемещение людей через государственные границы используется в двух видах преступной деятельности – торговле людьми и незаконном ввозе мигрантов. Понятия торговли людьми и незаконного ввоза мигрантов схожи, но международные соглашения и национальные законы все-таки проводят между ними различия. Исследовательская организация под названием «Проект защиты», акцентирующая свое внимание на проблемах торговли людьми, анализирует эти различия.

Определение контрабандного провоза иностранцев или «контрабандного провоза нелегальных мигрантов» дается в Протоколе ООН против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху от 2000 года, дополняющем Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности, где сказано, что «незаконный ввоз мигрантов» означает организацию незаконного въезда в какое-либо государство-участник любого лица, которое не является его гражданином или не проживает постоянно на его территории с целью получения, прямо или косвенно, какой-либо финансовой или иной материальной выгоды, (Статья 3(a)).

В отличие от торговли людьми, которая может осуществляться не только внутри страны, но и в международных масштабах, незаконный ввоз иностранцев всегда носит транснациональный характер, поскольку он требует пересечения государственной границы и потому включает в себя «незаконный въезд» какого-либо лица в страну, в которой это лицо не имеет правового статуса. В данном случае незаконный въезд означает «пересечение границ без соблюдения необходимых требований для законного въезда в принимающее государство» (Статья 3(i)).

Например, в Боснии полиция арестовала 37 преступников из Ирана и Турции, которые предположительно контрабандно вывезли в страны Европейского союза около 900 нелегальных иммигрантов. В США федеральные власти выявили в августе 2002 года сильно разветвленную сеть, специализировавшуюся на незаконном ввозе сотен детей из Гватемалы, Сальвадора и Гондураса через Мексику в Лос-Анджелес. В 2000 году власти США выявили еще одну сеть, которая занималась контрабандным ввозом в США жителей Китая через страны Карибского бассейна, включая Ямайку, Доминиканскую Республику и Гаити.

Протокол признает в качестве уголовно наказуемых следующие деяния, «когда они совершаются умышленно и с целью получить, прямо или косвенно, финансовую или иную материальную выгоду: а) незаконный ввоз мигрантов; и) когда они совершаются в целях создания условий для незаконного ввоза мигрантов; i) изготовление поддельного документа на въезд/выезд или

удостоверения личности; ii) приобретение или предоставление такого документа или владение им; с) предоставление какому-либо лицу, которое не является гражданином соответствующего государства или не проживает постоянно на его территории, возможности находиться в этом государстве без соблюдения необходимых требований для законного пребывания в нем путем использования способов, упомянутых в подпункте и) настоящего пункта, или любых других незаконных средств» (Статья 6).

Эти уголовно наказуемые деяния считаются преступлениями против государства, тогда как торговля людьми рассматривается как преступление против личности. Более того, в случаях незаконного ввоза иностранцев жертва, давшая согласие на незаконный ввоз, сама считается преступником, в то время как человек, ставший объектом торговли людьми, считается жертвой данного преступления, поскольку он обычно подвергается «угрозе силой или ее применению или другим формам принуждения, похищения, мошенничества, обмана, злоупотребления властью или уязвимостью положения...» Статья 3(а) Протокола ООН о торговле людьми, и поэтому согласие лица либо отсутствует вообще, либо представляется юридически несостоятельным. В любом случае оно становится «не имеющим значения».

Следовательно, в то время как власти должны принимать меры по защите жертв торговли людьми, включая предоставление таким лицам вида на постоянное жительство, в случае незаконного ввоза иностранцев незаконно ввезенное лицо подлежит депортации. Поэтому в отличие от Протокола ООН о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, который предписывает государствам-участникам рассматривать вопрос о возможности предоставления жертвам торговли людьми вида на временное или постоянное жительство, Протокол ООН против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху призывает государства-участники «содействовать возвращению и принимать без необос-

нованных или неразумных задержек лицо, которое стало объектом деяний, указанных в статье 6 настоящего Протокола, и которое является его гражданином или имеет право постоянно проживать на его территории в момент возвращения» (Статья 18(1)).

Тем не менее незаконно ввезенное лицо имеет право на достойное отношение к себе до момента его депортации. Протокол предписывает государствам-участникам сохранять и защищать права незаконно ввезенного иностранца, включая «право на жизнь и право не подвергаться пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания» (Статья 16(1)). Незаконно ввезенным иностранцам также должна быть предоставлена «соответствующая защита от насилия, которому они могут подвергнуться со стороны отдельных лиц или групп по той причине, что они стали объектом деяний, указанных в статье 6 настоящего Протокола» (Статья 16(1)), в дополнение к «надлежащей помощи мигрантам, жизнь или безопасность которых поставлены под угрозу» (Статья 16(3)). В случае их задержания Протокол предписывает каждому государству-участнику «выполнять свои обязательства по Венской конвенции о консульских сношениях, когда это применимо, в том числе обязательство незамедлительно информировать это лицо о положениях, касающихся уведомлений, направляемых консульским должностным лицам, и сношений с такими должностными лицами» (Статья 16(5)).

*«Проект защиты» – исследовательский институт по правовым вопросам прав человека, созданный на базе Факультета международных исследований Университета Джонса Хопкинса в г. Вашингтоне. Он собирает и распространяет информацию о масштабах проблемы торговли людьми, особенно женщинами и детьми, акцентируя внимание на национальных и международных законах, прецедентном праве и влиянии торговли людьми на внутреннюю и внешнюю политику США.*

© «Проект защиты» 2002

# Библиография

## Книги и документы

**Arnold, Julianna and Cornelia Doni**

*USAID/MOLDOVA ANTITRAFFICKING ASSESSMENT – CRITICAL GAPS IN AND RECOMMENDATIONS FOR ANTITRAFFICKING ACTIVITIES*  
Development Alternatives, Inc., 2002, 58 p.  
<http://www.widtech.org/Publications/USAID%20Moldova%20Anti-Trafficking%20Assessment.pdf>

**Bales, Kevin**

*DISPOSABLE PEOPLE: NEW SLAVERY IN THE GLOBAL ECONOMY*  
University of California Press, 1999, 298 p.

**Brown, T. Louise**

*SEX SLAVES: THE TRAFFICKING OF WOMEN IN ASIA*  
Virago Press, Ltd., 2000, 276 p.

**DePaul University College of Law**

*IN MODERN BONDAGE: SEX TRAFFICKING IN THE AMERICAS: CENTRAL AMERICA AND THE CARIBBEAN*  
International Human Rights Law Institute, 2002, 207 p.  
[http://www.law.depaul.edu/opportunities/institutes\\_centers/ihrli/full\\_document.pdf](http://www.law.depaul.edu/opportunities/institutes_centers/ihrli/full_document.pdf)

**Foo, Lora Jo**

*THE TRAFFICKING OF ASIAN WOMEN*  
*In: Asian American Women: Issues, Concerns, and Responsive Human and Civil Rights Advocacy*  
Ford Foundation, 2002, 195 p.  
[http://www.aapip.org/pdfs/aaw\\_04\\_chapter2.pdf](http://www.aapip.org/pdfs/aaw_04_chapter2.pdf)

**Haan, Hans Christiaan**

*NON-FORMAL EDUCATION AND RURAL SKILLS TRAINING: TOOLS TO COMBAT THE WORST FORMS OF CHILD LABOUR INCLUDING TRAFFICKING*  
International Labor Organization, 2002, 142 p.

**Human Rights Watch**

*BOSNIA AND HERZEGOVINA: HOPES BETRAYED: TRAFFICKING OF WOMEN AND GIRLS TO POST-CONFLICT BOSNIA AND HERZEGOVINA FOR FORCED PROSTITUTION*  
Human Rights Watch, 2002, 73 p.  
<http://www.hrw.org/reports/2002/bosnia/>

**Kasper, Janel C.**

*CROSS-NATIONAL VARIATION IN SEX TRAFFICKING LEGAL ACTIVITY: PROHIBITIVE LEGISLATION, REGULATIONS, AND BUREAUCRATIC ACTIONS*  
Dissertation: Thesis (M.A.), University of Wyoming, 2002, 149 p.

**Kelly, Elizabeth**

*JOURNEYS OF JEOPARDY: A REVIEW OF RESEARCH ON TRAFFICKING IN WOMEN AND CHILDREN IN EUROPE*  
International Organization for Migration, 2002, 69 p.  
<http://www.iom.int/documents/publication/en/mrs%5F11%5F2002.pdf>

**Kyle, David and Rey Koslowski, editors**

*GLOBAL HUMAN SMUGGLING: COMPARATIVE PERSPECTIVES*  
Johns Hopkins University Press, 2001, 374 p.

**Limanowska, Barbara, and others**

*TRAFFICKING IN HUMAN BEINGS IN SOUTH-EASTERN EUROPE: CURRENT SITUATION AND RESPONSES TO TRAFFICKING IN ALBANIA, BOSNIA AND HERZEGOVINA, BULGARIA, CROATIA, THE FEDERAL REPUBLIC OF YUGOSLAVIA, THE FORMER YUGOSLAV REPUBLIC OF MACEDONIA, MOLDOVA, ROMANIA*  
UNICEF, June 2002, 254 p.  
<http://www.unhchr.ch/women/trafficking.pdf>

**Masika, Rachel, editor**

*GENDER, TRAFFICKING AND SLAVERY*  
Oxfam, 2002, 96 p.

**McKinley, Brunson, and others**

*SPECIAL ISSUE FOR THE EUROPEAN  
CONFERENCE ON PREVENTING AND FIGHTING  
TRAFFICKING IN HUMAN BEINGS*

Trafficking in Migrants Quarterly Bulletin, September  
2002, No. 26, 8 p.

[http://www.belgium.iom.int/STOPConference/news/TB26\\_E\\_MAC.pdf](http://www.belgium.iom.int/STOPConference/news/TB26_E_MAC.pdf)

**Miko, Francis T. and Grace (Jea-Hyun) Park**

*TRAFFICKING IN WOMEN AND CHILDREN:  
THE U.S. AND INTERNATIONAL RESPONSE*

U.S. Library of Congress, Congressional Research  
Service, Updated March 6, 2003, 25 p.

<http://www.usembassy.it/pdf/other/RL30545.pdf>

**Protection Project**

*HUMAN RIGHTS REPORT ON TRAFFICKING IN  
PERSONS, ESPECIALLY WOMEN AND CHILDREN:  
A COUNTRY-BY-COUNTRY REPORT ON A  
CONTEMPORARY FORM OF SLAVERY*

Johns Hopkins University, Paul H. Nitze School of  
Advanced International Studies, 2002, 618 p.

**Raymond, Janice G. and others**

*A COMPARATIVE STUDY OF WOMEN TRAFFICKED  
IN THE MIGRATION PROCESS: PATTERNS,  
PROFILES AND HEALTH CONSEQUENCES OF  
SEXUAL EXPLOITATION IN FIVE COUNTRIES  
(INDONESIA, THE PHILIPPINES, THAILAND,  
VENEZUELA AND THE UNITED STATES)*

Coalition Against Trafficking in Women, 2002, 245 p.

<http://action.web.ca/home/catw/attach/CATW%20Comparative%20Study%202002.pdf>

**Raymond, Janice G. and Donna M. Hughes**

*SEX TRAFFICKING OF WOMEN IN THE UNITED  
STATES: INTERNATIONAL AND DOMESTIC  
TRENDS*

Coalition Against Trafficking in Women, 2001, 141 p.

[http://action.web.ca/home/catw/attach/sex\\_traff\\_us.pdf](http://action.web.ca/home/catw/attach/sex_traff_us.pdf)

**Richard, Amy O' Neill**

*INTERNATIONAL TRAFFICKING IN WOMEN TO  
THE UNITED STATES: A CONTEMPORARY  
MANIFESTATION OF SLAVERY AND ORGANIZED  
CRIME*

U.S. Central Intelligence Agency, Center for the Study  
of Intelligence, 2000, 70 p.

<http://www.odci.gov/csi/monograph/women/trafficking.pdf>

**U.N. Children's Fund**

*PROFITING FROM ABUSE: AN INVESTIGATION  
INTO THE SEXUAL EXPLOITATION OF OUR  
CHILDREN*

UNICEF, 2001, 39 p.

<http://www.unicef.org/pubsgen/profiting/profiting.pdf>

**U.S. Agency for International Development**

*TRAFFICKING IN PERSONS: THE USAID  
STRATEGY FOR RESPONSE*

U.S. Agency for International Development, 2003, 12 p.

<http://www.usaid.gov/wid/pubs/pd-abx-358-final.pdf>

**U.S. Department of Justice, Civil Rights Division**

*TRAFFICKING IN PERSONS: A GUIDE FOR  
NON-GOVERNMENTAL ORGANIZATIONS*

U.S. Department of Justice, 2002

<http://www.usdoj.gov/crt/crim/wetf/trafficbrochure.html>

**U.S. Department of Justice, Office of Justice  
Programs, Violence Against Women Grants Office**  
*INFORMATION FOR VICTIMS OF TRAFFICKING IN  
PERSONS AND FORCED LABOR*

U.S. Department of Justice, 2002, 4 p.

<http://www.ojp.usdoj.gov/vawo/docs/victims.pdf>

**U.S. Department of State, Office to Monitor and  
Combat Trafficking in Persons**

*VICTIMS OF TRAFFICKING AND VIOLENCE  
PROTECTION ACT OF 2000: TRAFFICKING IN  
PERSONS REPORT*

U.S. Department of State, 2003, 175 p.

<http://www.state.gov/g/tip/rls/tiprpt/2003/>



## Статии

**Bales, Kevin**

*THE SOCIAL PSYCHOLOGY OF MODERN SLAVERY*  
Scientific American, Vol. 286, No. 4, April 2002,  
pp. 80-88

**Fisher, Helen**

*THE SEX SLAVE TRADE: BIOLOGICAL  
IMPERATIVES, CULTURAL TRENDS, AND THE  
COMING EMPOWERMENT OF WOMEN*  
Hastings Women's Law Journal, Vol. 13, Winter 2002,  
pp. 21-29

**Gallagher, Anne**

*HUMAN RIGHTS AND THE NEW U.N. PROTOCOLS  
ON TRAFFICKING AND MIGRANT SMUGGLING:  
A PRELIMINARY ANALYSIS*  
Human Rights Quarterly, Vol. 23, No. 4,  
November 2001, pp. 975-1004

**Hughes, Donna M.**

*ACCOMMODATION OR ABOLITION? SOLUTIONS  
TO THE PROBLEM OF SEXUAL TRAFFICKING  
AND SLAVERY*  
National Review Online, May 1, 2003

**Joshi, Aiko**

*THE FACE OF HUMAN TRAFFICKING*  
Hastings Women's Law Journal, Vol. 13, Winter 2002,  
pp. 31-52

**Junger, Sebastian**

*SLAVES OF THE BROTHEL*  
Vanity Fair, No. 505, July 2002, pp. 112-117, 162-166

**Leuchtag, Alice**

*HUMAN RIGHTS, SEX TRAFFICKING AND  
PROSTITUTION*  
The Humanist, Vol. 63, No. 1, January/February 2003,  
pp. 10-15

**Narayana, A. Venkata**

*BREAK THE CHAINS: TRAFFICKING IN WOMEN  
AND CHILDREN*  
Span, Vol. 44, No. 3, May/June 2003, pp. 16-19

**Nelson, Kathryn E.**

*SEX TRAFFICKING AND FORCED PROSTITUTION:  
COMPREHENSIVE NEW LEGAL APPROACHES*  
Houston Journal of International Law, Vol. 24, Spring  
2002, pp. 551-578

**Raymond, Janice G.**

*THE NEW U.N. TRAFFICKING PROTOCOL*  
Women's Studies International Forum, Vol. 25, No. 5,  
September/October 2002, pp. 491-502

**Ryf, Kara C.**

*THE FIRST MODERN ANTI-SLAVERY LAW: THE  
TRAFFICKING VICTIMS PROTECTION ACT OF 2000*  
Case Western Reserve Journal of International Law, Vol.  
34, No. 1, Fall 2002, pp. 45-71

**Sharma, Anita**

*COMBATING HUMAN TRAFFICKING*  
Centerpoint: Woodrow Wilson International Center for  
Scholars Newsletter, March 2003, pp. 1-2

**Tzvetkova, Marina**

*NGO RESPONSES TO TRAFFICKING IN WOMEN*  
Gender and Development, Vol. 10, No. 1, March 2002,  
pp. 60-68

## Ресурсы Интернета

**Международный фонд по борьбе с рабством**

<http://www.antislavery.org/homepage/antislavery/trafficking.htm>

**Программа по борьбе с торговлей людьми**

<http://www.antitrafficking.org/frameset%5Findex.htm>

**«Кэптив дотерз инкорпорейтед»**

<http://captive daughters.org/index.htm>

**Коалиция за запрещение рабства и торговли людьми (КЗРТЛ)**

<http://www.castla.org/>

**Движение в поддержку ликвидации детской проституции и торговли детьми**

<http://www.ecpat.net/eng/index.asp>

**Сеть свободы (США) в защиту прав жертв торговли людьми и рабства**

<http://www.freedomnetworkusa.org/>

**Факультет дипломатической службы Джорджтаунского университета Институт изучения международной миграции**

<http://www.georgetown.edu/sfs/programs/isim/VitalVoiceHumanTrafficking.htm>

**Глобальный альянс против торговли женщинами**

<http://www.thai.net/gaatw/>

**Организация «Хьюман райте уотч» Кампания против торговли женщинами, девушками и девочками**

<http://www.hrw.org/about/projects/traffcamp/intro.html>

**Сайт HumanTrafficking.org**

<http://humantrafficking.org/>

**Международная правовая группа по правам человека Инициатива против торговли людьми**

[http://www.hrlawgroup.org/initiatives/trafficking\\_persons/](http://www.hrlawgroup.org/initiatives/trafficking_persons/)

**Международная гуманитарная кампания против эксплуатации детей**

<http://www.helpsavekids.org>

**Международная организация по делам подростков Международная инициатива по предотвращению торговли молодежью**

<http://www.iofa.org/initiatives/initiftvie2.html>

**Международная организация по миграции Борьба с торговлей людьми**

[http://www.iom.int/en/what/counter\\_human\\_trafficking.shtml](http://www.iom.int/en/what/counter_human_trafficking.shtml)

**Интерпол**

**Торговля детьми и людьми**

<http://www.interpol.int/Public/THB/default.asp>

**«Проджект хоуп интернэшнл»**

<http://www.phi-ngo.org/>

**«Проект защиты»**

<http://www.protectionproject.org/main1.htm>

**«Шэред хоуп интернэшнл»**

<http://www.sharedhope.org/>

**«Остановить торговлю людьми»**

<http://www.stop-traffic.org/>

**«Ла-Страда»**

<http://www.ecn.cz/lastrada/index.html>

**Фонд женского развития ООН**

**Торговля женщинами и детьми**

<http://www.unifem-eseasia.org/Gendiss/Gendiss2.htm>

**Управление ООН по контролю над наркотиками и предупреждению преступности Торговля людьми**  
[http://www.unodc.org/unodc/trafficking\\_human\\_beings.html](http://www.unodc.org/unodc/trafficking_human_beings.html)

**Агентство США по международному развитию Торговля людьми**  
<http://www.usoij.gov/about/trafficking/>

**Министерство юстиции США  
Специальная группа по проблемам торговли людьми и эксплуатации работников**  
<http://www.usdoj.gov/crt/crim/tpwetf.htm>

**Государственный департамент США  
Международные информационные программы, «Торговля людьми»**  
<http://usinao.state.gov/topical/global/traffic/>

**Государственный департамент США  
Управление по мониторингу торговли людьми и борьбе с ней**  
<http://www.state.gov/g/tip/>

**Организация «Жизненно важные голоса»  
Борьба с торговлей людьми и права человека**  
<http://www.vitalvoices.org/programs/anti-trafficking/>

# глобальные проблемы



## Борьба с торговлей людьми

Электронный журнал Государственного департамента США • Июнь 2003 года том 8, номер 2