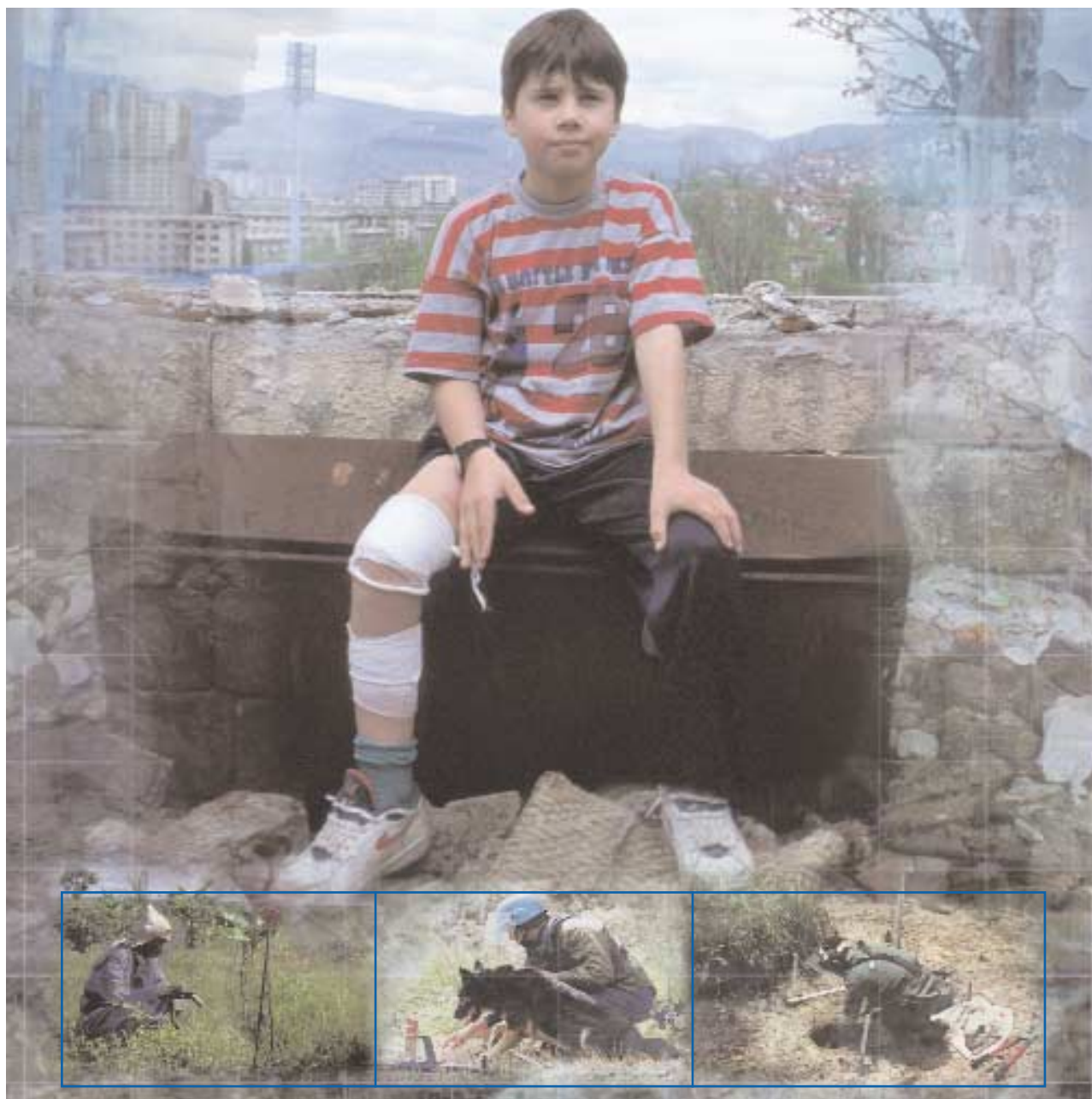


ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА США

ТОМ 9

ЭЛЕКТРОННЫЙ ЖУРНАЛ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДЕПАРТАМЕНТА США

НОМЕР 1



**ЗАЩИЩАЯ ЖИЗНЬ ЛЮДЕЙ,
ВОССТАНАВЛИВАЯ УСЛОВИЯ СУЩЕСТВОВАНИЯ:**

**АМЕРИКАНСКАЯ ПРОГРАММА
ПО УДАЛЕНИЮ НАЗЕМНЫХ МИН**

ЯНВАРЬ 2004 ГОДА

В СТРЕМЛЕНИИ ПОЛОЖИТЬ КОНЕЦ ТРАГЕДИИ



По всему земному шару, от Афганистана до Замбии, правительство США и еще нескольких государств, частные организации и ООН щедро оказывают помощь на цели гуманитарного разминирования многим из более чем 60 стран, страдающих от мин с неограниченным сроком действия. Благодаря их усилиям, среднегодовое число жертв наземных мин в мире сократилось в 2002 году более чем вдвое, по сравнению с общепринятой оценкой до 2000 года – 26 000 человек в год. Метр за метром расчищена территория площадью в тысячи квадратных километров. Многие тысячи людей, уцелевших после взрывов мин, пользуются теперь протезами.

И все же факт остается фактом: от прошлых конфликтов до сих пор сохранились миллионы смертоносных мин с неограниченным сроком действия, способных убивать и калечить людей. Во многих странах мужчины, женщины и дети все еще ежедневно рискуют погибнуть или стать инвалидами. Масштабы потерь по-прежнему ужасают, сотни тысяч пострадавших от мин еще нуждаются в помощи.

Побуждая гражданское общество и частный сектор подкреплять официальные усилия Соединенных Штатов и других стран-доноров созданием партнерств по разминированию, мы можем добиваться еще больших перемен в жизни людей по всему миру. Мы можем сделать так, чтобы родители отправляли своих детей играть на улицу, не боясь, что они не вернуться домой.

Мы можем помочь крестьянам обеспечить себе пропитание, восстановив их земли для сельского хозяйства. Можем помочь людям, выжившим после взрывов мин, стать полноправными членами общества. Можем помочь разработать новые технологии, которые сделают разминирование более эффективным и менее опасным. Можем научить людей тому, как защитить себя и свои семьи.

Мы можем помочь залечить раны, улучшить жизнь пострадавших людей и исцелить истерзанное общество.

Словом, мы можем помочь создать безопасные и стабильные условия, в которых процветают свобода и новые возможности.

Я рад предложить вашему вниманию этот выпуск журнала «Внешняя политика США», посвященный проблемам разминирования в странах мира и освещающий богатый американский опыт сотрудничества, укрепления консенсуса и лидерства в международном сообществе в стремлении положить конец минной трагедии.

Колин Пауэлл
21 января 2004 года

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА США

Электронный журнал Государственного департамента США
<http://usinfo.state.gov/journals/journals.htm>

ЗАЩИЩАЯ ЖИЗНЬ ЛЮДЕЙ, ВОССТАНАВЛИВАЯ УСЛОВИЯ СУЩЕСТВОВАНИЯ: АМЕРИКАНСКАЯ ПРОГРАММА ПО УДАЛЕНИЮ НАЗЕМНЫХ МИН

СОДЕРЖАНИЕ

● **ФОКУС**

УСИЛИЯ США ПО ГУМАНИТАРНОМУ РАЗМИНИРОВАНИЮ: СДЕЛАТЬ МИР БОЛЕЕ БЕЗОПАСНЫМ 6

Линкольн П. Блумфилд

*Специальный представитель Президента и Государственного секретаря
по разминированию и помощник Государственного секретаря по военно-политическим
вопросам*

ФОНД ЛИХИ ДЛЯ ЖЕРТВ ВОЙН – ВАЖНЕЙШАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ АМЕРИКАНСКОЙ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ 10

Сенатор США Патрик Дж. Лихи

Демократ из штата Вермонт

ПРИМЕНЕНИЕ ЭПИДЕМИОЛОГИИ В ОБЛАСТИ РАЗМИНИРОВАНИЯ 13

Марк Андерсон, Майкл Линтон Гербер

*Международный отдел по чрезвычайным ситуациям и медицинским проблемам беженцев,
Национальный центр по проблемам здоровой окружающей среды, Центры США по
контролю и профилактике заболеваний*

МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ США: УЧЕБНЫЙ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ ОБМЕН С МЕЖДУНАРОДНЫМ СООБЩЕСТВОМ 16

Составлено по докладом Министерства обороны

● КОММЕНТАРИИ

ЗНАЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНЫХ ПАРТНЕРСТВ В ОКАЗАНИИ ПОМОЩИ ЖЕРТВАМ ПРОТИВОПЕХОТНЫХ МИН **19**

Кеннет Ратерфорд

Один из основателей Сети жертв противопехотных мин, профессор политологии Юго-западного университета штата Миссури

МИФЫ И РЕАЛЬНОСТЬ РАЗМИНИРОВАНИЯ **23**

Колин Кинг

Президент компании «Колин Кинг ассошиэйтс», редактор журнала «Джейнз майнз энд майн клиренс»

● ДОКЛАДЫ ПО СТРАНАМ

АФГАНИСТАН: ОБРАЗЕЦ ГУМАНИТАРНОГО РАЗМИНИРОВАНИЯ **28**

Хейден Робертс

Офис удаления и устранения вооружений Бюро военно-политических вопросов Государственного департамента США

КАМБОДЖА: СОКРАЩЕНИЕ ЧИСЛА ЖЕРТВ, ВОЗВРАЩЕНИЕ ЗЕМЛИ К ПРОДУКТИВНОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ **31**

МОЗАМБИК: ВОССТАНОВЛЕНИЕ КОММУНИКАЦИЙ И ИНФРАСТРУКТУРЫ **33**

● СПРАВКА

СЛУЖБА ООН ПО РАЗМИНИРОВАНИЮ **35**

● ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ЛИТЕРАТУРА

БИБЛИОГРАФИЯ **37**

Другие точки зрения

ОСНОВНЫЕ САЙТЫ ИНТЕРНЕТА **38**

Ссылки на ресурсы по смежной тематике

Фотографии на обложке предоставил «Джорнэл оф майн экин», издаваемый Информационным центром по разминированию при университете Джеймса Мэдисона в Харрисонберге, штат Вирджиния.

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА США

ЭЛЕКТРОННЫЙ ЖУРНАЛ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДЕПАРТАМЕНТА США

ТОМ 9, НОМЕР 1, ЯНВАРЬ 2004 ГОДА

Бюро международных информационных программ Государственного департамента США предоставляет материалы, разъясняющие зарубежной аудитории политику, общество и ценности США. Бюро публикует пять электронных журналов, посвященных изучению основных проблем, с которыми сталкиваются Соединенные Штаты и международное сообщество. Эти журналы – «Экономические перспективы», «Глобальные проблемы», «Вопросы демократии», «Внешняя политика США» и «США: общество и ценности» – помещают на своих страницах документы и материалы, относящиеся к политике США, а также содержат анализ, комментариев и дополнительную информацию по соответствующим темам.

Все номера журналов выходят на английском, испанском, португальском и французском, а отдельные номера публикуются также на арабском и русском языках. Номера журналов на английском языке появляются с интервалом приблизительно в один месяц. Переводы обычно выходят через две-четыре недели после опубликования журналов на английском языке.

Мнения, высказываемые в этих журналах, не обязательно отражают взгляды или политику правительства Соединенных Штатов Америки. Государственный департамент США не несет ответственности за содержание сайтов Интернета, на которые есть ссылки в журналах, или доступ к таким сайтам; эту ответственность несут их создатели. Статьи из журналов, о которых идет речь, можно воспроизводить и переводить за пределами Соединенных Штатов за исключением случаев, когда эти статьи сопровождаются четким указанием на наличие ограничений в их использовании, налагаемых авторским правом. Те, кто собирается использовать защищенные авторским правом фотографии, должны получить соответствующее разрешение.

Текущие или предыдущие номера журналов, а также анонс будущих журналов можно найти на домашней странице Бюро международных информационных программ в Интернете по адресу "<http://usinfo.state.gov/journals/journals.htm>". Эти номера предоставляются в нескольких электронных форматах для облегчения их просмотра в онлайн-режиме, передачи, загрузки и печати.

Просим присылать комментарии и замечания об этих журналах в посольство США в вашей стране или в редакцию по адресу:

*Editor, U.S. Foreign Policy Agenda
Political Security – IIP/T/PS
U.S. Department of State
301 4th Street, S.W.
Washington, DC 20547
United States of America*

Адрес электронной почты: ejforpol@pd.state.gov

Обращаем внимание на то, что настоящий выпуск журнала «ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА США» находится на Международной домашней странице Бюро международных информационных программ в Интернете по адресу: "<http://usinfo.state.gov/journals/itps/0104/ijpe/ijpe0104.htm>".

РЕДАКТОР Мерл Д. Келлерхалс
СТАРШИЙ РЕДАКТОР Маргарет А. Маккей
РЕДАКТОРЫ Бренда Т. Батлер
..... Дэвид А. Денни
..... Эми Р. Грир
..... Лесли А. Хантер
..... Ребекка Форд Митчелл
..... Джоди Роуз Платт
..... Жакелин Порт
..... Джереми Праут
..... ЛаТония Рич
..... Джей Рихтер
..... Кристофер Сифкен

СПРАВОЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ОТДЕЛ Сэмюэл М. Андерсон
..... Камил Э. Лион
..... Вивиан Р. Шталь
..... Лилиана Виванко
КООРДИНАТОР ПРОГРАММЫ Треиси Р. Нельсон
ХУДОЖЕСТВЕННЫЙ РЕДАКТОР Минь Яо
РЕДАКТОРЫ РУССКОГО ИЗДАНИЯ Наталия Барбаш
..... Лидия Воронина
ИЗДАТЕЛЬ Джудит С. Сигел
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ РЕДАКТОР Гай Олсон
МЕНЕДЖЕР ПО ПРОИЗВОДСТВУ Кристиан Ларсон
ПОМОЩНИК МЕНЕДЖЕРА ПО ПРОИЗВОДСТВУ Сильвия Скотт
РЕДКОЛЛЕГИЯ Джордж Клеэк
..... Кэтлин Р. Дэвис
..... Фрэнсис Б. Уорд

УСИЛИЯ США ПО ГУМАНИТАРНОМУ РАЗМИНИРОВАНИЮ: СДЕЛАТЬ МИР БОЛЕЕ

Линкольн П. Блумфилд

Специальный представитель Президента и Государственного секретаря по разминированию и помощник Государственного секретаря по военно-политическим вопросам



Соединенные Штаты – мировой лидер по гуманитарному разминированию, внесший более половины из 1,7 млрд. долларов, истраченных во всем мире с 1993 года на смягчение последствий применения мин неограниченного срока действия. Американские ведомства – Государственный департамент, Министерство обороны, Министерство образования, Агентство США по международному развитию (АМР) и Центры по контролю и профилактике заболеваний – осуществляют в этой области серьезные программы, входящие в единую Программу США по гуманитарному разминированию, указывает Блумфилд. Эта программа основана на базовых американских ценностях – уважительном отношении к человеческой жизни, заботе о страдающих людях, поддержке экономической независимости и самостоятельности.

Мины с неограниченным сроком действия, унаследованные от прошлых войн, мятежей и внутреннего террора, ежегодно убивают и калечат тысячи людей в десятках стран мира. Несметное множество подобным мин, число которых, по некоторым оценкам, определяется в несколько миллионов, заложено на территории многих стран на обоих полушариях. Мины и неразорвавшиеся снаряды (НРС) срывают поставки гуманитарной помощи, сельскохозяйственные работы, торговлю, образование и социальное развитие. Эти взрывоопасные следы войны истощают скудные ресурсы здравоохранения и тормозят восстановление после конфликтов и экономическое оздоровление в обнищавших районах, больше всего нуждающихся в помощи. Так называемое «минное загрязнение» – это гуманитарная катастрофа, ведущая к бедности, отчаянию и региональной нестабильности.

Термин «гуманитарное разминирование» (ГР) используется в значении, охватывающем следующие области: обнаружение и обезвреживание мин, просветительская работа по минной опасности, помощь пострадавшим от мин, исследования и разработки по новым методам и технологиям удаления мин. Только с 1993 года, когда Соединенные Штаты учредили межведомственную программу по разминированию, придавшую официальный статус начатым еще в

1988 году работам, мы вложили в эту деятельность свыше 700 млн. долларов. Почти все обезвреженные по этой программе мины были изготовлены и заложены иностранными правительствами и режимами, некоторые из которых уже не существуют, а также негосударственными структурами, в том числе партизанскими группами, втянутым в распри гражданским населением, бандитами и террористами.

Деятельность по гуманитарному разминированию ведется на двухпартийной основе и пользуется в Конгрессе США широкой и растущей поддержкой со стороны как республиканцев, так и демократов. Администрация Клинтона начала первую официальную программу по гуманитарному разминированию, и администрация Буша продолжает ее укреплять. Эта программа основана на базовых американских ценностях – уважении к человеческой жизни, заботе о страдающих людях, поддержке экономической независимости и самостоятельности, заботе о диких и домашних животных.

США СОХРАНЯЮТ СВОЕ ЛИДЕРСТВО

Первые программы по обезвреживанию мин были учреждены в конце 1980-х и начале 1990-х годов в Афганистане и Камбодже. Эти программы, финансируемые в значительной степени правительством

США, заложили основу для всемирного движения, которое всколыхнуло общественное мнение и мобилизовало значительные финансовые ресурсы на преодоление катастроф, порождаемых неразборчивым применением мин с неограниченным сроком действия. Сегодня американские программы работают в координации с многонациональными и межправительственными организациями, стимулируя создание противоминного потенциала на местах, чтобы страдающие от мин страны могли самостоятельно осуществлять собственные программы.

Соединенные Штаты были членом-учредителем первого международного противоминного договора – Протокола по минам (с поправками) к Конвенции о некоторых видах обычных вооружений, который регламентирует использование противопехотных мин, а также противотанковых мин, самодельных взрывных устройств и мин-ловушек. Напротив, Оттавская конвенция о запрете мин относится только к противопехотным минам, тогда как о других устройствах в ней ничего не сказано. Соединенные Штаты помогли подготовить протокол с поправками в начале 1980-х, он вступил в силу в 1998 году и был ратифицирован Соединенными Штатами в мае 1999 года.

Другие важные вехи в стремлении США не усугублять глобальную проблему мин:

1992 год – США ввели односторонний запрет на экспорт своих противопехотных мин.

1996 год – США начали в одностороннем порядке удаление своих мин с периметра Базы ВМС США в Гуантанамо (Куба) – последнего контролируемого США постоянного минного поля в мире. Разминирование было завершено в 1999 году, а проверки гарантий качества – в 2000 году.

1997 год – США назначили высокопоставленного сотрудника правительства специальным представителем Президента по разминированию и учредили в Государственном департаменте отделы, специализирующиеся на программах и партнерствах по борьбе с минами.

1998 год – США завершили одностороннее уничтожение 3,3 млн. несомоуничтожающихся мин, сохранив лишь достаточное их количество для учений, исследований и разработок, а также для обороны

Южной Кореи. Большинство мин в арсенале США относятся к типу самоуничтожающихся и самодеактивирующихся, которые не вызывают таких страданий и долгосрочных проблем, к каким ведут мины неограниченного срока действия даже через десятилетия после их закладки.

2001 год – США учредили первые в мире Саперные силы быстрого реагирования для реализации соглашений о прекращении огня и мирном урегулировании по всему миру и ускорения возвращения перемещенных лиц и беженцев, а также доставки гуманитарной помощи.

ОЦЕНКА ЭФФЕКТИВНОСТИ

Международные усилия значительно ускорили реализацию программ по разминированию. К настоящему времени:

- Расчищены от мин тысячи квадратных километров суши почти в 60 странах.
- Ежегодно сообщаемое число жертв мин уменьшилось с 26 000 более чем вдвое.
- Начиная с 2000 года, ежегодно удаляется больше мин, чем, по имеющимся сведениям, закладывается.
- Стал доступен широкий спектр технологий и методов разминирования, включая стойкие к минам средства удаления растительности, усовершенствованные средства индивидуальной защиты, группы специально подготовленных кинологов и собак, натренированных на обнаружение мин, что позволило резко повысить производительность и безопасность.
- Создан уточненный набор международных стандартов и протоколов, охватывающих все аспекты гуманитарного разминирования, дальнейшее повышение эффективности и производительности разминирования.

В первых программах по разминированию успех измерялся числом удаленных мин, но этот показатель не дает качественную оценку того, в какой степени программы по разминированию обеспечивают населению доступ к земле или инфраструктуре. Аналогич-

ным образом численность людей, прошедших учебные курсы по минному риску, не позволяет судить о том, изменилось ли на деле рискованное поведение.

Необходимо уметь увязывать масштабы прилагаемых усилий с конкретными социально-экономическими результатами – ростом производства продовольствия, восстановлением дорог, уменьшением числа жертв и повышением благосостояния. Истошение донорских источников – это реальная проблема в условиях конкурирующих потребностей, поэтому руководители программ по разминированию должны применять как можно более конкретные критерии оценки достигаемых результатов для привлечения ресурсов.

Программы по гуманитарному разминированию должны направлять усилия туда, где они больше всего нужны, соизмеряя риск с ресурсами, чтобы определить наилучший способ использования фондов. Программные планы должны намечать целевое «конечное состояние» и предусматривать немедленное устранение наиболее острых угроз, оставляя менее актуальные потребности на более поздние сроки. Например, результаты недавних обследований по минной проблеме в Чаде и Йемене со всей очевидностью показали, что земли с наибольшим риском человеческих жертв и крупного экономического ущерба составляют лишь небольшую долю всей заминированной территории.

Затронутые страны должны сделать разминирование национальным приоритетом и включить его в свои программы развития. США стремятся дать странам возможность осуществлять собственные программы по разминированию, чтобы мы могли постепенно переориентировать помощь на другие страдающие от мин государства. Правительства, получающие помощь, должны брать на себя ответственность за выделение национальных ресурсов на разминирование и самостоятельное управление программами. Там, где ресурсы недостаточны и сокращаются, страны должны принимать непростые решения по расстановке приоритетов для решения минных проблем.

РАСШИРЕНИЕ КОНЦЕПЦИИ

Разрушение окружающей среды вследствие широко-масштабного загрязнения минами и неразорвавшимися снарядами усугубляет проблемы голода, бедности

и экономических потерь. Демобилизованные военнослужащие и не привыкшие к дисциплине ополченцы с большим количеством стрелкового оружия и других легких вооружений подрывают стабильность и власть закона. Мировое сообщество должно содействовать решению этих проблем.

Следует расширить усилия по гуманитарному разминированию, дополнив их комплексом мер по залечиванию военных ран и созданию новых экономических возможностей. Основопологающее значение для формирования стабильных обществ играют условия, при которых люди могут выращивать продовольствие и поставлять свои товары на рынок, молодежь имеет возможности работать, а не только идти в солдаты, а дети могут спокойно ходить в школу.

Гуманитарное разминирование – не самоцель: его успех измеряется реконструкцией, примирением и развитием. Чтобы соответствовать этим требованиям, страдающие от мин страны должны обрести способность формировать и осуществлять самостоятельные программы по разминированию. Это означает, в частности, сокращение числа иностранцев, занимающихся удалением мин, и рост числа местных работников, выполняющих эту задачу.

КЛЮЧЕВАЯ РОЛЬ СОТРУДНИЧЕСТВА

Чтобы защитить мир от наземных мин и других взрывоопасных остатков войны, необходимы не только деньги. Люди, занятые разминированием, должны работать сообща и ставить перед собой общие цели. Образцом объединения ресурсов служат такие инициативы по совместному финансированию, как базирующийся в Словении Международный трастовый фонд по разминированию и помощи жертвам мин (МТФ), чей мандат охватывает Балканы и Кавказ. Создав систему встречных грантов, Соединенные Штаты и 29 других доноров привлекли более 100 млн. долларов в поддержку региональной борьбы с минами. Кроме того, Соединенные Штаты тесно сотрудничают с Европейским союзом, координируя управление информацией, геоинформационные системы (ГИС) и обследования.

ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНЫЕ ПАРТНЕРСТВА

Затраты на удаление миллионов мин по всему миру огромны, как и расходы по уходу за пострадавшими, реабилитации, протезированию и другим формам поддержки людей и помощи в развитии местной, региональной и национальной экономики, разоренной войной. Правительства не обладают достаточными ресурсами для удовлетворения этих потребностей. Отдельные граждане, гражданские и религиозные объединения, неправительственные организации, благотворительные фонды и корпорации должны сыграть и уже играют жизненно важную роль в гуманитарном разминировании.

В 1999 году Государственный департамент США приступил к программе «Государственно-частные партнерства по разминированию». К настоящему времени эта инициатива позволила создать более 40 партнерств, выполняющих трудную, но необходимую работу по удалению мин, обучению подверженных риску категорий населения тому, как избегать заминированных участков и опасного обращения с взрывными устройствами, и оказанию помощи пострадавшим при взрывах в восстановлении достоинства и

самостоятельности. Частные и некоммерческие организации, участвующие в гуманитарном разминировании, продолжают вносить существенный вклад в эту работу и заслуживают высокой оценки.

ПЕРСПЕКТИВЫ

В настоящее время проводится всесторонний анализ политики правительства США в области борьбы с минами. Широкий круг частных лиц и неправительственных организаций вносит вклад в эту межведомственную работу, чтобы привести гуманитарные заботы в соответствие с уникальными обязанностями нашей страны в области безопасности.

Мировое сообщество многому научилось с тех пор, как чуть больше десяти лет назад началась работа по гуманитарному разминированию. Правительства стран-доноров и пострадавших государств, международные организации и частный сектор создали сильную международную сеть по решению проблемы мин. Работая сообща, мы сможем освободить мир от пагубного влияния мин и неразорвавшихся снарядов, восстановить мир, стабильность и безопасность в опустошенных войной обществах. ●

ФОНД ЛИХИ ДЛЯ ЖЕРТВ ВОЙН – ВАЖНЕЙШАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ АМЕРИКАНСКОЙ ГУМАНИТАРНОЙ ПОМОЩИ

*Сенатор США Патрик Дж. Лихи
Демократ из штата Вермонт*



Фонд Лихи для жертв войн был учрежден в 1989 году для удовлетворения потребностей мирных жертв конфликтов в развивающихся странах. Под руководством Агентства США по международному развитию (АМР) Фонд ежегодно выделяет 10 млн. долларов на программы по оказанию помощи людям, ставшим инвалидами вследствие гражданских конфликтов и войн, рассказывает сенатор Патрик Дж. Лихи, возглавлявший работу по созданию фонда. Наибольшая часть этих денег идет на предоставление необходимых недорогих протезов и оказание медицинской, реабилитационной и профессиональной помощи жертвам мин и других неразорвавшихся снарядов (НРС).

Много лет назад, когда мы с моей женой Марсель начали ездить в развивающиеся страны, мы воочию увидели разрушительное воздействие конфликтов на гражданское население. Улицы Пномпеня, Манагуа, Кабула и многих других городов были наводнены молящими о помощи инвалидами, среди которых было много детей. Мы быстро узнали, что многие из этих людей – невинные жертвы войны, крестьяне и школьники, которых искалечили мины и другие неразорвавшиеся снаряды. Эти ничего не подозревавшие жертвы не только были сброшены со счетов и отвергнуты обществом – они часто не имели никаких возможностей для заработка и были вынуждены побираться на улице.

Фонд Лихи для жертв войн был учрежден в 1989 году для удовлетворения потребностей этих мирных жертв конфликтов в развивающихся странах. Под руководством АМР США сегодня фонд ежегодно выделяет 10 млн. долларов на программы по оказанию помощи людям, ставшим инвалидами вследствие гражданских конфликтов и войн. Наибольшая часть выделяемых средств идет на предоставление необходимых недорогих протезов и оказание соответствующей медицинской, реабилитационной и профессиональной помощи жертвам мин и других НРС. Фонд используется также для оказания помощи тем, кто пострадал от таких косвенных последствий конфликтов, как полиомиелит, вызванный перерывами в иммунизационных кампаниях.

Когда я впервые предложил создать фонд, Государственный департамент и АМР, честно говоря, не проявили большого энтузиазма. Они говорили, что помощь жертвам войн не входит в число внешнеполитических приоритетов. Это не «стратегическая цель». Жертвам войн не нужен собственный фонд, они, как и другие люди, будут получать помощь за счет других наших программ в области здравоохранения и экономического развития. Но увиденное мною убедило меня в том, что существует и острая необходимость, и возможность более существенного адресного реагирования.

В первые несколько лет реализации программы мы начинали с малого и многому учились. Например, мы выяснили, что необходимо готовить местные кадры, многие из которых сами были инвалидами. Мы также обнаружили, что дать людям с ампутированными ногами возможность ходить или пользоваться инвалидными колясками, – это только первый шаг. Мы узнали о многочисленных препятствиях на пути к выздоровлению, с которыми сталкиваются эти люди, пытаясь перестроить свою жизнь. Конечно, происходит физическое восстановление, но этим людям предстоит также столкнуться с социальной и психологической адаптацией, отсутствием рабочих навыков и дискриминацией на рабочем месте.

Просвещение, законодательство и политическая реформа в интересах людей с ограниченными возмож-

ностями так же необходимы для их участия в социально-экономической жизни, как и протезы.

Со стороны АМР фондом руководят чрезвычайно умелые, самоотверженные люди, которые постоянно проводят консультации с Конгрессом. С момента начала деятельности фонда перечислено более 112 млн. долларов через 19 неправительственных организаций (НПО) в 28 странах Центральной Америки, Африки к югу от Сахары, Ближнего Востока, Южной и Юго-Восточной Азии.

Одно из достижений, которыми я особенно горжусь, связано с тем, что Президент Джордж Г. У. Буш согласился использовать Фонд Лихи во Вьетнаме. Это была первая американская помощь вьетнамскому народу после войны. Во Вьетнаме средства фонда на только помогли улучшить жизнь людей – они позволили двум бывшим противникам вместе работать над восстановлением доверия. Ввиду чисто гуманитарного характера своей деятельности фонд послужил нейтральным механизмом, позволившим начать переговоры по широкому кругу вопросов, которые в итоге привели к восстановлению официальных дипломатических отношений. В последнее время фонд использовался во Вьетнаме для поддержки усилий, увенчавшихся принятием двух национальных законов – об инвалидности и о введении строительных нормативов, учитывающих потребности инвалидов.

С годами деятельность фонда развивалась и стала включать в себя улучшение медицинского и хирургического обслуживания, подготовку и реализацию законов и мероприятий по оказанию помощи инвалидам, содействие партнерским связям между НПО и правительствами и расширение возможностей трудоустройства и экономической активности.

В разных странах возникают свои трудности и возможности. Например, в Лаосе, обнищавшей стране с серьезной проблемой неразорвавшихся снарядов, фонд сосредоточил усилия на удовлетворении хирургических, медицинских и реабилитационных потребностей людей, перенесших травмы, в отдаленных сельских районах. В Ливане фонд помогает кооперативу инвалидов-жертв мин в развитии рынков местной сельскохозяйственной продукции. В Сьерра-Леоне через фонд поставляются протезы и проводятся профессиональные и психологические консуль-

тации для детей и взрослых, получивших физические увечья во время гражданской войны.

Из многих предстоящих задач, пожалуй, важнее всего обеспечить стабильность программ. К сожалению, в переживших конфликты странах – фактически в большинстве развивающихся стран – удовлетворение потребностей инвалидов не относится к числу государственных приоритетов. Государственные должностные лица часто хотели бы осуществлять эти программы, но редко обладают ресурсами или навыками, позволяющими делать это эффективно. Есть примеры финансируемых фондом программ, качество которых резко ухудшилось после передачи их от НПО в руки правительств. Наиболее успешные примеры последовательной работы наблюдались там, где программы фонда вливались в действующие медицинские структуры и использовали партнеров из частного сектора со специально подготовленными, контролируемыми и поддерживаемыми специалистами, чутко реагирующими на потребности инвалидов.

Поскольку Фонд Лихи используется, главным образом, для оказания помощи жертвам мин, он действует в рамках более широких усилий правительства США по борьбе с минами. Помощь жертвам мин – это одна ножка трехногого стула, а две другие – гуманитарное разминирование и запрет производства, экспорта и использования мин. Для того чтобы решить глобальную проблему мин, необходима поддержка всех трех составляющих, особенно со стороны единственной в мире сверхдержавы.

Хотя Соединенные Штаты не присоединились ко всемирной Оттавской конвенции, запрещающей противопехотные мины, мы вносим самый большой в мире вклад в гуманитарное разминирование. В 2004 финансовом году Государственный департамент планирует израсходовать на эти цели 50 млн. долларов, не считая, по меньшей мере, такой же суммы на удаление миллионов неразорвавшихся мин и других НРС в Афганистане и Ираке. Эти усилия, которые требуют больших расходов, отнимают много времени и связаны с опасностями, предотвратят смерть и увечья тысяч ни в чем не повинных людей.

Моя цель – когда-нибудь суметь сказать, что Фонд Лихи для жертв войны больше не нужен. Но, несмотря на стремление Соединенных Штатов и дру-

гих стран найти и уничтожить мины, прежде чем на них подорвутся ничего не подозревающие дети, это коварное оружие и другие подобные НРС кассетные бомбы будут без разбора калечить и убивать людей в обозримом будущем. По этой причине фонд продолжит играть свою роль в американской внешней политике – не потому, что он обязательно вписыва-

ется в некую стратегическую цель, и не потому, что он обязательно способствует достижению каких-то других внешнеполитических целей (хотя нередко дело обстоит именно так). Фонд останется важным инструментом потому, что именно так должна действовать, руководствуясь гуманными соображениями, самая богатая и могущественная в мире страна. ©

ПРИМЕНЕНИЕ ЭПИДЕМИОЛОГИИ В ОБЛАСТИ РАЗМИНИРОВАНИЯ

Марк Андерсон, Майкл Липтон Гербер

Международный отдел по чрезвычайным ситуациям и медицинским проблемам беженцев, Национальный центр по проблемам здоровой окружающей среды, Центры США по контролю и профилактике заболеваний

Используя методы, которые эпидемиологи применяют для изучения состояния здоровья населения, руководители программ по разминированию получают новые идеи о прямых и косвенных последствиях применения мин и неразорвавшихся снарядов. Однако многое остается неизвестным. Авторы, два американских эпидемиолога, считают, что необходимо расширить работу по сбору информации и обеспечить более последовательный сбор данных.

Воздействие мин и неразорвавшихся снарядов (НРС) на здоровье гражданского населения подробно освещено в литературе⁽¹⁻⁹⁾. Мины и НРС вызывают смерть, увечья и инвалидность, но налицо и косвенные медицинские последствия для гражданского населения. На территориях с большим количеством мин и НРС косвенные медицинские последствия могут включать в себя долгосрочные психологические эффекты, вынужденные переселения и ограничение доступа к чистой воде и пахотным сельскохозяйственным землям, что может приводить к повышенному риску передачи заболеваний и недоеданию. Проблема мин и НРС также может тяжким финансовым бременем ложиться на семьи, медицинские учреждения и населенные пункты.

Нам еще предстоит многое узнать о воздействии мин и НРС на состояние здоровья населения, страдающего от конфликтов. Например, мы точно не знаем, сколько людей ежегодно получают увечья и гибнут от мин и НРС; мы не знаем, какие формы поведения или характерные особенности подвергают людей риску увечья или смерти от мин и НРС; мы не знаем, эффективны ли такие профилактические мероприятия, как просветительская работа по риску, связанному с минами.

Мы можем начать находить ответы на эти вопросы, внедрив в области борьбы с минами некоторые принципы прикладной эпидемиологии – научной основы практического здравоохранения. Применяя основы эпидемиологии, медики выработали подход, позволяющий успешно предотвращать другие связан-

ные с увечьями проблемы здоровья населения, в том числе самоубийства и дорожно-транспортный травматизм⁽¹⁰⁻¹²⁾. Использование аналогичного подхода для борьбы с минами может обеспечить научную строгость, необходимую для ответа на ряд вопросов, что, в конечном счете, может позволить более успешно предотвращать гибель людей, увечья и инвалидность, вызываемые минами и НРС.

Эпидемиологическая наука связана с изучением состояния здоровья, в том числе заболеваемости и травматизма, не у отдельных лиц, а в разрезе различных групп населения. Одна из целей прикладной эпидемиологии – определить влияние определенной проблемы здоровья на население. Чтобы выработать успешную стратегию профилактики, эпидемиологи собирают и анализируют данные, позволяющие ответить на следующие основные вопросы:

- Кого затрагивает данная проблема здоровья?
- Каково географическое распространение данной проблемы здоровья?
- Когда возникает данная проблема здоровья?
- Каким образом или по какой причине у человека возникла данная проблема со здоровьем?

Эпидемиологи переходят от вопросов к ответам, применяя подход, предполагающий четыре необходимых этапа: (1) определение масштабов, охвата и особенностей проблемы; (2) изучение факторов, повышающих риск заболевания, увечья или инвалидности, и определение факторов, которые потенциально могут быть изменены; (3) оценка возможных действий по

предотвращению проблемы с использованием информации о причинах и факторах риска для планирования, опытной проверки и оценки мероприятий; (4) реализация наиболее перспективных мер в широких масштабах.

Специалисты по борьбе с минами стали применять некоторые из этих необходимых шагов. В различных условиях разработаны системы сбора данных, позволяющие получать полезную информацию о масштабах увечий от мин и НРС. Однако эти системы надзора часто ограничены по охвату и реализованы непоследовательно. Большинство систем сбора данных об увечьях от мин и НРС созданы при больницах и не охватывают погибших или раненых людей, которые не попадают в больницы.

Хотя сбор данных о связанных с минами увечьях и инвалидности в охваченных конфликтами странах затруднителен, необходимо расширить его охват, дополнив его данными из местных систем надзора и проводя периодические обследования разных групп населения. Мы должны также добиваться того, чтобы контрольные данные собирались последовательно, обеспечивая возможность сравнений между странами. Последовательность в сборе данных может быть достигнута путем разработки и внедрения минимальных наборов данных, которые обеспечили бы стандартные инструменты и определения для сбора эпидемиологических данных. Уже проведена определенная работа по разработке стандартных инструментов сбора данных, но эти инструменты еще не применяются повсеместно^(13, 14).

Второй необходимый шаг в рамках эпидемиологического подхода к предотвращению увечий от мин и НРС – определение факторов, повышающих риск увечья. Для выявления потенциальных факторов риска увечья и смерти от мин и НРС могут использоваться такие эпидемиологические методы, как исследование методом «контроля случаев». Такие исследования могут проводиться на уровне отдельных лиц и различных сообществ, чтобы определить, какие характеристики или особенности поведения отдельных лиц или сообществ повышают риск увечья и смерти. Некоторые из этих исследований могут проводиться органами здравоохранения, в том числе Центрами по контролю заболеваний (ЦКЗ) и Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ), но бы-

ло бы лучше, если бы в их проведении участвовали практикующие медики на местах.

Эпидемиологический подход предполагает также оценку и реализацию эффективных профилактических программ. В настоящее время применяются такие стратегии, как просветительские программы по минному риску, но они не подвергаются строгой научной оценке. В результате эффективность этих программ в части снижения травматизма от мин и НРС неизвестна. Применяя эпидемиологические методы, можно систематически оценивать профилактические мероприятия, в том числе просветительские программы по минному риску. Например, населенные пункты, где реализована просветительская программа по минному риску, можно сравнить с другими населенными пунктами, где такая программа не осуществлялась. Эта сравнительная стратегия, которая успешно применяется для оценки других программ по профилактике травматизма, могла бы продемонстрировать, уменьшилось ли число увечий от мин и НРС в населенном пункте, реализовавшем просветительскую программу^(15, 16). Затем, если установлено, что профилактическая программа эффективна, работники здравоохранения могли бы способствовать ее широкому распространению и внедрению.

Работники здравоохранения могут оказать помощь специалистам по борьбе с минами в применении эпидемиологических методов для профилактики увечий от мин и НРС. Они могут также обучать сотрудников, занимающихся борьбой с минами, основам эпидемиологии, чтобы те начали применять такие методы самостоятельно. В октябре 2003 года Центры по контролю и профилактике заболеваний и Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ) совместно провели курсы по практическому применению эпидемиологии для борьбы с минами. На этих курсах 25 специалистов по борьбе с минами прошли базовую подготовку в области прикладных эпидемиологических методов. Тематика двухнедельных курсов охватывала основные понятия эпидемиологии, организацию обследований, надзор, оценку программ, использование данных для принятия решений и представление данных. Участники курсов также научились работать с пакетом программ УэшШтац 2002 по сбору и анализу эпидемиологических данных. Центры по контролю и профилактике заболеваний и ЮНИСЕФ планируют проводить подобные курсы регулярно, чтобы наладить

подготовку специалистов по борьбе с минами в области прикладной эпидемиологии и способствовать целенаправленной разработке эффективных программ по профилактике увечий от мин и НРС.

Предотвращение увечий и смертей от мин и НРС связано с многочисленными трудностями. Применение базовых эпидемиологических методов может дать специалистам по борьбе с минами экономически эффективные инструменты для решения этих задач. Тщательно описывая проблему, точно определяя факторы риска и эффективно ориентируя и оценивая профилактические мероприятия, мы можем ослабить воздействие мин и НРС на гражданское население. ●

ЛИТЕРАТУРА:

1. Bilukha O, Brennan M, Woodruff B. Death and injury from landmines and unexploded ordnance in Afghanistan. *JAMA* 2003;290(5):650-653.
2. Krug E, Gjini AA. Number of landmine victims in Kosovo is high. *BMJ* 1999;319(7207):450.
3. Landmine-related injuries, 1993-1996. *MMWR* 1997;46(31):724-726.
4. Krug E, Ikeda R, Qualls M, Anderson M, Rosenberg M, Jackson R. Preventing landmine-related injury and disability: a public health perspective. *JAMA* 1998;280(5):465-466.
5. Chaloner E, Mannion S. Antipersonnel mines: the global epidemic. *Ann R Coll Surg Engl* 1996;78(1):1-4.
6. Ascherio A, Biellik R, Epstein A, et al. Deaths and injuries caused by land mines in Mozambique. *Lancet* 1995;346(8977):721-724.
7. Andersson N, da Sousa CP, Paredes S. Social cost of land mines in four countries: Afghanistan, Bosnia, Cambodia, and Mozambique. *BMJ* 1995;311(7007):718-721.
8. Stover E, Keller AS, Cobey J, Sopheap S. The medical and social consequences of land mines in Cambodia. *JAMA* 1994;272(5):331-336.
9. Coupland R, Korver A. Injuries from antipersonnel mines: the experience of the International Committee of the Red Cross. *BMJ* 1991;303(6816):1509-1512.
10. Suicide prevention among active duty Air Force personnel — United States, 1990-1999. *MMWR* 1999;48(46):1053-1057.
11. Lin ML, Fearn KT. The provisional license: nighttime and passenger restrictions — a literature review. *J Safety Res* 2003;34(1):51-61.
12. Knox KL, Litts DA, Talcott GW, Feig JC, Caine ED. Risk of suicide and related adverse outcomes after exposure to a suicide prevention programme in the U.S. Air Force: cohort study. *BMJ* 2003;327(7428):1376.
13. Sethi D, Krug E. Guidance for surveillance of injuries due to landmines and unexploded ordnance. Geneva: World Health Organization; 2000.
14. Physicians for Human Rights. Measuring Landmine Incidents & Injuries and the Capacity to Provide Care: A Guide to Assist Governments and Non-governmental Organizations in Collecting Data about Landmine Victims, Hospitals and Orthopaedic Centers. Boston (MA): Physicians for Human Rights; 2000.
15. Kanny D, Schieber RA, Pryor V, Kresnow MJ. Effectiveness of a state law mandating use of bicycle helmets among children: an observational evaluation. *Am J Epidemiol* 2001;154(11):1072-1076. 16. Schieber RA, Sacks JJ. Measuring community bicycle helmet use among children. *Public Health Rep* 2001;116(2):113-121.

МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ США: УЧЕБНЫЙ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ ОБМЕН С МЕЖДУНАРОДНЫМ СООБЩЕСТВОМ

Начиная с мая 1996 года, Министерству обороны США поручено значительно расширить свою программу по гуманитарному разминированию, разработать усовершенствованную технологию обнаружения и удаления мин и поделиться ею с международным сообществом. Программу Министерства обороны по гуманитарному разминированию курирует помощник министра обороны по специальным операциям и конфликтам низкой интенсивности.

Министерство обороны (МО) США проводит в зарубежных странах учебную работу по методам удаления мин, ведению просветительской работы и оказанию помощи пострадавшим, а также развитию лидерских и организационных навыков, необходимых для дальнейшей реализации этих программ после отъезда американских военных инструкторов. Кроме того, МО осуществляет программу НИОКР по созданию новых технологий, позволяющих решать связанные с минами проблемы.

Политика в области мин вырабатывается в Соединенных Штатах с помощью межведомственной процедуры. Совет национальной безопасности оценивает соображения, высказанные различными министерствами и ведомствами, и вносит Президенту рекомендации для принятия решения. В число основных ведомств, на которые возлагается выполнение принятого решения, входят Государственный департамент, Министерство обороны и Объединенный комитет начальников штабов.

Программа МО по гуманитарному разминированию ставит целью сократить потери среди гражданского населения, создать условия для возвращения беженцев и вынужденных переселенцев в родные места, упрочить национальную стабильность и стимулировать международное сотрудничество и участие. Программа помогает создавать и поддерживать устойчивый потенциал по борьбе с минами, обеспечивая ресурсы и навыки, с помощью которых затронутые страны могут достичь безопасного статуса по минам.

МО учредило программу научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (НИОКР) по гумани-

тарному разминированию с целью разработки оборудования, предназначенного для немедленного использования в различных международных миссиях по гуманитарному разминированию. Поставлена задача обеспечить специалистов по разминированию всего мира оборудованием, сокращающим время и затраты при разминировании, наряду с повышением безопасности саперов.

Это достигается путем:

- использования готового промышленного оборудования;
- интеграции проверенных технологий;
- подключения существующих технологий противоминных программ, используемых в военных целях.

В рамках программы стоит задача усовершенствовать технологии обнаружения мин и минных полей, очистки территории, удаления растительности, механического удаления мин, обезвреживания мин, индивидуальной защиты саперов и индивидуальных саперных инструментов.

ВЫПОЛНЕНИЕ ПРОГРАММЫ

Программу научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по гуманитарному разминированию исполняет Противоминный отдел Управления прибором ночного видения и электронных датчиков (УНВЭД) Командования Сухопутных войск США по исследованиям, разработкам и инженерному обеспечению (КИРИО). Противоминный отдел УНВЭД обладает многолетним опытом военных противоминных исследований и разработок. Благодаря широким инженерным экспертным знаниям в области борьбы

с минами в сочетании с производственными мощностями мирового класса и собственными испытательными объектами, Противоминный отдел как никакая другая структура подходит для выполнения этой важной задачи в области НИОКР по гуманитарному разминированию.

Каждый год Отдел программы НИОКР по гуманитарному разминированию приглашает представителей страдающих от мин стран на семинар по изучению потребностей, где выявляются и уточняются их наиболее острые нужды.

СТРУКТУРА ПРОГРАММЫ

После утверждения плана программы начинается проектирование и разработка новой опытной технологии. Это делается двумя путями. В некоторых случаях заключаются контракты на создание опытного образца с различными американскими и иностранными компаниями, специализирующимися на разработке саперного оборудования. В других случаях ведется проектирование и изготовление прототипа на опытном производственном объекте УНВЭД. Исследования международного рынка помогают определить коммерчески доступные изделия для обнаружения мин, удаления мин и растительности, обезвреживания и индивидуальной защиты. После изготовления опытные образцы проходят доводочные испытания, чтобы обеспечить выполнение всех требований к проекту. Если по результатам испытаний выявляются дальнейшие инженерные модификации, которые улучшат технические характеристики системы, вносятся изменения, и система проходит повторную проверку.

ОЦЕНКА СИТУАЦИИ В КОНКРЕТНЫХ СТРАНАХ

Группа по оценке на местах, в которую входят представители Отдела программы НИОКР, помогает обротившейся с запросом стране определить наиболее подходящий опытный образец оборудования для решения конкретной проблемы. Учитываются многие факторы, в том числе рельеф местности, погодные условия, тип и разнообразие мин. Процесс оценки завершается рекомендацией наиболее пригодного опытного образца, который затем анализируется в течение периода от шести месяцев до года.

ОЦЕНКА В УСЛОВИЯХ ЭКСПЛУАТАЦИИ В КОНКРЕТНОЙ СТРАНЕ

После того как помощник министра обороны по специальным операциям и конфликтам низкой интенсивности утверждает внедрение, Отдел программы НИОКР связывается с соответствующим представителем посольства США, штабом военного командования и представителями принимающей страны, чтобы начать процесс внедрения. Сначала разрабатываются Меморандум о взаимопонимании, Соглашение о материально-технической поддержке и План оценки с изложением обязанностей всех сторон. После завершения этой работы Отдел программы НИОКР доставляет оборудование вместе с инструкциями на многих языках в принимающую страну и проводит обучение. После отъезда группы по обучению персонала Отдел программы НИОКР, как правило, наносит периодические визиты для оказания помощи.

СДАЧА В ЭКСПЛУАТАЦИЮ

Представители принимающей страны могут входить в группу по разработке оборудования, участвуя в совещаниях и наблюдая за испытаниями. В свою очередь, принимающая страна проводит рабочую оценку опытного образца в условиях эксплуатации. Страна выигрывает от участия в разработке технологии, специально предназначенной для решения ее проблемы, а Программа НИОКР выигрывает благодаря информации и опыту, приобретенным при оценке.

ИНФОРМИРОВАНИЕ СПЕЦИАЛИСТОВ ПО РАЗМИНИРОВАНИЮ

Программа НИОКР по гуманитарному разминированию отвечает за информирование специалистов по военному и гуманитарному разминированию о своих технологических разработках. Отдел программы НИОКР делает это несколькими способами. Разработанные технологии включаются в Каталог технологий

и оборудования, представленный в Интернете, в печатном виде и на компакт-диске. Каталог обновляется приблизительно один раз в два года. Результаты испытаний рассылаются организациям и лицам, занимающимся международным разминированием, для использования при принятии инвестиционных решений по оборудованию. Программа также подготовила информационный бюллетень, который доступен на ее регулярно обновляемом веб-сайте. ●

ЗНАЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНЫХ ПАРТНЕРСТВ В ОКАЗАНИИ ПОМОЩИ ЖЕРТВАМ ПРОТИВОПЕХОТНЫХ МИН

Кеннет Ратерфорд

Один из основателей Сети жертв противопехотных мин, профессор политологии Юго-западного университета штата Миссури

Автор, пострадавший от взрыва мины, подчеркивает жизненно важную роль, которую играют государственно-частные партнерства в оказании помощи жертвам противопехотных мин. Несмотря на то, что усилия правительства США по оказанию помощи людям, пострадавшим от взрывов противопехотных мин, приобретают разный характер в зависимости от стран и охватывают целый ряд программ, я считаю протезирование, предоставление соответствующего образования людям с ампутированными конечностями и возвращение этих людей к полноценной жизни в обществе тремя самыми важными аспектами, принимаемыми во внимание правительством США при оказании помощи пострадавшим, говорит Кеннет Р. Ратерфорд.

16 декабря 1993 года несчастный случай, связанный со взрывом противопехотной мины, навсегда изменил мою жизнь. Благодаря прекрасной медицинской и реабилитационной поддержке после ампутации двух конечностей, я научился жить в обществе и добился воплощения своей мечты стать преподавателем. Я – один из счастливых, но многие жертвы не получают достаточной помощи или умирают.

В то время как, по имеющимся оценкам, число гражданских лиц, ежегодно становящихся жертвами противопехотных мин, сократилось с 26000 в середине 1990-х годов более чем в половину, достигнув в 2002 году около 11700 ⁽¹⁾, в мире насчитывается более 300 000 оставшихся в живых жертв противопехотных мин. Подсчитано, что в ближайшие 10 лет реабилитация этих людей обойдется в более чем 3 миллиарда долларов. ⁽²⁾

Для решения этой задачи Государственный департамент США налаживает партнерские отношения с неправительственными организациями (НПО) по проведению целого ряда инициатив по гуманитарному разминированию, включая оказание помощи пострадавшим. В настоящей статье рассказывается о той существенной роли, которую играют государственно-частные партнерства в организации и вы-

полнении программ по оказанию помощи жертвам противопехотных мин. Несмотря на то, что усилия правительства США приобретают разный характер в зависимости от стран и охватывают целый ряд программ, я считаю протезирование, предоставление соответствующего образования людям с ампутированными конечностями и возвращение этих людей к полноценной жизни в обществе тремя самыми важными аспектами, принимаемыми во внимание правительством США при оказании помощи жертвам противопехотных мин.

Оказание этой помощи носит всеобъемлющий характер и не ограничивается обеспечением медицинского лечения первоначальных ранений и травм и протезирования. ⁽³⁾ В нее входят также постоянные услуги по физической, психической и эмоциональной реабилитации жертв противопехотных мин и членов их семей. Сами жертвы противопехотных мин определили эту помощь как «оказание скорой и медицинской помощи; доступ к протезированию; обеспечение инвалидными колясками и другими вспомогательными приспособлениями; социально-экономическую поддержку и поддержку со стороны окружающих; создание и реализацию программ предотвращения несчастных случаев и предоставление правовых и консультативных услуг». ⁽⁴⁾ Эти мероприятия могут принимать форму постоянной реабилитационной

заботы, консультаций психологического и социально-го характера, профессионально-технического обучения, более широкой общественной защиты прав людей с физическими и умственными недостатками и судебной реформы – для устранения препятствий, мешающих людям с ограниченной трудоспособностью интегрироваться в обществе.

Основным каналом предоставления помощи жертвам противопехотных мин со стороны правительства США выступают программы Агентства США по международному развитию через Фонд Патрика Дж. Лири для жертв войн (АМР США-ФЛЖВ). Фонд предоставляет финансовую и техническую помощь гражданским лицам в развивающихся странах, ставшим жертвами войны, включая тех, кто получил ранения в результате взрывов противопехотных мин. ФЛЖВ уже предоставил помощь более чем в 28 странах на сумму свыше 112 миллионов долларов. За последние 10 лет этот фонд финансировал услуги по протезированию и последующему наблюдению за пациентами.

Одним из основных партнеров ФЛЖВ по оказанию практической помощи выступает Американский фонд ветеранов войны во Вьетнаме (АФВВВ), представляющий собой неправительственную организацию, базирующуюся в Вашингтоне. В 1992 году АФВВВ создал в Камбодже Центр физической реабилитации им. Кьен Келинга – лечебное заведение с собственным производственным цехом, где каждый месяц изготавливаются 140 протезов и ортопедических приспособлений и 30 инвалидных колясок. Особого внимания заслуживает тот факт, что многие из работников центра – его бывшие пациенты. В настоящее время в центре ежемесячно проходят лечение свыше 240 пациентов. Центр уже оказал помощь более чем 10 000 камбоджийцев, 70 процентов из которых стали жертвами противопехотных мин. Это самый крупный реабилитационный центр в Камбодже, и он по-прежнему получает поддержку от АМР США-ФЛЖВ.

Кроме того, ФЛЖВ помогает улучшить жизнь жертв противопехотных мин, побуждая этих людей получать образование и обеспечивая им более широкий доступ в учебные заведения и системы профессиональной подготовки, а также предоставляя им более широкие возможности при устройстве на работу. В

этом отношении ФЛЖВ стал партнером Сети жертв противопехотных мин (СЖПМ), неправительственной организации основанной жертвами противопехотных мин в поддержку эффективной реабилитации и создания возможностей в отношении лиц, потерявших конечности, для возобновления активной и полноценной жизни. В помощь жертвам противопехотных мин СЖПМ разработала серию просветительских брошюр для людей, потерявших конечности. Некоторые из авторов – это люди, которые сами лишились конечностей, а другие материалы написаны специалистами-профессионалами из семи стран. Выпуск брошюр финансируются правительством США через ФЛЖВ.

Эти брошюры имеют большое значение для выздоровления и восстановления физических сил людей, лишившихся конечностей. После потери руки или ноги в результате взрыва противопехотной мины или другого артиллерийского боеприпаса, очень важно организовать для пострадавшего медицинское и реабилитационное лечение, а также обеспечить ему протезирование.

Хотя большинство людей, потерявших руку или ногу, живут в странах, страдающих от мин, эти брошюры полезны для любого человека, пережившего потерю конечностей. Серия содержит 10 брошюр, переведенных на несколько языков: амхарский, арабский, сербскохорватский, португальский, испанский и тиграи. Эта серия рассчитана, прежде всего, на людей, потерявших конечности, и охватывает широкий круг вопросов – от непосредственных последствий хирургической операции до возвращения на работу. Кроме того, в брошюрах обсуждаются и другие вопросы, представляющие интерес для людей, лишившихся конечностей:

- **Ампутационная хирургия:** зачем нужна ампутация, чего ожидать после нее, что нужно делать и чего нельзя делать в период выздоровления.
- **Боль после ампутации:** виды боли, причины и методы облегчения этих болей.
- **Завертывание культи:** как завертывать культю (остаток искалеченной, ампутированной конечности).
- **Предотвращение инфекции:** как предотвращать, распознавать и лечить различные виды инфекции.
- **Психологическое состояние после потери конечностей:** способы справиться с подавленным пси-

хологическим состоянием, которое испытывают люди, лишившиеся конечностей.

- **Протезирование:** наиболее часто задаваемые вопросы и советы относительно протезирования, даваемые людьми, потерявшими конечности.
- **Физическая реабилитация:** полезные советы, помогающие жертвам выздороветь после хирургической операции, подготовиться к протезированию и вновь научиться ходить.
- **Возвращение на работу:** рассказы людей, вернувшихся к работе после ампутации.
- **Права и обязанности:** в чем они состоят, и почему необходимо понимать их.
- **Информация для членов семьи:** что нужно знать членам семьи и друзьям для того, чтобы понимать человека, лишившегося конечностей, и помогать ему.

Еще одна некоммерческая организация, совместно с Государственным департаментом США занимающаяся гуманитарной помощью пострадавшим от противопехотных мин, называется «Фридом филдз Ю-Эс-Эй». Эта организация оказывает помощь людям в странах, в которых много мин, «возвратиться на путь перестройки своей жизни и обретения надежды». Работая совместно с Офисом Государственного департамента США по сокращению и ликвидации вооружений, «Фридом филдз Ю-Эс-Эй» собрала свыше 140 000 долларов для облегчения последствий воздействия противопехотных мин в районе Камриенг в Камбодже. Помимо разминирования противопехотных мин, беднейшее население в районе Камриенг выиграет от того, что «Фридом филдз Ю-Эс-Эй» восстанавливает там школы, дороги и водоснабжение.

Выступая 15 ноября 2003 года на благотворительном мероприятии «Фридом филдз Ю-Эс-Эй» в поддержку гуманитарного разминирования, заместитель государственного секретаря США Ричард Армитаж подчеркнул чрезвычайно важную роль, которую может сыграть гражданское общество в партнерстве с Государственным департаментом США – усиливая официальную работу по гуманитарному разминированию, в том числе по реабилитации пострадавших.

Безусловно, очень трудно активно участвовать в жизни без возможности ездить, налаживать контакты и принимать участие в различных мероприятиях. По-

этому для расширения возможностей инвалидов правительство США через фонд ФЛЖВ работает по программе помощи во Вьетнаме, которая нацелена на обеспечение беспрепятственного доступа. Эта работа привела к принятию всеобъемлющего национального закона об инвалидах, который основывается на принципах Закона об американцах с ограниченными физическими и умственными возможностями. Вступивший в силу 26 июля 1990 года Закон об американцах с ограниченными физическими и умственными возможностями направлен на то, чтобы сделать американское общество более удобным для жизни инвалидов.

Во Вьетнаме неправительственная организация «Помощь Вьетнама людям с физическими и умственными недостатками (ПВЛФУН), действующая в тесном сотрудничестве с вьетнамским правительством и финансируемая Министерством труда США, проводит работу по расширению возможностей трудоустройства для людей с ограниченной трудоспособностью, многие из которых – жертвы противопехотных мин. Эта программа оказывает поддержку нескольким вьетнамским правительственным организациям в разработке трудового законодательства и политики в отношении занятости лиц с ограниченной трудоспособностью.

Программы ФЛЖВ в сочетании с инициативой правительства США по созданию государственно-частных партнерств играют чрезвычайно важную роль, помогая сотням тысяч жертв противопехотных мин вновь обрести себя. Эта помощь помогает пострадавшим от противопехотных мин получать некоторые из тех льгот, которые мне посчастливилось получить как гражданину богатой и технологически развитой страны.

Перечисленные здесь частные организации – лишь некоторые из очень многих гуманитарных НПО, которые работают с правительством США по реабилитации и оказанию других видов помощи жертвам противопехотных мин во всем мире. Для многочисленных жертв противопехотных мин обретение рук и ног имеет решающее значение для восстановления их экономической жизнеспособности. Это фермеры, погонщики скота, биржевые маклеры, торговцы и люди других профессий, которые после получения протезов вносят свой посильный вклад в создание благосостояния своих семей, регионов и стран.

Работая в НПО по оказанию гуманитарной помощи в рамках проекта по предоставлению микро-кредитов, финансируемых правительством США, я распределял ссуды среди сомалийцев, старавшихся восстановить страну после многих лет войны и засухи. Я стремился донести до сознания получателей ссуд то, что эти кредиты – дар народа Соединенных Штатов Америки. В будущем мне также хотелось бы иметь возможность сказать, что аналогичные государственно-частные партнерства правительства США сыграли существенную роль в оказании помощи многим тысячам людей, пострадавшим от противопехотных мин, благодаря которой они оправились от ран и с новой силой стараются жить, воплощая в действительность свои мечты. ©

Мнения, выраженные в данной статье, не обязательно отражают взгляды или политику правительства США.

¹ Clear a Path to a Safer World: Addressing the Tragedy of Landmines, Lincoln P. Jr., Assistant Secretary for Political-Military Affairs and Special Representative for Mine Action, Remarks to Smith College, Polus Center, Northampton, Massachusetts, November 15, 2003

² Landmine Monitor: *Toward a Mine-Free World: Executive Summary 1999*, International campaign to ban Landmines, 1999, p. 22.

³ По данным организации «Международная кампания за запрещение противопехотных мин (МКЗМ)», в категорию «жертв противопехотных мин» входят «те, кто единолично или в составе группы лиц потерпели физическую, эмоциональную или психологическую травму, материальный ущерб или значительное ущемление своих основных прав в результате действий или бездействия, связанных с применением мин». Поэтому МКЗМ считает, что «к жертвам мин относятся отдельные лица, непосредственно пострадавшие от мин, а также их семьи и население, попавшие под пагубное воздействие противопехотных мин». *Victim Assistance: Contexts, Principles and Issues*, Position paper of the ICBL Working Group on Victim Assistance, p.1.

⁴ Jerry White and Ken Rutherford, *The role of the Landmine Survivors Network*, in TO WALK WITHOUT FEAR: THE GLOBAL MOVEMENT TO BAN ANTIPERSONNEL LANDMINES, 99, 103-104 (Maxwell A. Cameron et al. eds., Oxford University Press 1998).

МИФЫ И РЕАЛЬНОСТЬ РАЗМИНИРОВАНИЯ

Коллин Кинг

Президент компании «Коллин Кинг ассошиэйтс» и редактор журнала «Джейнз майнз энд майн клиренс»

«Никогда не будет найдено простого, универсального решения проблемы разминирования, но можно постоянно улучшать соответствующее оборудование и применяемые методы. Поэтому понимание того факта, что минная угроза отнюдь не сводится к небольшим пластиковым предметам, спрятанным на игровых площадках, чрезвычайно важно».

БОРЬБА СО СТЕРЕОТИПАМИ

Удивительно, что о проблеме, которая привлекает столь пристальное внимание средств массовой информации, люди так мало знают. Многие считают, что после появления Оттавской конвенции проблема противопехотных мин исчезла сама собой, а другие до сих пор думают, что для ее решения понадобятся тысячи лет и миллиарды долларов. Обе точки зрения возникли в результате сенсационных публикаций в средствах массовой информации, материалы для которых поступают от организаций, занимающихся гуманитарным разминированием, – и обе эти точки зрения, разумеется, одинаково неверны.

Многие из тех, кто признает необходимость продолжения работы по разминированию, считают, что уже существует технология, позволяющая усовершенствовать этот процесс. Большинство людей знают, что разминирование в гуманитарных целях идет медленно и сопряжено с опасностями, и понимают, что необходимо его улучшить. Но, несмотря на многолетние исследования, в этой области мало что изменилось. Почему до сих пор не найдено простого решения проблемы разминирования?

Для того чтобы ответить на этот вопрос, мы должны знать, что такое мины и минные поля. Здесь-то и возникает трудность, поскольку у большинства людей есть ощущение, что они кое-что смыслят в решении этой проблемы, и они не в состоянии постигнуть, почему удаление таких по своей сути простых боеприпасов (мин) с открытой местности (минных полей) оказывается настолько трудной задачей.

Дело в том, что, несмотря на наличие множества мифов и стереотипов, очень немногие люди понимают реалии, связанные с минами и условиями тех мест, где они находятся. Это и есть самые главные факторы в разминировании, однако от них обычно отмахиваются или упрощают в беспрестанной погоне за новаторскими решениями. Незнание основ неизбежно создает ложное восприятие проблемы, и слишком часто обусловленное этим непонимание ведет к разбазариванию ресурсов и разработке бесполезного оборудования.

Ниже приводится беглый обзор, имеющий своей целью наглядно показать реалии минной угрозы. Я не стремлюсь представить читателю исчерпывающий перечень потенциальных проблем, а только хочу дать более правильное, сбалансированное представление о типичных предвзятых точках зрения относительно мин и минных полей. Этот обзор должен, по крайней мере, показать, что тема эта вовсе не так проста, как кажется.

МИНЫ

Фугас, о котором слишком много пишут

Наиболее распространенное стереотипное представление о фугасе – даже среди некоторых специалистов по гуманитарному разминированию – связано с образом небольшой неметаллической противопехотной мины. Многие срабатывающие под давлением фугасы имеют пластиковый корпус, и в них действительно содержится минимальное количество металла, хотя очень немногие из них вовсе не содержат металла и не поддаются обнаружению. Верно и

то, что на эти мины приходится значительная часть минной угрозы, и они по-прежнему вызывают серьезные проблемы у саперов во многих регионах мира. Однако поскольку именно эти мины оказались в центре внимания средств массовой информации, во многом игнорируется угроза, которую представляют другие виды мин.

Противопехотный фугас обладает даже некоторыми «преимущественными» характеристиками. Во-первых, его взрыватель требует непосредственного и значительного давления (обычно от 20 до 50 фунтов, то есть от 8 до 20 кг.); во-вторых, пластиковый корпус фугаса создает очень ограниченную опасность поражения осколками, и взрыв этой мины редко приводит к смертельному исходу. Есть множество примеров, когда в результате случайных взрывов саперы отделялись легкими ранениями. Таким образом, для хорошо защищенного сапера, строго придерживающегося стандартных правил разминирования, противопехотные фугасы представляют собой не самую большую опасность. Если надежное обнаружение фугасов с минимальным содержанием металла было единственной проблемой, с которой сталкиваются саперы, темпы разминирования были бы на несколько порядков выше, чем в настоящее время.

Менее понятая осколочная мина

Существуют три категории осколочных мин: мины на шесте (носящие такое название потому, что они устанавливаются на коротких деревянных шестах), и скачковые (прыгающие) мины при подрыве разбрасывают осколки во все стороны. Противопехотные мины направленного действия выстреливают свои осколки конусом или веером, как при чрезвычайно мощном орудийном залпе.

Для непосвященных высокое содержание металла в этих минах делает их чуть ли не самыми удобными для саперов, поскольку существуют металлоискатели, но на деле это совершенно не так. Прежде всего, большинство осколочных мин приводятся в действие подсекающим проводом, что, в отличие от фугасов, не требует прямого контакта для произведения взрыва – это оружие зонного действия с зонной системой взрывателя. Если большинство фугасов требует значительного непосредственного давления, для при-

ведения мин в действие подсекающим проводом может понадобиться всего лишь давление в 1 или 2 фунта (приблизительно 400 или 800 грамм). В отношении этих мин больше не применяют успокаивающего понятия «достаточная защита». В случае осколочной мины не только ошибка самого сапера неизменно приводит к его серьезному ранению или смерти, но и ошибка другого человека, находящегося на некотором расстоянии от мины, также может убить сапера. Обнаружение подсекающих проводов ничуть не менее важно, чем обнаружение мин с минимальным содержанием металла, но всего несколько исследователей занимаются решением этой проблемы.

Мощность осколочной мины делает практически невозможной защиту находящегося рядом сапера, а значительный радиус действия (более 100 ярдов или 90 метров) делает бессмысленным соблюдение безопасной дистанции. Необходимо носить защитное оборудование, но оно не гарантирует безопасности: пока что оно только ограничивает боковое зрение, повышает усталость и может сделать сапера опасно неповоротливым. Кроме того, при взрыве осколочной мины, будь-то случайный или намеренный взрыв, осколки разлетаются по довольно большой территории, что мешает любому последующему обнаружению мин или процессу обеспечения качества работы.

Стереотипное представление о фугасе настолько вошло в сознание людей, что они часто не обращают внимания на то обстоятельство, что многие осколочные мины устанавливаются над поверхностью земли с целью достижения максимального эффекта. Тот факт, что осколочные мины находятся в зоне видимости, должен был бы сделать их безопаснее, но нередко их радиус смертельного действия намного превышает расстояние, с которого их можно увидеть; иными словами, они могут «видеть» человека раньше, чем он увидит их. Мины и подсекающие провода, размещенные на значительном расстоянии от поверхности земли, создают трехмерную угрозу, осложняющую как определение места нахождения мины, так и ее уничтожение. Подавляющее большинство представителей научного сообщества рассматривает минные поля сугубо в двухмерном измерении – при этом одно из основополагающих, во всех отношениях, измерений этой проблемы упускается из виду.

Противотранспортные мины

В условиях, когда почти все внимание уделяется противопехотным минам, легко проглядеть тот факт, что на противотранспортные мины приходится значительная доля убитых и раненых в результате минных взрывов. Эти мины не отличают военные транспортные средства от гражданских. Содержащие в 100 раз больше взрывчатого вещества, чем противопехотные мины, противотранспортные мины могут своим взрывом убивать на гораздо большем расстоянии и оказывать смертельное воздействие посредством «вторичного разбрасывания осколков» от объектов, находящихся недалеко от места взрыва. Даже крупные животные могут иметь вес, достаточный для приведения в действие противотранспортных мин, что приводит к гибели и ранению находящихся поблизости людей и крупного рогатого скота. Важно также понять, что ряд противотранспортных мин, оснащенных чувствительным подсекающим устройством, может приводиться в действие людьми.

Правила заложения мин

Именно беспорядочное применение мин оказывает самое большое воздействие на население, и для безответственных людей, применяющих мины, не существует никаких правил. Помимо обычной маскировки и утаивания мин импровизационный подход к их заложению обуславливает непредсказуемость всех аспектов минной угрозы. В качестве примеров можно привести заложение мин друг над другом, использование деревянных шестов для приведения в действие глубоко закопанных мин (чтобы избежать обнаружения), связывание осколочных мин для создания зон уничтожения и применение противопехотных мин для приведения в действие намного более мощных зарядов (таких как артиллерийские снаряды). Кроме того, практически любая мина может быть оснащена минной ловушкой, что еще больше осложняет процесс очищения территорий от мин и требует еще больших предосторожностей.

УЛОВИЯ ЗАЛЕГАНИЯ МИН

Смертоносные поля, а не игровые площадки

Стереотип представления о минном поле как о ровной площадке, поросшей травой, столь же ограни-

чен, как и представление о неметаллическом фугасе. Однако образ «футбольного поля» постоянно насаждается испытаниями, демонстрационными показами и популяризаторскими фотосъемками, которые неизменно проводятся в почти идеальных условиях. Не говоря уже о совершенно особых условиях нефтяных бассейнов Кувейта, зыбучих песков в дюнах Ближнего Востока, гор Афганистана и торфяных болот Фолклендских островов, самые обычные минные поля редко бывают плоскими и безликими.

Начнем с того, что на них есть растительность. На минных полях не жнут и не пасут скот, и многие из них расположены в жаркой, сырой местности, климатические условия которой способствуют быстрому росту листвы. Большинство минных полей мира существует не один десяток лет, и многие из них уже полностью заросли. Это не только создает проблему физического доступа на них, но и делает невозможным обнаружение осколочных мин и подсекающих проводов, что превращает заросшие минные поля в особенно опасные территории. В некоторых районах Камбоджи более 80 процентов времени в процессе разминирования вручную уходит на очистку площадей от подроста. Одним из достижений последних лет стало введение в практику механизированных обрезчиков растительности, которые обеспечивают быстрый доступ к нужному участку и устраняют угрозу, исходящую от подсекающих проводов.

Минные поля в реальном мире часто бывают неровными и с многочисленными препятствиями, как природными, так и искусственными. Камни и булыжники всех размеров создают для саперов проблемы, и даже наличие небольших камней может почти полностью исключить возможность зондирования. Многие системы на самоходных шасси вообще не могут применяться на площадях, покрытых густым лесом, или на крутой или очень каменистой местности; даже для пеших саперов передвижение и доступ к отдельным территориям может оказаться трудным и опасным. От горных кряжей Афганистана и крутых склонов пограничных районов Омана, Чили и Перу до лесистых холмов Боснии и Герцеговины, Хорватии и провинции Косово характер местности накладывает серьезные ограничения на способы разминирования. Тем временем силы природы постоянно ведут борьбу с саперами, и приподнятые над землей мины оказываются на поверхности. К

числу таких опасностей относятся небольшая ямка или рытвина, недоступная для детектора, тралового молота или катка, или подножие холма, выходящее далеко за пределы обозначенного минного поля.

Вода представляет собой природное явление, оказывающее наибольшее воздействие на мины. Она способна разъедать и смещать их, уносить мины далеко от их первоначального местоположения и даже вновь заносить их землей. Кроме того, вода может создавать непреодолимые препятствия для любого механического оборудования, применяемого для очистки территории от мин. В долине реки Иордан ее воды «прорезали» 12-футовые каналы на всей территории смешанных минных полей, на которых были заложены противопехотные и противотранспортные мины. Некоторые из этих мин повисли на краю обрыва, а другие были завалены рухнувшим грунтом и теперь похоронены под землей. В нескольких милях ниже по течению приходится ежедневно проводить патрулирование Тивериадского озера с целью обнаружения мин, выбрасываемых на берег. В других местах очистка территории от мин становится почти невозможной из-за приливов и отливов на побережье Фолклендских островов, в стоячей воде на рисовых полях Камбоджи, в условиях затопления на Южных Чилийских островах и на покрытых снегом минных полях Боснии и Герцеговины.

Районы боевых действий

Нет ничего удивительного в том, что мины часто обнаруживаются на полях сражений или вокруг них, т.е. там, где земля загрязнена «отходами» войны. Там всегда остается огромное количество металла: один снаряд способен разбросать тысячи стальных осколков, каждый из которых намного превышает осколки от взрыва мины с минимальным содержанием металла. Еще хуже, когда после боев остаются воронки, множество разбросанных повсюду проводов и проволоки (колючей проволоки, кабелей связи, проводов управления из ракет) и валяющихся в беспорядке неразорвавшихся снарядов (НРС). При применении металлоискателя показатель ложной тревоги может превышать 1000 к одному, что приводит к значительной потере времени и сил. В некоторых районах применение металлоискателей просто не имеет смысла.

Коэффициент необнаружения обычных боеприпасов в среднем превышает 10 процентов, а в некоторых случаях может быть намного выше. Поэтому количество НРС часто намного превышает число мин, как это имело место в случае нанесения ударов вспомогательным военным снаряжением в Кувейте и Ираке, Косово и Афганистане, где не разорвалось огромное количество снарядов. Большинство типов НРС менее опасны, чем мины, но это не всегда так – особенно если речь идет о вспомогательном военном снаряжении.

Городские территории

Слово «минное поле» в значительной степени относится к сельской местности. Однако ряд наиболее трудных и опасных минных полей находятся в городских районах. В большинстве случаев наличие зданий, стен, оград, наземных и подземных коммуникаций, проходов и дорог делает невозможным применение механического оборудования. Эти препятствия – с их высоким содержанием металла, пустотами, электрическими и магнитными полями – также исключают применение максимально автоматизированных технических методов обнаружения мин. Внутри зданий, где применяются практически любые виды минных ловушек, технические методы очистки помещений от мин больше похожи на операцию по борьбе с террористами, чем на традиционное разминирование. В Афганистане обрушение зданий и последующее повторное минирование создали целые слои мин, порой уходящие на глубину нескольких футов.

Другим важным аспектом проблемы выступает инфраструктура – или вернее ее отсутствие. Во многих сильно заминированных развивающихся странах коммуникации и ремонтные средства носят весьма ограниченный характер. Существует также предположение, что сети автомобильных и железных дорог широко доступны повсюду для перевозки тяжелого оборудования, но в некоторых районах маршруты стали практически непроезжими. Даже там, где еще сохранились подходящие дороги, очень многие мосты могут выдержать лишь вес легких грузовиков. Поэтому оборудование для ведения разминирования в отдаленных районах должно обладать особой мобильностью, чрезвычайной надежностью и устойчивостью.

КРАТКИЕ ВЫВОДЫ

Любая из проблем, с которой приходится сталкиваться при разминировании, может серьезно осложнить задачу, и приведенный здесь перечень далеко не полон. К сожалению, во всех районах мира в реальности происходит наложение целого ряда проблем друг на друга, приводя к формированию сложного и непредсказуемого клубка мин, НРС и подсекающих проводов, часто расположенных на отличающейся трудными условиями местности, беспорядочно усеянной естественными и искусственными препятствиями. Невозможно найти какое-либо единое универсальное решение, поскольку нет одной универсальной проблемы.

Принимая во внимание практические трудности, с которыми приходится сталкиваться саперам, выясняется, что значительная часть разрабатываемой ныне технологии в лучшем случае будет иметь ограниченное применение. К сожалению, некоторые научные исследования получили столь неверное направление, что приложенные усилия оказались совершенно напрасными. Обнаружение мин с минимальным содержанием металла, рассматриваемое многими как чаша Грааля разминирования, представляет собой лишь одну из многих проблем, а очистка от мин плоской доступной местности в целом не представляет осо-

бых трудностей. Однако на испытательных и демонстрационных площадках для саперного оборудования редко фигурируют мины, установленные над поверхностью земли, подсекающие провода, крутые склоны, густая растительность и водные препятствия.

Одним из самых больших препятствий на пути к совершенствованию процесса разминирования было и остается его чрезмерное упрощение, причиной которого стали глубоко укоренившиеся предубеждения. Наконец, в некоторой степени удалось наладить эффективное общение между научными кругами и людьми, на практике занимающимися разминированием. Это общение даст возможность более четко сформулировать существующие проблемы и придать потенциальным решениям более реалистический характер. Никогда не будет найдено простого, универсального решения проблемы разминирования, но может происходить постоянное улучшение соответствующего оборудования и применяемых методов. Поэтому чрезвычайно важно понимать, что минная угроза отнюдь не сводится к небольшим пластиковым предметам, спрятанным на широких, открытых и плоских участках типа футбольного поля. ©

Мнения, выраженные в этой статье, не обязательно отражают взгляды или политику правительства США.

АФГАНИСТАН: ОБРАЗЕЦ ГУМАНИТАРНОГО РАЗМИНИРОВАНИЯ

В приведенном ниже отчете и в двух последующих исследуется проблема противопехотных мин в Афганистане, Камбодже и Мозамбике, и роль Соединенных Штатов в содействии ее решению. Эти статьи подготовлены Хейгеном Робертсом, сотрудником Офиса удаления и устранения вооружений Бюро военно-политических вопросов Государственного департамента США. Робертс отмечает, что беспорядочное применение в Афганистане противопехотных мин неограниченного срока действия, т.е. мин, которые не самоуничтожаются и не имеют способности к само-деактивации, привело к тому, что эта страна, пожалуй, демонстрирует самый высокий в мире уровень засоренности минами. Начиная с 1988 года, Соединенные Штаты помогают Афганистану избавиться от этого смертоносного наследия, обучая людей тому, как избегать мины, и оказывая помощь жертвам противопехотных мин.

ПРОБЛЕМА ПРОТИВОПЕХОТНЫХ МИН

Афганистан остается одной из наиболее заминированных стран в мире. Широко распространенное и беспорядочное применение многими армиями и группировками противопехотных мин неограниченного срока действия на протяжении более чем двух десятилетий представляет собой один из самых жестких аспектов конфликта в Афганистане.

По сведениям ООН, в 2002 году загрязнение минами затрагивало почти все регионы Афганистана – более 1500 деревень в 27 из 29 провинций страны сталкивались с проблемами, связанными с минами. Несмотря на то, что, по оценкам ООН, на территории Афганистана заложено от пяти до семи миллионов противопехотных мин, некоторые неправительственные организации (НПО), основываясь на опыте очистки от мин заминированных районов страны, считают эту оценку ООН завышенной. Так или иначе, Афганистан очень серьезно затронут этой проблемой. Наиболее сильно заминированные районы находятся в провинциях, граничащих с Ираном и Пакистаном. Мины заложены на сельскохозяйственных полях, в ирригационных каналах и на пастбищах, а также на дорогах и в жилых и торговых районах. Кроме того, противопехотные мины заложены вокруг основных городов и аэропортов, а также вокруг государственных сооружений и электростанций. По имеющимся подсчетам, ежемесячно жертвами противопехотных мин становятся 150 человек.

После тщательного анализа огромной угрозы, которую представляют собой противопехотные мины, оставшиеся от советской оккупации, в октябре 1988 года Соединенные Штаты приступили к оказанию Афганистану помощи в разминировании, создав всеобъемлющую программу очистки от мин территории этой страны. Эта программа, реализация которой впоследствии была передана Программе действий по разминированию Афганистана (ПДРА) Службы ООН по разминированию (СОР), представляет собой самую масштабную и эффективную в мире работу по разминированию, которую почти полностью выполняют афганцы. Использование ПДРА местных руководителей и рядовых работников, прозрачность ее деятельности и разнообразие источников финансирования стали образцом для аналогичных программ гуманитарного разминирования в других странах. Оказание помощи через ПДРА и другие правительственные каналы продолжилось, когда в октябре 1993 года Соединенные Штаты формально создали Программу США по гуманитарному разминированию (которая теперь официально называется Программой действий по гуманитарному разминированию).

ПАРТНЕРСТВА США

Действия США по разминированию в Афганистане предпринимаются напрямую, а также через ООН. Фирмы-подрядчики и НПО обучают техническим навыкам, проводят подготовку и надзор за операциями по разминированию на всей территории страны.

Основное внимание фирмы-подрядчики и НПО уделяют очистке земельных участков от мин и их возвращению к продуктивному использованию, обеспечению более безопасных условий для усилий по реконструкции страны и просветительской работе с населением об опасностях, связанных с минами.

Начиная с 1993 года, Соединенные Штаты предоставили почти 51 миллион долларов на гуманитарное разминирование в Афганистане. Эти средства идут на просветительскую работу с населением о минной опасности, проведение инспектирования и маркировки минных полей, подготовку саперов, очистку территорий от мин, оказание помощи жертвам противопехотных мин, закупку оборудования и приобретение собак, обученных обнаруживать мины. В настоящее время Афганистан – самый крупный в мире получатель помощи США по линии гуманитарного разминирования. В 2003 финансовом году на Афганистан приходилось почти 17 процентов средств, выделенных правительством США на гуманитарное разминирование в зарубежных странах (8,3 миллиона долларов из общей суммы в 49 миллионов долларов). Фонд Лихи жертв войн, управляемый Агентством США по международному развитию (АМР США), предоставил 1 миллион долларов на социально-экономическую поддержку для возвращения к активной жизни жертв мин и других лиц с физическими и умственными недостатками, а также на обучение афганских техников-ортопедов. Соединенные Штаты выдали подряд компании «РОНКО» на сумму 2,3 миллиона долларов на обучение местных НПО навыкам разминирования, а также на поддержку ПДРА и обучение ликвидации разрывных боеприпасов. Трест «ХЭЛОУ», опытная некоммерческая организация, занимающаяся разминированием, получила 2,1 миллиона долларов на деятельность по разминированию, а СОР получила 2,6 миллиона долларов на финансирование местных неправительственных организаций, работающих в Афганистане. В настоящее время Государственный департамент США предоставляет квалифицированный, опытный персонал для оказания помощи ПДРА, а также передачи соответствующих навыков, средств и оборудования Агентству по разминированию Афганистана (АПРА) и другим поддерживаемым ПДРА НПО. Помимо этого Государственный департамент США в ограниченных масштабах предоставляет ПДРА различное оборудование.

Кроме того, Государственный департамент США побуждает американские и иностранные гражданские ассоциации, неправительственные организации, благотворительные фонды и корпорации к сотрудничеству в государственно-частных партнерствах в поддержку деятельности по гуманитарному разминированию во всем мире. Одна из таких партнерских организаций, базирующаяся в Калифорнии НПО под названием «Корни мира», использует деньги, пожертвованные корпорациями и даже американскими школьниками, для оказания поддержки группам разминирования, работающим в долине Шомали в Афганистане. НПО «Корни мира» расширяет свою благотворную деятельность, содействуя новым посадкам винограда и других плодовых растений, которыми когда-то славилась долина Шомали, чтобы местные крестьяне снова могли зарабатывать себе на жизнь.

ВОПРОСЫ, ВЫЗЫВАЮЩИЕ ОЗАБОЧЕННОСТЬ

К концу 2002 года ПДРА расширила масштабы своих работ и в настоящее время имеет 253 группы по разминированию, в которых работают 7000 афганцев. Однако растет беспокойство по поводу обеспечения безопасности этих групп. Большая часть работ по разминированию в Афганистане ограничивается районом Кандагара. После целого ряда нападений на саперов Центр ООН по гуманитарному разминированию прекратил 8 мая 2003 года свои работы на участке дороги между Кабулом и Кандагаром, а после еще одного нападения в середине мая, Центр объявил, что саперы в шести провинциях будут передвигаться в сопровождении вооруженной охраны, предоставляемой местными властями. Несмотря на то, что вопросы обеспечения безопасности по-прежнему вызывают беспокойство, работы по разминированию возобновились.

ДОСТИЖЕНИЯ США

Усилия Соединенных Штатов по гуманитарному разминированию только в 2002 году дали возможность вернуться в свои дома более чем 1,8 миллионам беженцев и перемещенных лиц внутри страны. Кроме того, для очистки от мин в первом квартале 2002 года 23 825 611 квадратных метров территории в районах, подлежащих разминированию в первую очередь, ПДРА наняла на работу свыше 9200 крес-

тыян и промышленных рабочих. Увеличился выпуск сельскохозяйственной продукции (в объеме 14,2 миллиона долларов) и продукции животноводства (в объеме 43,4 миллиона долларов). В 2002 и 2003 годах Трестом «ХЕЛОУ» были проведены работы по разминированию на большой территории и удалены тысячи мин. До конца июня 2003 года саперные группы Треста «ХЕЛОУ», работавшие в Кабульской, Парванской, Багланской, Балхской, Кундузской и Тахарской провинциях, в общей сложности обезвредили 11 608 мин. Группы по разминированию, работавшие вручную, очистили от мин территорию общей площадью 1 015 129 квадратных метров, а группы по разминированию, оснащенные механическими приспособлениями, очистили от мин территорию площадью 279 668 квадратных метров. Кроме того, проинспектирована территория площадью 1 335 748 квадратных метров. В июне 2003 года

Соединенные Штаты оказали помощь в уничтожении свыше 10 000 противотанковых мин в Кандагарской провинции. Эти фугасы находились на неохраняемом складе боеприпасов, к которому имели доступ террористы. Группы работников из «РОНКО», АПРА и «Хэндикэп Интернэшнл, Бельгия» уничтожили эти мины за 9 дней. Был также достигнут прогресс в разминировании в рамках проекта по строительству дороги Кабул-Кандагар. На деньги международных доноров, включая Соединенные Штаты и ООН, НПО также учредили в различных районах ряд просветительских программ, связанных с минной опасностью. Наконец, были проинспектированы все известные и доступные участки территории, где могли остаться неразорвавшиеся кассетные боеприпасы после операции «Прочная свобода», и в настоящее время они очищаются от подрывных средств. ●

КАМБОДЖА: СОКРАЩЕНИЕ ЧИСЛА ЖЕРТВ, ВОЗВРАЩЕНИЕ ЗЕМЛИ К ПРОДУКТИВНОМУ ИСПОЛЬЗОВАНИЮ

ПРОБЛЕМА ПРОТИВОПЕХОТНЫХ МИН

Тридцать лет конфликта, связанного с политической нестабильностью, войнами и международными пограничными спорами, сделали Камбоджу одной из стран, наиболее серьезно пострадавших от противопехотных мин и неразорвавшихся снарядов (НРС). Каждый месяц поступают сообщения о 60–70 несчастных случаях, связанных с минами, – это один из самых высоких уровней во всем мире. Противопехотные мины и неразорвавшиеся боеприпасы привели к более чем 30 000 случаев ранений в стране, а в 2002 году гражданские лица составили 98 процентов официально зарегистрированных жертв мин. Камбоджийский центр по гуманитарному разминированию (КЦГР) предполагает, что около 1 миллиона мин находится на площади в 2000 квадратных километров камбоджийской земли, и сообщает, что наличие мин и неразорвавшихся боеприпасов зарегистрировано в 45,5% от общего числа 6422 инспектированных деревень.

На северо-западе страны, наиболее интенсивно «начиненном» минами, происходит больше всего случаев подрыва на них. Поэтому это самый приоритетный район в плане разминирования. Кроме этого, существует подозрение, что в провинциях в центре на юге страны есть большие районы с минными полями. Противопехотные мины представляют собой долгосрочную угрозу социально-экономическому развитию, ограничивают возможности для жизни камбоджийцев в сельских районах и затрудняют и делают опасным доступ к важнейшим ресурсам и средствам, таким как вода, дороги, мосты и сельскохозяйственные угодья. В некоторых из заминированных районов Камбоджи работы по разминированию еще не начались. Согласно наиболее реалистической оценке, для программы потребуется еще, по крайней мере, 5 лет поддержки со стороны Соединенных Штатов и других стран-доноров, прежде чем будут полностью

реализованы возможности опоры на собственные технические, оперативные и финансовые силы.

АМЕРИКАНСКИЕ ПАРТНЕРСТВА

Камбоджа получила свыше 31 миллиона долларов в порядке помощи на гуманитарное разминирование, начиная с 1993 финансового года. Эти средства позволили увеличить финансовую помощь со стороны Трестового фонда Программы развития ООН и других международных доноров, предоставив камбоджийским специалистам необходимую подготовку по разминированию и техническое оборудование. Большая часть средств направлялась через КЦГР, Трест «Хелу» и Консультативную группу по минам (КГМ). В одном только 2003 финансовом году Соединенные Штаты выделили примерно 3,2 миллиона долларов в виде грантов на гуманитарное разминирование в Камбодже.

ВОПРОСЫ, ВЫЗЫВАЮЩИЕ ОЗАБОЧЕННОСТЬ

Хотя программа гуманитарного разминирования в Камбодже хорошо развита, число жертв мин остается неприемлемо высоким. Частота несчастных случаев, которая сокращалась самым решительным образом в течение первых несколько лет осуществления программы, не уменьшилась в последние три года. Это можно объяснить, помимо прочего, недостаточным финансированием просветительских программ о минной опасности, ростом населения, появлением новых населенных пунктов, где проживают внутренне перемещенные лица и вернувшиеся беженцы. КЦГР будет пытаться в течение нескольких лет обратить эту тенденцию вспять, расширяя просветительскую работу среди населения о риске, связанном с минами.

Достаточный объем финансирования всегда был проблемой. Финансовый кризис разразился в Камбо-

уже примерно 2 года назад, и значительный процент персонала программы по обезвреживанию мин был уволен. Хотя эта проблема в значительной степени решена, продолжение финансирования на долгосрочную перспективу вызывает большую озабоченность. Соединенные Штаты играют энергичную лидерскую роль в том, чтобы побудить международных доноров к прямому финансированию КЦГР. Соединенные Штаты также настаивают на том, чтобы местная компания обеспечивала контроль качества работы КЦГР.

ДОСТИЖЕНИЯ

Программа американского правительства по обезвреживанию мин в Камбодже ставит своей целью сокращать число жертв среди гражданского населения, создавать условия для возвращения беженцев и перемещенных лиц в свои дома, укреплять стабильность, а также поощрять международное сотрудничество и участие. Программа позволяет достигать эти цели путем поддержки многих инициатив по обезвреживанию мин. В дополнение к подготовке и оснащению местного персонала различные организации по обезвреживанию мин, такие как КЦГР, Трест «Хелю», Консультативная группа по минам (КГМ) и саперы Королевских камбоджийских вооруженных сил (ККВС) в партнерстве с Соединенными Штатами очистили от мин в общей сложности 122 миллиона квадратных метров земли в Камбодже.

Согласно данным «Лэндмайн Монитор Репорт» за 2003 год, 25 процентов жертв противопехотных мин в 2002 году нуждались в ампутации. Агентство США по международному развитию (АМР) вложило более 7 миллионов долларов в камбоджийские программы протезирования и реабилитации для лиц,

пострадавших от взрывов мин. С 1996 года средства, предоставленные АМР, не только позволили обеспечить возможность передвижения для примерно 10 000 жертв мин и других инвалидов, но и оказали поддержку в работе Совета по делам инвалидов – полуавтономному органу, которому Королевское камбоджийское правительство делегировало полномочия по надзору за всеми программами для инвалидов.

С мая 2001 года по апрель 2003 года финансовые средства правительства США помогли уничтожить 2500 наземных мин и очистить от мин примерно 2,7 миллиона квадратных метров земли. Кроме того, на средства США было приобретено оборудование для обезвреживания мин, средства личной защиты, проведена подготовка групп по обезвреживанию мин вручную и выявлены границы минных полей. Финансируемые Соединенными Штатами виды тяжелого оборудования, такие как тракторы, специальные косилки и тральщики, продолжают в значительной мере помогать саперам, ускоряя темпы их деятельности примерно на 60 процентов. Одной из главных целей программы США в Камбодже продолжает оставаться создание местного потенциала для работы по разминированию.

Однако истинное значение нынешних операций по разминированию в Камбодже выходит далеко за рамки очистки от мин участков земли. Реальная польза должна измеряться числом камбоджийцев, которым возвратили безопасный доступ к земле, где можно вновь поселиться и заняться производством. Земля, когда-то «засеянная» противопехотными минами неограниченного срока действия, вновь может использоваться в качестве сельскохозяйственных угодий, для строительства дорог, медицинских центров и школ, работающих на благо всей страны. ©

МОЗАМБИК: ВОССТАНОВЛЕНИЕ КОММУНИКАЦИЙ И ИНФРАСТРУКТУРЫ

ПРОБЛЕМА МИН

Двадцать шесть Мозамбик был охвачен войной. Сначала война за независимость, а потом гражданская война, в результате которых страна оказалась начиненной «несамоуничтожающимися», то есть минами неограниченного срока действия. Точное число этих мин не известно. Однако, по оценкам, их число может достигать 1 миллиона мин. Некоторые неправительственные организации (НПО), имеющие большой опыт работы по разминированию, считают эту оценку завышенной и требующей корректировки, но отсутствие документов о расположении мин не позволяет дать более точную цифру.

Хотя противопехотные мины представляют собой проблему во всех 10 провинциях Мозамбика, больше всего «начинены» минами северные регионы страны. Фактически все районы Мозамбика испытали на себе отрицательные социальные и экономические последствия противопехотных мин. Эти «скрытые убийцы» представляют собой угрозу здоровью, препятствуют экономическому развитию и оказывают негативное воздействие на сельское хозяйство. Мины с неограниченным сроком действия затрудняют также строительство систем водоснабжения. Однако гуманитарная угроза стала поддаваться контролю, и правительство США планирует продолжать поддерживать усилия по гуманитарному разминированию до тех пор, пока эта работа не будет завершена, как планируется, в 2009 году. Предполагается, что очистка от мин районов высокого и среднего поражения завершится к 2006 году.

АМЕРИКАНСКИЕ ПАРТНЕРСТВА

Работая совместно с НПО и в партнерстве с другими странами-донорами, Соединенные Штаты поддерживают усилия по разминированию на всей территории Мозамбика и выступают крупнейшим донором. США предоставили более 33 миллионов долла-

ров на эти цели в период с 1992 года, когда Агентство США по международному развитию (АМР) и Бюро по народонаселению, беженцам и миграции Государственного департамента США стало поддерживать работы по гуманитарному разминированию в Мозамбике в рамках проекта по демобилизации и интеграции. АМР продолжает делать упор на программах повышения доходов сельского населения в сельскохозяйственных провинциях северного и центрального Мозамбика, где проживают 55 процентов населения страны. Агентство внесло 4 миллионов долларов на разминирование дорог общей протяженностью в 2400 километров, содействуя тем самым возвращению населения на сельскохозяйственные земли после войны. Кроме того, Агентство США по международному развитию выделило 1,1 миллиона долларов на финансирование – вместе с Нидерландами – деятельности Треста «Хелу» по очистке заминированных мест в провинции Нампула. Фонд Лихи жертв войн, управляемый АМР, берет на себя расходы неправительственной организации под названием «Обучение и помощь в протезировании и ортопедии в странах мира» (ПАУЭР), которая помогает мозамбикскому правительству в изготовлении и ремонте различных протезов. Более 7000 лиц с ампутированными конечностями (70 процентов от общей численности лиц, претерпевших ампутацию) уже получили протезы, изготовленные в мастерской ПАУЭР в Мапуту.

С 2000 по 2002 годы Государственный департамент вносил около 15 процентов ежегодного донорского финансирования деятельности по обезвреживанию мин в Мозамбике, включая передачу собак, натренированных обнаруживать мины, Программе развития ООН (ПРООН) и Ускоренной программе обезвреживания мин (ПОМ), передачу оборудования и подготовку персонала штаб-квартиры Национального института по обезвреживанию мин (НИОМ) и финансирование работы Треста «Хелу» по разминированию в двух провинциях. По просьбе НИОМ, Государст-

венный департамент США заключил контракт с РОНКО для проведения высокоприоритетных мероприятий по обезвреживанию мин под руководством НИОМ, включая очистку железной дороги «Сена» на участке от Бейры до границы с Малави. Эта восстановленная железнодорожная линия открывает доступ к обширным районам долины реки Замбези, крайне важной для развития центральных провинций, давая возможность экспорта сельскохозяйственной продукции и полезных ископаемых в Бейру, второй по величине город и порт страны. В дополнение к этому Государственный департамент в партнерстве с Японией внес 1 миллион долларов в проект разминирования плотины Массингир, что имеет жизненно важное значение для общей стратегии развития страны. Плотина снабжает регион электричеством, орошая 9 миллионов квадратных метров земель.

В настоящее время Соединенные Штаты оказывают поддержку Тресту «Хеллоу» в ликвидации мин в провинциях Кабо-Делгадо и Замбезия. Избавление этих провинций от мин будет содействовать развитию трансграничной торговли с Танзанией и развитию сельского хозяйства. Обезвреживание мин в обеих провинциях также повысит уровень дохода и продовольственной безопасности фермерских семей. Соединенные Штаты также обеспечивают первоначальную и последующую подготовку специалистов по гуманитарному разминированию и предоставляют необходимое оборудование для мозамбикской военной бригады по ликвидации мин. Мозамбик – единственная страна, располагающая такой бригадой.

ВОПРОСЫ, ВЫЗЫВАЮЩИЕ ОЗАБОЧЕННОСТЬ

Программа по гуманитарному разминированию в Мозамбике столкнулась с серьезной проблемой в феврале 2000 года, когда в результате двух тайфунов возникло серьезное наводнение, сместившее положение мин. По просьбе НИОМ, Государственный департамент предоставил финансовые средства для того, чтобы американский подрядчик РОНКО занялся этой проблемой.

28 июня 2002 года министр иностранных дел и сотрудничества Леонарду Сантуш Симау и посол США Шарон Р. Уилкинсон подписали соглашение, которым они официально учредили создание первого в мире Отряда быстрого реагирования по обезвреживанию мин (ОРМ), который будет базироваться в Мозамбике. Это уникальное подразделение будет готово к немедленному действию в кризисных ситуациях во всем мире. Он уже показал свои возможности и получил высокую оценку в Шри-Ланке, а также в Судане и Ираке. В настоящее время ОРМ состоит из четырех взводов, в каждом из которых 10 саперов и 8 собак, натренированных определять наличие мин. Все специалисты по обезвреживанию мин из Мозамбика. Они постоянно оттачивают свое профессиональное мастерство, обезвреживая мины у себя в стране и выезжая в другие страны в случае чрезвычайных ситуаций.

ДОСТИЖЕНИЯ США

В 2002 году деятельность НПО по обезвреживанию наземных мин, финансируемая Соединенными Штатами, позволила ликвидировать более 17 000 противопехотных мин и очистить более 14 миллионов квадратных метров земли. Были открыты для движения более 4500 километров автомобильных дорог, включая 2400 километров в провинциях Софал, Маника и Замбезия, восстановив связи почти 1 миллиона человек с их землей и родными местами. Частота несчастных случаев в результате взрывов мин в Мозамбике сокращается, что доказывает эффективность просветительских программ о минной опасности. В 2002 году сообщалось о 47 жертвах подрыва на минах, что на 58 процентов ниже, чем 80 случаев в 2001 году. 50 000 человек получили доступ к ранее недоступным природным ресурсам. Помощь в избавлении северных провинций от мин ведет к повышению безопасности жизни для местного населения и – вместе с проектами АМР – позволяет жителям повышать свои доходы. ©

СЛУЖБА ООН ПО РАЗМИНИРОВАНИЮ

Служба ООН по разминированию (СОР) была создана в октябре 1997 года, в качестве главной точки сосредоточения всей деятельности по обезвреживанию мин. СОР отвечает за координацию всех аспектов деятельности по обезвреживанию мин в системе ООН, включая предоставление помощи в обезвреживании мин во время чрезвычайных гуманитарных и миротворческих операций.

СОР действует в следующих областях:

- Разработка и координация программных мер, включая разработку критериев и стратегии по всем вопросам, связанным с минами, при консультациях с основными заинтересованными сторонами, в том числе неправительственные организации (НПО).
- Оценка и мониторинг проблемы наземных мин и неразорвавшихся снарядов в затронутых странах и определение потребности в международной помощи. С этой целью проведены различные типы мониторинга и миссии по установлению фактов.
- Управление информацией через создание Электронной сети информации о минах, известной под названием E-MINE (см. ниже), и через поддержку непрерывного развития Системы управления информацией по гуманитарному разминированию (СУИГР), осуществляемого Женевским международным центром по гуманитарному разминированию (ЖЦГР). Данную систему используют все больше и больше стран и программ, обеспечивая эффективный инструмент координации информации относительно местных, национальных и региональных проблем, связанных с минами.
- Управление качеством и технологии через разработку, использование и развитие стандартов техники и безопасности в отношении обезвреживания мин (см. Международные стандарты обезвреживания мин ниже) в партнерстве с ЖЦГР.

- Обоснование и осуществление конвенции. СОР – активный сторонник как конвенции о запрете противопехотных мин, так и дополненного протокола II Конвенции по обычным вооружениям (КОВ).

- Мобилизация ресурсов. Огромное число мероприятий, проводимых в рамках ООН по обезвреживанию мин, финансируется из добровольных донорских взносов. Будучи точкой сосредоточения деятельности ООН по обезвреживанию мин, СОР координирует усилия ООН по мобилизации ресурсов и управляет Добровольным целевым фондом (ДЦФ) по оказанию помощи в обезвреживании мин. СОР ежегодно издает Бюллетень связанных с минами проектов, в котором излагается широкий диапазон программ по обезвреживанию мин и проектов, поддерживаемых различными организациями системы ООН. Этот документ способствует мобилизации добровольных взносов, необходимых для успешного осуществления программ и проектов.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОБЕЗВРЕЖИВАНИЮ МИН

СОР представляет собой бюро в составе Секретариата ООН, отвечающее за разработку и поддержание Международных стандартов деятельности по обезвреживанию мин (СДОМ). Эти стандарты устанавливают принципы, которым надлежит следовать в повышении безопасности и эффективности программ действий по обезвреживанию мин. Они не имеют полномочий до тех пор, пока не будут приняты на уровне национальной программы. Правительства стран, затронутых минной проблемой, могут адаптировать стандарты с учетом национальных требований, правил и практики работы. Доноры могут использовать стандарты в качестве минимальных договорных требований при распределении ресурсов для проектов и программ действий по обезвреживанию мин, а Организация Объединенных Наций и НПО могут использовать международные стандарты в ка-

честве критериев безопасного и эффективного осуществления мер по обезвреживанию мин на местах.

Первые Международные стандарты гуманитарных операций по обезвреживанию мин были изданы СОР от имени ООН в марте 1997 года. В 1999 году Женевский международный центр по гуманитарному разминированию (ЖЦГР) получил контракт от ООН на проведение ревизии этих стандартов с учетом извлеченных уроков и новых процедур. В результате этого в октябре 2001 года были разработаны Международные стандарты деятельности по обезвреживанию мин (СДОМ). Они соответствуют ряду международных нормативов, конвенций и договоров, в частности Конвенции по запрещению противопехотных мин и дополненному протоколу II Конвенции по обычным вооружениям (КОВ). Они будут постепенно охватывать дополнительные области гуманитарного разминирования, такие как просвещение о минной опасности, механическое обезвреживание мин и обнаружение мин с помощью собак.

СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИЕЙ ПО ГУМАНИТАРНОМУ РАЗМИНИРОВАНИЮ И ЭЛЕКТРОННАЯ СЕТЬ ИНФОРМАЦИИ О МИНАХ

Управление информацией выступает центральным аспектом усилий по гуманитарному разминированию. Это чрезвычайно важно из-за широкого масштаба проблемы противопехотных мин и большого числа связанных с ней вопросов и организаций. СОР отвечает за координацию сбора, анализа и распространения информации, связанной с наземными минами, и за создание систем управления информацией о гуманитарном разминировании. СОР заключила договор о сотрудничестве с ЖЦГР в этой области, включая создание Системы управления информацией по гуманитарному разминированию (СУИГР) для программ на местах. В соответствии с договором, ЖЦГР отвечает за разработку программного обеспечения СУИГР, его внедрение и подготовку в этой области, техническую поддержку и управление проектом. СОР отвечает за обеспечение руководящих инструкций Центру для определения требований общей политики, охвата, содержания, функциональности и развертывания системы СУИГР.

Другой важный инструмент информационного управления – это Электронная сеть информации о минах, известная под названием E-MINE. E-MINE – это открытый веб-сайт свободного доступа по адресу www.mineaction.org. Этот сайт был создан для поддержки операций на местах через распространение технической информации и документов, а также для глобальной координации и мобилизации ресурсов.

ПЛАН БЫСТРОГО РЕАГИРОВАНИЯ

В гуманитарных ситуациях и миротворческих операциях СОР отвечает за обеспечение скоординированных действий ООН по обезвреживанию мин. Это часто требует непосредственного развертывания персонала, а затем и оборудования с тем, чтобы обеспечить эффективную координацию работы. СОР совместно с другими учреждениями ООН, НПО и партнерами разрабатывает план быстрого реагирования, который будет удовлетворять требованиям чрезвычайных ситуаций и прочих сценариев, когда требуется быстрое развертывание персонала, оборудования и работы по разминированию.

СТРАНЫ И РЕГИОНЫ, ПОЛУЧАЮЩИЕ ПОДДЕРЖКУ СОР

СОР сотрудничает со всеми управлениями и учреждениями ООН, занимающимися гуманитарными чрезвычайными ситуациями и операциями по поддержанию мира, такими как ПРООН (Программа развития ООН), ЮНИСЕФ (Детский фонд ООН) и ЮНОПС (Отдел ООН по проектным службам), а также с рядом международных и национальных НПО, специализирующихся на действиях по гуманитарному разминированию. СОР управляла в партнерстве с ЮНОПС успешной программой в Косово с ее начала в 1999 году до завершения в декабре 2001 года.

С января 2003 года СОР поддерживает действия по обезвреживанию мин в: Афганистане, Демократической Республике Конго, Временной зоне безопасности между Эфиопией и Эритреей, Косово (СРЮ), Южном Ливане, Судане и Бывшей Югославской Республике Македонии. ©

Источник: веб-страница ООН по службе разминирования – www.mineaction.org.

БИБЛИОГРАФИЯ

Государственный департамент США не несет ответственности за содержание и доступность перечисленных ниже ресурсов; такая ответственность лежит исключительно на провайдерах.

- Bell, Martin; Gallimore, Andrew; Monin, Lydia. THE DEVIL'S GARDENS: A HISTORY OF LANDMINES. London: Pimlico, 2002. 234p.
<http://bmj.bmjournals.com/cgi/content/full/324/7353/1589>
- Bloomfield, Lincoln P., Jr. DETRITUS OF CONFLICT: THE U.S. APPROACH TO THE HUMANITARIAN PROBLEM POSED BY LANDMINES AND OTHER HAZARDOUS REMNANTS OF WAR (*Seton Hall Journal of Diplomacy and International Relations*, vol. 4, no. 1, Spring 2003, pp. 27–41)
<http://www.state.gov/t/pm/rls/rm/24987.htm>
- Geneva International Center for Humanitarian Demining. A GUIDE TO MINE ACTION: UNDERSTANDING LANDMINES AND UNEXPLODED ORDNANCE. Geneva: The Center, 2003. 209p.
http://www.gichd.ch/about_gichd/guide/Guide_to_MA_index.htm
- Horwood, Christopher. IDEOLOGICAL AND ANALYTICAL FOUNDATIONS OF MINE ACTION: HUMAN RIGHTS AND COMMUNITY IMPACT (*Third World Quarterly: Journal of Emerging Areas*, vol. 24, no. 5, October 2003, pp. 939–954)
<http://taylorandfrancis.metapress.com/openurl.asp?genre=article&id=doi:10.1080/0143659032000132948>
- International Campaign to Ban Landmines. LANDMINE MONITOR REPORT 2003: TOWARD A MINE-FREE WORLD. Washington: The Campaign, 2003. 826p.
<http://www.icbl.org/lm/2003/>
- International Committee of the Red Cross. MINE ACTION 2002: SPECIAL REPORT. Geneva: The Committee, 2003. 54p.
<http://www.icrc.org/Web/Eng/siteeng0.nsf/iwpList108/78FCBE7AB0860BB6C1256DB400305B87>
- King, Colin, editor. JANE'S MINES AND MINE CLEARANCE: YEARBOOK 2003–2004. Coulsdon, UK; Alexandria, VA: Jane's Information Group, 2003.
http://catalog.janes.com/catalog/public/index.cfm?fuseaction=home.ProductInfoBrief&product_id=156
- Lange, Jenny. THE U.S. HUMANITARIAN MINE ACTION PROGRAM IN IRAQ (*Journal of Mine Action*, no. 7.2, August 2003, pp. 73–75)
<http://maic.jmu.edu/journal/7.2/features/lange/lange.htm>
- MacDonald, Jacqueline and others. ALTERNATIVES FOR LANDMINE DETECTION. Santa Monica, CA: RAND, 2003. 336p.
<http://www.rand.org/publications/MR/MR1608/>
- Mansfield, Ian. THE ROLE OF THE MILITARY IN MINE ACTION (*Disarmament Forum: Disarmament, Development and Mine Action*, no. 3, 2003, pp. 35–42)
http://www.gichd.ch/pdf/publications/Role_military_in_MA_article.pdf
- The National Committee on American Foreign Policy. LANDMINES: CLEARING THE WAY. St. James, NY: Huntington Associates, 2002.
<http://globalcareunlimited.org/html/AboutUs/Rockefeller.htm>
- PARTNERS FIND STATE DEPARTMENT SUPPORT HELPFUL (*Mine Action Messenger*, vol. 1, no. 1, August 2003, p. 1)
<http://www.state.gov/t/pm/wra/25162.htm#1>
- Peartree, C. Edward; Slack, Michael D. DESTROYING EXCESS SMALL ARMS: UNITED STATES POLICY AND PROGRAMS (*The DISAM Journal of International Security Assistance Management*, vol. 25, nos. 1 and 2, Fall 2002/Winter 2003, pp. 94–97)
<http://www.disam.dsca.mil/pubs/Archives/Journal25-1fi20&fi202.pdf>
- Spun, Brandon. LANDMINES STILL WAITING TO EXPLODE (*Insight on the News*, vol. 18, no. 20, June 3, 2002, pp. 24–25)
<http://www.insightmag.com/news/251682.html>
- Troth, Jeff. DEMINING OMAN: THIRD U.S. ARMY SOLDIERS HELP MAKE THE NATION SAFER (*Engineer*, vol. 32, no. 1, February 2002, pp. 30–31)
<http://www.wood.army.mil/engrmag/February2002a.htm>
- U.N. Mine Action Service. LANDMINES: THE WORLD TAKES ACTION. New York: The Service, 2002.
<http://www.un.org/Pubs/CyberSchoolBus/landmines/>
- U.S. Agency for International Development. PATRICK J. LEAHY WAR VICTIMS FUND: PORTFOLIO SYNOPSIS. Washington: The Agency, 2002. 71p.
http://www.dec.org/pdf_docs/PDABW491.pdf
- U.S. Department of Defense. ORDATA II: ENHANCED INTERNATIONAL DEMINERS' GUIDE TO UXO IDENTIFICATION, RECOVERY, AND DISPOSAL. Indian Head, MD: Naval Explosive Ordnance Disposal Technology Division, 2000.
<http://www.maic.jmu.edu/ordata/Mission.asp>
- U.S. Department of State. HIDDEN KILLERS: THE WORLD'S LANDMINE PROBLEM. Washington: The Department, 2001. 11p.
<http://www.state.gov/t/pm/rls/rpt/hk/2001/6961.htm>
- U.S. Department of State. TO WALK THE EARTH IN SAFETY: THE UNITED STATES COMMITMENT TO HUMANITARIAN DEMINING. Washington: The Department, September 2002. 62p.
<http://www.state.gov/t/pm/rls/rpt/walkearth/2002/>

ОСНОВНЫЕ САЙТЫ ИНТЕРНЕТА

Государственный департамент США не несет ответственности за содержание и доступность перечисленных ниже ресурсов; такая ответственность лежит исключительно на провайдерах.

САЙТЫ ПРАВИТЕЛЬСТВА США

Агентство США по международному развитию:
Гуманитарная помощь: Фонд Лихи для жертв войн
http://www.usaid.gov/our_work/humanitarian_assistance/the_funds/1wvf/index.html

Центры США по борьбе и профилактике болезней:
Предотвращение увечий, наносимых противопехотными минами
<http://www.cdc.gov/programs/global3.htm>

Министерство обороны США:
Управление военного сотрудничества Министерства обороны:
Отдел гуманитарной помощи и мер по обезвреживанию мин
<http://www.dsca.osd.mil/programs/HA/HA.htm>

Министерство обороны США:
Центр гуманитарной подготовки в области обезвреживания мин:
Программы США в области гуманитарной деятельности по разминированию
<http://www.wood.army.mil/hdtd/ushma.html>

Государственный департамент США:
Бюро по военно-политическим вопросам:
Офис ликвидации и сокращения вооружений
<http://www.state.gov/t/pm/wra/>

НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ САЙТЫ

Фонд Азия
<http://www.asiafoundation.org/>

КАРЕ: Противопехотные мины:
Скрытая угроза
http://www.careusa.org/newsroom/specialreports/land_mines/index.asp

Клиар Пас Интернэшнл
<http://www.clearpactinternational.org/>

Женевский международный центр по гуманитарному разминированию
<http://www.gichd.ch/>

Трест «Хелотруст»
<http://www.halotrust.org/>

Институт «Хампти-Дампти»:
Обезвреживание мин
<http://www.humptydumpty.net/nmag.asp>

Международный Комитет Красного Креста:
Противопехотные мины
<http://www.icrc.org/eng/mines>

Сеть, объединяющая лиц, пострадавших от взрывов мин
<http://www.landminesurvivors.org/>

Центр борьбы с минной угрозой
<http://www.lsce98.8m.com/lsce98/index.html>

Институт наследия Маршалла
<http://www.marshall-legacy.org/index.html>

Центр информации в Университете Джеймса Мэдисона по обезвреживанию мин
<http://maic.jmu.edu/>

Фонд НАТО программы «Партнерство во имя мира»
<http://www.nato.int/pfp/trust-fund.htm>

OneWorld.net: Противопехотные мины
<http://www.oneworld.net/article/archive/97/>

Операция «Мина»: Проект в рамках «Операция США»
<http://www.opusa.org/oplandmine.html>

Ротари Интернэшнл: обсуждение путей ликвидации последствий применения мин
<http://www.rotary.org/newsroom/newsbasket/2002/021002/>

Служба по разминированию США: E-Mine
<http://www.mineaction.org/>

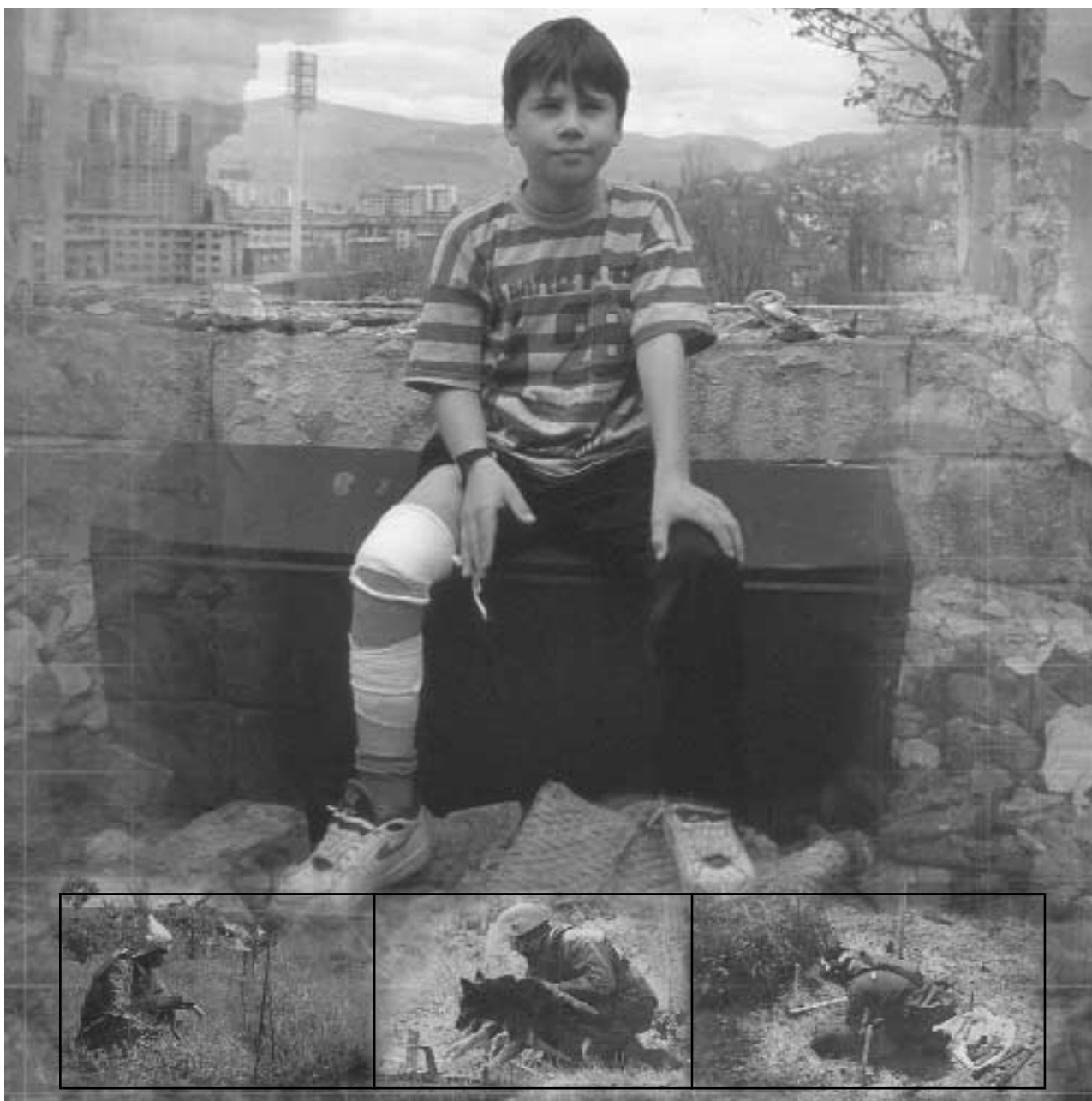
ООН/США Обезвредь одно минное поле
<http://www.landmines.org/>

ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА США

ТОМ 9

ЭЛЕКТРОННЫЙ ЖУРНАЛ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДЕПАРТАМЕНТА США

НОМЕР 1



**ЗАЩИЩАЯ ЖИЗНЬ ЛЮДЕЙ,
ВОССТАНАВЛИВАЯ УСЛОВИЯ СУЩЕСТВОВАНИЯ:**
**АМЕРИКАНСКАЯ ПРОГРАММА
ПО УДАЛЕНИЮ НАЗЕМНЫХ МИН**

ЯНВАРЬ 2004 ГОДА